В соответствии с пунктом 15 Плана работы контрольно-счетной палаты Сахалинской области на 2017 год проведено контрольное мероприятие « Проверка использования средств областного бюджета, направленных на реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения, в том числе детям» государственной программы Сахалинской области «Развитие здравоохранения в Сахалинской области на 2014-2020 годы» за 2015, 2016 годы и истекший период 2017 года».

.

Нормативное регулирование закрепляет раздельно понятия «медицинская реабилитация» и «санаторно-курортное лечение». При этом «медицинская реабилитация» гарантируется гражданам области бесплатно за счет средств ОМС в рамках Территориальной программы госгарантий, а «санаторно-курортное лечение» - отдельным категориям граждан, предусмотренных федеральными законами, за счет средств федерального бюджета. За счет средств областного бюджета предусмотрена возможность оказания санаторно-курортного лечения определенным категориям граждан в соответствии с законодательством субъекта РФ.

Фактически в рамках Подпрограммы №4 за счет средств областного бюджета в проверяемом периоде осуществлялось предоставление субсидий на обеспечение госзадания учреждениям: Детскому многопрофильному санаторию, Детскому санаторию «Тополек», Санаторию-профилакторию «Лесное озеро», до 2017 года - Реабилитационному центру «Аралия».

Кроме того в 2015-2016 годах финансировались мероприятия министерства здравоохранения по долечиванию (реабилитации) работающих граждан, непосредственного после стационарной помощи в санаторно-курортных организациях и медицинских организациях Сахалинской области, которые, как показала проверка, были организованы с нарушением ст. 85 БК РФ.

Санаторно-курортное лечение отдельных категорий граждан, определенных региональным законодательством, путем предоставления соответствующих путевок, осуществляется органами социальной защиты в рамках госпрограммы, принятой в области социальной поддержки граждан.

 Анализ реализации нормативных правовых актов с учетом полномочий субъекта РФ в области медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения показал необходимость существенной проработки Подпрограммы, в том числе на предмет соответствия положениям действующих Методических указаний. Министерству здравоохранения с учетом имеющихся замечаний необходимо выработать концепцию Подпрограммы, проанализировать ее необходимость и самостоятельность в госпрограмме.

 В силу норм стратегического характера, а также плана мероприятий Минздрава России на период 2016-2021 годы, предусматривающих поддержку и развитие инфраструктуры учреждений, оказывающих санаторно-курортное лечение граждан, доступность и повышение качества санаторно-курортного лечения, министерству здравоохранения необходимо обратить внимание на эффективность формирования ресурсного обеспечения подпрограммы и обеспечение подведомственных детских санаториев (санаторий «Тополек» и Детский многопрофильный санаторий). За 2015-2017 годы в учреждениях получили лечение 2125 детей, в том числе детей-инвалидов - 36 человек.

Источником финансирования их деятельности в основном являются средства субсидии на обеспечение госзадания, наибольшая часть которой (от 78 % до 83%) направляется на оплату труда и отчисления во внебюджетные фонды, а также приобретение продуктов и коммунальные услуги (16% - 12%). Средства на приобретение оборудования, в том числе оснащение детских площадок для детей, учредителем не выделялись, капитальный ремонт помещений в учреждениях не производился, текущий ремонт осуществляется силами работников учреждений за счет средств на выполнение госзадания.

За три года указанными санаториями в рамках Подпрограммы № 4 получено субсидий на иные цели (в основном на капитальный ремонт коммуникаций, ремонт ограждения) в общей сумме 9,2 млн. рублей, что составило 8 % от объема субсидий на иные цели, предусмотренного подпрограммой (116,4 млн.рублей) в 2015-2017 годах.

Наибольшая часть средств субсидий на иные цели (107,2 млн. рублей), предусмотренных подпрограммой, в проверяемом периоде была распределена Реабилитационному центру «Аралия» (на капитальный ремонт, приобретение медицинского оборудования, в том числе мебели), который освоил их на 37 % или 40,1 млн. рублей. Основными причинами неосвоения послужила недобросовестность подрядчиков и поставщиков, которые не смогли обеспечить исполнение госконтрактов должным образом.

Выборочной проверкой произведенных расходов санаториями, отмечены отдельные нарушения в части: недостатка работы, направленной на погашение просроченной дебиторской задолженности по налогам и сборам, соблюдения отдельных норм законодательства о закупках, а также в части некачественной подготовки в 2014 году проектной документации и отсутствия в договоре гарантийных обязательств, которые в 2015 году повлекли неосвоение Детским многопрофильным санаторием средств в сумме 3,5 млн. рублей, предусмотренных на ремонт систем видеонаблюдения, вентиляции и электроосвещения.

Наряду с указанным министерству здравоохранения до конца года предложено усилить контроль за исполнением требований п. 5 Постановления ПСО № 48 и принятого в соответствии с ним Приказа Министерства СО, определяющих долю оплаты труда работников АУП и вспомогательного персонала в общем объеме оплаты труда в детских санаториях, которая на момент проверки превышала 40 % (составляла 44% - 46%). В ходе контрольного мероприятия в санаториях организована работа, направленная на обеспечение указанных норм.

По итогам контрольного мероприятия в адрес министерства образования и здравоохранения направлены представления, копия отчета направлена в адрес Губернатора Сахалинской области и Сахалинской областной Думы.