Информация о результатах контрольного мероприятия «Проверка использования средств областного бюджета, направленных на реализацию государственной программы Сахалинской области «Обеспечение населения Сахалинской области качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства на 2014–2020 годы» в части использования муниципальными образованиями средств субсидий на мероприятия по капитальному ремонту объектов коммунальной инфраструктуры за 2016 год и истекший период 2017 года».

В ходе проверки использования средств областного бюджета, направленных на реализацию государственной программы Сахалинской области «Обеспечение населения Сахалинской области качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства на 2014–2020 годы» в части использования муниципальными образованиями средств субсидий на мероприятия по капитальному ремонту объектов коммунальной инфраструктуры за 2016 год и истекший период 2017 года установлено следующее.

В 2016 году мероприятие с наименованием «Мероприятия по капитальному ремонту коммунальной инфраструктуры» входило в состав Основного мероприятия № 4 Госпрограммы «Мероприятия по развитию жилищно-коммунального комплекса муниципальных образований Сахалинской области (Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 600)».

Начиная с 2017 года капитальный ремонт объектов коммунальной инфраструктуры осуществлялся в рамках новой Подпрограммы «Создание условий для обеспечения качественными коммунальными услугами потребителей Сахалинской области» по Основному мероприятию № 2 «Строительство, реконструкция, модернизация и капитальный ремонт инфраструктуры коммунального комплекса» включающему: «Мероприятия по обеспечению безаварийной работы жилищно-коммунального комплекса» и «Мероприятия по подготовке систем жизнеобеспечения к отопительному периоду».

В проверяемом периоде главными распорядителями средств бюджета, предусмотренных на мероприятия по капитальному ремонту объектов коммунальной инфраструктуры, являлись Министерство ЖКХ (2016-2017 годы) и Агентство газификации (2017 год), непосредственными исполнителями - муниципальные образования Сахалинской области (в 2016 году - 11, в 2017 - 20 муниципалитетов).

Общий объем ассигнований на 2016 год составил 685473,2 тыс. рублей. Кассовое исполнение - 93,7 %. Из неисполненных в 2016 году бюджетных назначений в сумме 43175,7 тыс. рублей (6,72%) остатки субсидий в размере 6593,3тыс. рублей востребованы в 2017 году только одним муниципальным образованием - ГО «Александровск-Сахалинский район». Неосвоенные средства по остальным муниципалитетам в основном являются экономией полученной в конце года по факту выполнения работ, экономии по торгам и несостоявшимся закупкам.

В первом полугодии 2017 года общий объем субсидий на проведение капитальных ремонтов инженерной инфраструктуры в определён в размере 1540078,8 тыс. рублей, из них «на реализацию Плана первоочередных мероприятий по развитию Углегорского городского округа Сахалинской области» - 42486,5 тыс. рублей. Кассовое исполнение на 01.07.2017 составило - 58364,7 тыс. рублей (в том числе по Министерству ЖКХ - 21154,8 тыс. рублей, Агентству газификации - 37209,9 тыс. рублей).

Анализ планирования и реализации мероприятий Государственной программы и Подпрограммы показал следующее:

- мероприятия по капитальному ремонту объектов коммунальной инфраструктуры» ориентированы на достижение одной из целей Госпрограммы - «Повышение качества и надежности предоставления жилищно-коммунальных услуг населению, проживающему в Сахалинской области» и направлено на снижение среднего уровня износа коммунальной инфраструктуры;

- изучение стратегических, отраслевых документов и нормативных правовых актов Российской Федерации и Сахалинской области показало, что основной акцент в них сделан на модернизацию и реконструкцию объектов инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального хозяйства. Вопросы проведения капитальных ремонтов в рамках бюджетного финансирования не рассматриваются ни одним из стратегических документов;

- в 2017-2020 годы при плановом снижении средней величины износа коммунальной инфраструктуры до нормативного уровня (с 42% до 40%) и одновременном исполнении мероприятий, направленных на ее строительство, реконструкцию и модернизацию, объем ассигнований на капитальный ремонт имеет рост в 2,4 раза (с 1540078,8 тыс. рублей до 3781809,0 тыс. рублей), что не в полной мере согласуется с задачами Госпрограммы и государственными стратегическими документами;

- при формировании (корректировке) индикативных показателей не обеспечено соответствие/сопоставимость значений целевого индикатора Госпрограммы «Количество аварий на инженерных сетях» и показателя результативности предоставления субсидии, определенного Постановлением № 172.

Отмечены иные недостатки и отдельные нарушения при формировании Программы и исполнении мероприятий в Министерстве ЖКХ, в том числе Порядка № 117, Методических указаний № 167 и № 10, Порядков № 14 и № 41.

Целевые показатели Государственной программы «Доля уличной водопроводной/канализационной сети, нуждающейся в замене, в суммарной протяженности уличной водопроводной/канализационной сети» в 2016 году перевыполнены на 4,2 % и 1,2 % соответственно.

За недостижение показателей, результативности использования субсидии, установленных Соглашением между Министерством ЖКХ и администрацией МО ГО «Охинский», к последней применены санкции, предусмотренные Правилами № 135 к в форме возврата средств субсидии в областной бюджет.

Органами исполнительной власти Сахалинской не своевременно и не в полной мере обеспечено надлежащее формирование нормативных правовых актов, связанных с реализаций Плана первоочередных мероприятий по развитию Углегорского городского округа Сахалинской области.

По результатам документальных и выездных проверок, проведенных у 3-х получателей межбюджетных трансфертов, в городских округах «Охинский», «Александровск-Сахалинский район», «Город Южно-Сахалинск» нецелевого использования бюджетных средств и неправомерных расходов не установлено.

Вместе с тем, отмечены иные нарушения и недостатки при исполнении контрактов в части: сроков их исполнения подрядчиками в ГО «Охинский», ГО «Александровск-Сахалинский», ГО «Город Южно-Сахалинск»; нарушения сроков исполнения контрактов по вине заказчиков; ненадлежащее или недостаточное ведение претензионной работы; задержка оплаты работ подрядчику.

В МКУ «Заказчик» ГО «Александровск-Сахалинский район» установлены факты нарушения Федерального закона № 44-ФЗ и нормативных правовых актов о закупках, выразившееся в неразмещении в ЕИС сведений и отчетов об исполнении контрактов.

Визуальные обследования проведены в 3-х муниципальных образованиях на 16 объектах. В ходе визуальных проверок, проведенных в селах Восточное, Тунгор, Эхаби (МО ГО «Охинский»), г. Оха, г. Южно-Сахалинск, МО ГО «Александровск-Сахалинский район», расхождений в объемах работ, предъявленных к оплате и фактически выполненных, не установлено.

По результатам контрольного мероприятия направлены:

Представления главам муниципальных образований городских округов «Охинский», «Город Южно-Сахалинск», «Александровск-Сахалинский район»; информационные письма, в Министерство ЖКХ, агентство по развитию электроэнергетики и газификации Сахалинской области для рассмотрения по существу и принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков; материалы контрольного мероприятия в министерство экономического развития Сахалинской области для принятия решения о наложении административного взыскания в соответствии с КоАП РФ.