Утвержден

распоряжением контрольно-счетной палаты Сахалинской области

от «27»ноября 2015 года № 01-02/58

**ОТЧЕТ**

**О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ**

«Проверка использования средств областного бюджета, направленных на реализацию подпрограммы «Повышение качества и доступности дошкольного образования» государственной программы Сахалинской области «Развитие образования в Сахалинской области на 2014 - 2020 годы» в части основных мероприятий «Развитие негосударственных и вариативных форм дошкольного образования», «Повышение качества дошкольного образования» за 2014 год и истекший период 2015 года»

***1. Основание для проведения контрольного мероприятия****:* пункт 19 плана работы контрольно-счетной палаты Сахалинской области на 2015 год.

***2. Предмет контрольного мероприятия****:*нормативные правовые акты, другие распорядительные документы, регламентирующие предоставление и использование средств из областного и муниципального бюджетов, и иных средств, направленных на реализацию подпрограммы «Повышение качества и доступности дошкольного образования» государственной программы Сахалинской области «Развитие образования в Сахалинской области на 2014 - 2020 годы» в части основных мероприятий «Развитие негосударственных и вариативных форм дошкольного образования», «Повышение качества дошкольного образования» за 2014 год и истекший период 2015 года»; соглашения, контракты, договоры, документы, связанные с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг; платежные, финансовые, банковские и другие документы, подтверждающие получение и использование средств, проведение финансово-хозяйственных операций; бюджетная, бухгалтерская и иная отчетность.

***3.Объекты контрольного мероприятия:***

* министерство образования Сахалинской области (далее – Министерство образования);
* Администрация городского округа «Город Южно-Сахалинск»: Департамент образования администрации города Южно-Сахалинска (далее – Департамент образования (Южно-Сахалинск)), МКУ «Централизованная бухгалтерия учреждений образования» г.Южно-Сахалинск (далее – Централизованная бухгалтерия образования (Южно-Сахалинск)), муниципальные бюджетные дошкольные образовательные учреждения (далее – МБДОУ) №10 «Росинка», № 43 «Светлячок», № 54 «Белоснежка»);
* Администрация муниципального образования «Холмский городской округ»: МБУ МО «Холмский городской округ» «Отдел капитального строительства» (далее – ОКС (Холмск));
* Администрация муниципального образования «Тымовский городской округ»: Управление образования муниципального образования «Тымовский городской округ» (далее – Управление образования (Тымовск)), МБДОУ «Детский сад № 3 пгт. Тымовское, «Детский сад с. Воскресеновка»;
* Администрация муниципального образования «Городской округ Ногликский»: Управление социальной политики муниципального образования «Городской округ Ногликский» (далее – Управление социальной политики (Ноглики)), МКУ «Централизованная система обслуживания» (далее – Централизованная система обслуживания (Ноглики)), МБДОУ № 1 «Светлячок», № 7 «Островок», объект незавершенного строительства Детский сад № 9 «Березка»).

***4. Срок проведения контрольного мероприятия:*** с 21.09.2015 по 19.11.2015 года.

***5. Цели контрольного мероприятия:***

1. Оценить эффективность организации и координации работ по реализации государственной подпрограммы «Повышение качества и доступности дошкольного образования» государственной программы Сахалинской области «Развитие образования в Сахалинской области на 2014 - 2020 годы».

2. Оценить правомерность, целевое и эффективное использование бюджетных средств, направленных на развитие систем дошкольного образования в части основных мероприятий подпрограммы: «Развитие негосударственных и вариативных форм дошкольного образования», «Повышение качества дошкольного образования».

3. Оценить целевое и эффективное использование бюджетных средств, направленных на развитие систем дошкольного образования в части мероприятия подпрограммы: «Повышение доступности качества дошкольного образования» (строительство комплекса "Школа - детский сад" с. Пионеры Холмского района).

***6. Проверяемый период деятельности:*** 2014 год, истекший период 2015 года.

***7. Краткая характеристика*** проверяемой сферы формирования и использования государственных средств Сахалинской области и деятельности объектов проверки.

В проверяемый период деятельность и развитие региональной системы образования регулировались Конституцией РФ, Федеральным законом от 29.12.2012 №273-ФЗ "Об образовании в РФ" (далее – Закон об образовании № 273-ФЗ), законом Сахалинской области от 18.03.2014 №9-ЗО "Об образовании в Сахалинской области" (далее – Закон № 9-ЗО), а также иными законами и нормативными правовыми актами (РФ и Сахалинской области), содержащими нормы, регулирующие отношения в сфере образования.

Министерство образования является органом исполнительной власти Сахалинской области, осуществляющим управление в сфере образования, в своей деятельности подотчетно Правительству Сахалинской области (является главным распорядителем средств областного бюджета).

В соответствии с пунктами 3.2.15, 3.2.16. Положения о министерстве образования Сахалинской области, утвержденным постановлением Правительства Сахалинской области от 23.07.2014 № 341, министерство осуществляет государственный контроль (надзор) в сфере образования за деятельностью организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Сахалинской области.

Согласно Уставам муниципальных образований, решение вопросов общего организационного и управленческого характера, сводного учета, отчетности и контроля по реализации государственных полномочий по обеспечению государственных гарантий реализации прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях, осуществлялось муниципальными органами: ГО «Город Южно-Сахалинск» - Департаментом образования (Южно-Сахалинск), «Тымовский ГО» - Управлением образования (Тымовск), «ГО Ногликский» - Управлением социальной политики (Ноглики).

Непосредственное выполнение переданных государственных полномочий по обеспечению государственных гарантий реализации прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, осуществляли муниципальные бюджетные дошкольные образовательные учреждения.

МБДОУ являются социально ориентированными организациями и осуществляют свою деятельность на основании Устава. Бюджетные полномочия главного распорядителя бюджетных средств по отношению к образовательным учреждениям осуществляли: в «ГО Ногликский» - Управление социальной политики (Ноглики); в МО «Тымовский ГО» - Управление образования (Тымовск); в ГО «Город Южно-Сахалинск» - Департамент образования (Южно-Сахалинск).

МБДОУ в соответствии с действующим законодательством выданы лицензии на осуществление образовательной деятельности, свидетельства о постановке на учет в налоговом органе РФ и свидетельства о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц.

Учреждениями в финансовых управлениях (администрации) муниципальных образований открыты лицевые счета для зачисления средств местного и областного бюджетов и средств от иной приносящей доход деятельности (родительской платы).

Согласно договорам (контрактам) о бухгалтерском обслуживании, дошкольные образовательные учреждения передали полномочия по ведению бухгалтерского учета в соответствии с действующим законодательством, по составлению бухгалтерской, налоговой, пенсионной, статистической отчетности: в МО ГО «Город Южно-Сахалинск» - Централизованную бухгалтерию образования (Южно-Сахалинск); в МО «ГО Ногликский» - Централизованную систему обслуживания (Ноглики).

***8.По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.***

***8.1.Оценить эффективность организации и координации работ по реализации государственной подпрограммы «Повышение качества и доступности дошкольного образования» государственной программы Сахалинской области «Развитие образования в Сахалинской области на 2014 - 2020 годы»***

Система дошкольного образования Сахалинской области по состоянию на 01 января 2013 года включала 151 дошкольные образовательные организации, из них: 147 муниципальных и 3 ведомственных учреждения. Частные, семейные детские сады в области отсутствовали. Охват детей услугами дошкольного образования достигал показатель 97,6%, в том числе: охват детей в возрасте от 2 до 7 лет услугами дошкольного образования - 96,3%; охват детей в возрасте от 3 до 7 лет – 97,6%.

Указами Президента Российской Федерации от 01 июня 2012 года № 761 "О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы", от 7 мая 2012 года № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» определены основные задачи (мероприятия) государственной политики, в том числе:

-обеспечение доступности качественного дошкольного образования, расширение вариативности его форм;

-достижение к 2016 году 100 процентов доступности дошкольного образования для детей в возрасте от трех до семи лет.

В целях реализации Указов Президента Российской Федерации, развития образования Сахалинской области с учетом новых требований к качеству образовательного процесса и социально-экономической сферы Сахалинской области, постановлением Правительства Сахалинской области от 28.06.2013 №331 утверждена государственная программа Сахалинской области "Развитие образования в Сахалинской области на 2014 - 2020 годы" (далее – госпрограмма).

Программа сформирована во взаимосвязи с Государственной программой Российской Федерации "Развитие образования" на 2013 - 2020 годы (утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 295), Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года (утвержденной распоряжением Правительства РФ от 17 ноября 2008 года № 1662-р).

Ответственным исполнителем государственной программы является Министерство образования, соисполнителями и участниками - органы исполнительной власти (министерство здравоохранения Сахалинской области, министерство культуры Сахалинской области, министерство социальной защиты Сахалинской области, министерство спорта, туризма и молодежной политики Сахалинской области, министерство строительства Сахалинской области, агентство государственной службы занятости населения Сахалинской области).

В состав государственной программы входят 6 подпрограмм, в том числе подпрограмма «Повышение качества и доступности дошкольного образования», цель которой - обеспечение доступности качественного дошкольного образования в Сахалинской области.

Для достижения установленной цели, подпрограммой предусмотрены задачи:

-ликвидация очередности на зачисление детей в дошкольные образовательные организации и обеспечение 100% доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет;

-формирование механизмов, обеспечивающих равный доступ населения к услугам дошкольного образования;

-увеличение места негосударственного сектора в предоставлении услуг дошкольного образования;

-обеспечение высокого качества услуг дошкольного образования.

Цели и задачи подпрограммы соответствуют целям государственной политики в области образования, определенной Стратегией социального и экономического развития Сахалинской области на период до 2025 года, утвержденной постановлением Правительства Сахалинской области от 28.03.2011 № 99.

Целевые индикаторы государственной подпрограммы: «охват детей дошкольными образовательными организациями (отношение численности детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет, посещающих дошкольные образовательные организации, к общей численности детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет)»; «обеспеченность детей дошкольного возраста местами в дошкольных образовательных учреждениях (количество мест на 1000 детей)»; «удельный вес численности детей в возрасте от 3 лет до 7 лет, охваченных различными формами дошкольного образования, в общей численности детей дошкольного возраста, в том числе в сельской местности»; «доля оснащенных дополнительно созданных мест для детей дошкольного возраста в общем количестве новых дошкольных образовательных учреждений, дошкольных групп при образовательных учреждениях и новых дошкольных групп в действующих дошкольных образовательных учреждениях, введенных в отчетном году»; «доля муниципальных дошкольных образовательных организаций, обустроенных соответствующими объектами безопасности, в общей численности муниципальных дошкольных организаций (установка ограждения территории, установка систем видеонаблюдения, установка кнопок экстренного вызова полиции на объектах образования, расположенных в зоне действия пункта центра наблюдения)».

Анализ индикаторов и ожидаемых конечных результатов государственной подпрограммы показал соответствие их с документами стратегического характера, а также согласование индикаторов и конечных результатов с перечнем мероприятий подпрограммы:

-мероприятие № 1 "Развитие инфраструктуры доступности качественного дошкольного образования", которое направлено на формирование региональной сети образовательных организаций, оптимальной для доступности услуг дошкольного образования (строительство современных зданий дошкольных образовательных организаций, в том числе используя механизмы частно-государственного партнерства; формирование доступной среды для обеспечения доступности дошкольного образования для детей с ограниченными возможностями здоровья; проведение капитальных ремонтов дошкольных образовательных организаций);

-мероприятие № 2 "Развитие негосударственных и вариативных форм дошкольного образования", которое направлено на создание конкурентной среды в сфере дошкольного образования (поддержка субъектов малого предпринимательства в сфере дошкольного образования; привлечение частных инвесторов в создание дошкольных организаций; поддержка создания негосударственных организаций дошкольного образования и досуга, в том числе через концессионные соглашения);

-мероприятие № 3 "Повышение качества образования", которое направлено на разработку и внедрение механизмов обеспечения высокого качества дошкольного образования, внедрение инновационных, в том числе информационных технологий (внедрение федерального государственного стандарта дошкольного образования во всех организациях, реализующих программы дошкольного образования, и повышению качества педагогического корпуса, обновление технологий и содержания дошкольного образования за счет поддержки инновационных образовательных организаций и их сетевых объединений через организацию конкурсов на лучшую дошкольную образовательную организацию).

В соответствии со ст.8 Закона об образовании № 273-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ относится, в том числе, обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях.

Во исполнение Указа Президента РФ от 7 мая 2012 года № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» постановлением Правительства Сахалинской области от 25.04.2013 № 213 утверждены План мероприятий и региональная «дорожная карта». Планом мероприятий для ликвидации очередности детей в дошкольные образовательные учреждения в 2014 году предусмотрено:

-создание 1200 дополнительных мест, в том числе: за счет строительства новых зданий дошкольных образовательных организаций на 1150 мест; за счет реконструкции, капитального ремонта с увеличением мощности дошкольных образовательных организаций – 50 мест;

-достижение показателя 100% доступности дошкольного образования для детей от 3 до 7 лет.

Согласно данным Министерства образования, в ходе реализации программных мероприятий в 2014 году создано 930 дополнительных мест за счет строительства новых зданий дошкольных образовательных организаций, или 81 % от количества мест (1150), запланированного в Плане мероприятий. Основная причина невыполнения (19 %) - нарушение сроков завершения строительства детских дошкольных учреждений (главный распорядитель, участник программы – министерство строительства Сахалинской области).

Мероприятиями «дорожной карты» Сахалинской области планируется ввести в 2015 году дополнительно 920 мест (с учетом неисполнения 2014 года) - за счет строительства новых зданий дошкольных образовательных организаций. За восемь месяцев 2015 года по завершению строительства создано 470 дополнительных мест (МБ ДОУ «Улыбка» г. Долинск – 200 мест, МБ ДОУ «Родничок» с. Горнозаводск – 70 мест, МБ ДОУ «Родничок» г. Оха – 200 мест) и введены в эксплуатацию детские сады п. Смирных – 200 мест, г. Южно-Сахалинск – 150 мест.

При этом на конец года в министерстве образования Сахалинской области объем неосвоенных средств госпрограммы «Развитие образования в Сахалинской области на 2014-2020 годы» составил 251937,2 тыс. рублей, по следующим причинам:

-нарушение сроков завершения строительства детских дошкольных учреждений (главный распорядитель, участник программы – министерство строительства Сахалинской области). Так, в МО «Городской округ Ногликский» открытие нового дошкольного образовательного учреждения «Березка» запланировано 01.09.2014, по факту по состоянию на 26.02.15 строительство дошкольного учреждения завершено не было. В МО Корсаковский городской округ строительство детского сада на 200 мест (по улице Нагорная, 13) завершено 25.12.2014, с задержкой на 4 месяца;

- несоблюдение сроков выполнения дополнительных мероприятий (работ), по открытию вновь построенных детских дошкольных учреждений. Например, в МО ГО «Поронайский» мероприятия по открытию вновь построенного детского сада (введенного по завершению строительства в мае 2014 года): оформление свидетельства на право государственной собственности; получение лицензии на осуществление образовательной деятельности; подбор персонала; поставка продуктов питания, - выполнены 17.09.2014, с задержкой порядка на 2 месяца.

Мероприятия по реорганизации МБОУ СОШ №8 г. Поронайск в форме выделения из него муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения с переходом к каждому из них части прав и обязанностей реорганизованного юридического лица (дошкольных групп при школе в отдельное юридическое лицо), выполнены с задержкой на 3 месяца (02 июня 2014 года);

- нарушение условий контрактов (договоров) на выполнение работ (услуг). Например, в МО ГО «Долинский», образование остатков неиспользованных средств на конец финансового года в общей сумме 12297,7 тыс.рублей связано с задержкой в проведении конкурсных процедур (закупок) на выполнение работ по капитальному ремонту дошкольного учреждения, по причине некачественного составления проектной документации и несоблюдения подрядчиком срока ее составления.

Несмотря на вышеуказанные недостатки показатель «комплексной эффективности госпрограммы» в 2014 году достиг высокого уровня эффективности - 0,987.

По итогам 2014 года целевые индикаторы государственной программы и их количественные значения, в целом выполнены, в том числе по подпрограмме «Повышение качества и доступности дошкольного образования»:

- охват детей дошкольными образовательными организациями (отношение численности детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет, посещающих дошкольные образовательные организации, к общей численности детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет) – при плане 21,3 % выполнен на 22,4 процента;

- обеспеченность детей дошкольного возраста местами в дошкольных образовательных учреждениях (количество мест на 1000 детей) – составил 722,8 места на 1000 детей при плане 681;

- удельный вес численности детей в возрасте от 3 лет до 7 лет, охваченных различными формами дошкольного образования, в общей численности детей дошкольного возраста, в том числе в сельской местности - достиг 100 % в соответствии с планом;

- доля оснащенных дополнительно созданных мест для детей дошкольного возраста в общем количестве новых дошкольных образовательных учреждений, дошкольных групп при образовательных учреждениях и новых дошкольных групп в действующих дошкольных образовательных учреждениях, введенных в отчетном году – 98 % или выполнен на 100%;

- доля муниципальных дошкольных образовательных организаций, обустроенных соответствующими объектами безопасности, в общей численности муниципальных дошкольных образовательных организаций (установка ограждения территории, установка систем видеонаблюдения, установка кнопок экстренного вызова полиции на объектах образования, расположенных в зоне действия пункта центра наблюдения) – составил 83% или выполнен на 100 % от плана.

В 2014 году в целях обеспечения доступности качественного дошкольного образования в Сахалинской области введены в эксплуатацию 6 дошкольных образовательных учреждений (930 мест), все дети в возрасте от 3 до 7 лет охвачены услугами дошкольного образования.

Установлены энергосберегающие оконные блоки в 69 дошкольных образовательных учреждениях. Проведен частичный капитальный ремонт в 38 учреждениях. В 37 учреждениях установлены ограждения.

Приобретено необходимое оборудование для оснащения дополнительно созданных мест для дошкольников в 10 детских садах.

*Анализ исполнения законодательных и иных нормативных правовых актов, а также распорядительных документов, регламентирующих порядок предоставления и расходования субсидий (субвенций) из областного бюджета бюджетам муниципальных образований на развитие систем дошкольного образования (в рамках указанных мероприятий государственной подпрограммы)*

Финансовое обеспечение мероприятий по реализации государственной программы осуществляется как из средств областного бюджета (в форме субсидий, субвенций), так из средств федерального и местного бюджетов.

Согласно ч.3 ст. 139 БК РФ высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ утверждает на срок не менее трех лет перечень расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии из бюджета субъекта РФ, целевые показатели результативности предоставления субсидий и их значения.

Перечни расходных обязательств муниципальных образований Сахалинской области, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии из бюджета Сахалинской области, целевых показателях результативности предоставления субсидий и их значениях на период: на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов, утверждены Правительством Сахалинской области постановлениями от 28.03.2014 № 131, от 30.03.2015 № 64.

В Перечнях предусмотрены расходные обязательства на организацию предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных образовательных организациях (и дополнительно в 2015 году – на создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях), определены наименования субсидий, предоставляемых муниципальным образованиям:

2014 год - на софинансирование объектов капитального строительства муниципальной собственности (строительство, реконструкция и приобретение объектов образования);

- на реализацию Плана мероприятий по реконструкции, капитальному ремонту социально значимых объектов муниципальных образований Сахалинской области;

- на капитальный ремонт отдельных объектов социальной сферы, находящихся в муниципальной собственности; и т.д.

2015 год - на развитие образования.

Следует отметить, в 2014 году субсидия на оснащение дополнительно созданных мест для детей дошкольного возраста в открываемых новых дошкольных образовательных учреждениях, дошкольных группах при образовательных учреждениях и новых дошкольных групп в действующих дошкольных образовательных учреждениях, постановлением Правительства Сахалинской области от 28.03.2014 № 131 в Перечне расходных обязательств не предусмотрена.

При этом (в соответствии с положениями части 3 статьи 139 Бюджетного кодекса РФ) вышеуказанная субсидия выделялась местным бюджетам из областного бюджета на основании Закона Сахалинской области от 05.12.2013 № 112-ЗО "Об областном бюджете Сахалинской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов".

В ходе анализа распорядительных документов (соглашений о предоставлении субсидий), регламентирующих порядок предоставления вышеуказанных субсидий на реализацию мероприятий подпрограммы «Повышение качества и доступности дошкольного образования», нарушений ч.1 ст.139 БК РФ, не установлено. Субсидии местным бюджетам из областного бюджета предоставлялись в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения.

В силу положений п. 4 ст. 179 БК РФ Постановлением Правительства Сахалинской области от 16.10.2014 № 500 в госпрограмму внесены изменения в частности установлены условия предоставления и методика расчета субсидий муниципальным образованиям Сахалинской области на развитие образования:

наличие в местном бюджете бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств муниципального образования, подтверждаемое выпиской из правового акта о бюджете или сводной бюджетной росписи;

наличие соглашения, заключенного между главным распорядителем средств областного бюджета и администрацией муниципального образования;

наличие муниципальной программы или соответствующего раздела (подпрограммы) в комплексной программе социально-экономического развития муниципального образования Сахалинской области, предусматривающих мероприятия на софинансирование которых предоставляется субсидия, и сведения о целевых индикаторах муниципальной программы и их значениях по годам ее реализации;

обеспечение соответствия значений показателей, установленных муниципальной программой, значениям показателей результативности предоставления субсидии, установленным нормативно-правовым актом Правительства Сахалинской области;

наличие правового акта муниципального образования, устанавливающего расходное обязательство муниципального образования, на исполнение которого предоставляется субсидия.

Постановлением Правительства Сахалинской области от 19.02.15 №50 утвержден Порядок предоставления и расходования субсидии муниципальным образованиям Сахалинской области на развитие образования, в котором также предусмотрен порядок возврата субсидий в случае нарушения обязательств, предусмотренных соглашением о предоставлении субсидии.

Проверкой соблюдения министерством образования Сахалинской области вышеуказанных условий предоставления в 2015 году субсидий муниципальным образованиям нарушений не установлено.

| Муници-пальное образова-ние | Соглашение о предоставлении в 2015 году субсидии на развитие образования | | Условия предоставления субсидии | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наличие муниципальной программы | Наличие правового акта муниципального образования, устанавливающего расходное обязательство муниципального образования, на исполнение которого предоставляется субсидия |
| № | Дата |
| «Холмский ГО» | РА-9 | 22.04.2015 | Постановление Администрации МО «Холмский ГО» от 29.04.2015 № 402 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие образования в МО «Холмский ГО» на 2015-2020 годы | Постановление Администрации МО «Холмский ГО» от 12.05.2015 № 436 «Об установлении расходных обязательств МО «Холмский ГО» в сфере образования |
| «ГО Ногликский» | РА-13 | 22.04.2015 | Постановление Администрации МО «ГО Ногликский» от 09.07.2015 № 461 «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие образования в МО «ГО Ногликский» на период 2015-2020 годы, в новой редакции, утвержденную постановлением администрации МО «ГО Ногликский» от 13.04.2015 № 253 | Постановление Администрации МО «ГО Ногликский» от 15.05.2015 № 436 «Об установлении расходных обязательств в сфере образования на территории МО «ГО Ногликский» |
| «Тымовский ГО» | РА-17 | 22.04.2015 | Постановление Администрации МО «Тымовский ГО» от 18.05.2015 № 58 «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие образования в МО «Тымовский ГО» на 2015-2020 годы», утвержденную постановлением администрации МО «Тымовский ГО» от 30.07.2014 № 92 | Постановление Администрации МО «Тымовский ГО» от 12.05.2015 № 56 «Об установлении расходных обязательств МО «Тымовский ГО» в сфере образования |
| ГО «Город Южно-Саха-линск» | РА-1 | 22.04.2015 | Постановление Администрации города Южно-Сахалинска от 27.03.2015 № 754-па «Об утверждении муниципальной программы «Развитие образования в ГО «Город Южно-Сахалинск» на 2015-2020 годы» | Решения Городского собрания ГО «Город Южно-Сахалинск» от 25.11.2009 № 41/3-09-4 «Об утверждении Порядка материально-технического и организационного обеспечения деятельности учреждений образования, а также организаций, обеспечивающих бухгалтерский учет и техническое обслуживание учреждений образования ГО «Город Южно-Сахалинск», от 24.12.2008 № 1355/58-08-3 «Об утверждении Положения об организации работ по строительству, реконструкции и проектированию объектов муниципальной собственности ГО «Город Южно-Сахалинск» |
| Указанные условия предоставления субсидии соблюдены. | | | | |
| Наличие в местном бюджете бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств вышеуказанных муниципальных образований, подтверждено выпиской из правового акта о бюджете (или выпиской из сводной бюджетной росписи). | | | | |

Значения показателей, установленных муниципальной программой, соответствуют значениям показателям результативности предоставления субсидии, установленным нормативно-правовым актом Правительства Сахалинской области.

Соглашениями о предоставлении в 2015 году субсидии на развитие образования, заключенными между главным распорядителем средств областного бюджета и администрациями муниципальных образований, определены основания и порядок приостановления, прекращения перечисления или возврат субсидии, а также установлена ответственность сторон в случае нарушения условий соглашения.

*Внедрение федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования в организациях, реализующих программы дошкольного образования, в рамках исполнения программного мероприятия «Повышение качества дошкольного образования»*

С 01 января 2014 года вступил в силу Федеральный государственный образовательный стандарт дошкольного образования (далее – ФГОС дошкольного образования), утвержденный приказом Минобрнауки России от 17.10.2013 №1155, который является основой для:

- разработки Программы дошкольного образования;

- разработки вариативных примерных образовательных программ дошкольного образования (далее - примерные программы);

- разработки нормативов финансового обеспечения реализации Программы и нормативных затрат на оказание государственной (муниципальной) услуги в сфере дошкольного образования;

- объективной оценки соответствия образовательной деятельности Организации требованиям Стандарта; и т.д.

В соответствии с ч. 6, 9, 10 ст. 12 Закона об образовании № 273-ФЗ образовательные программы дошкольного образования разрабатываются и утверждаются организацией, осуществляющей образовательную деятельность, в соответствии с ФГОС дошкольного образования и с учетом соответствующих примерных образовательных программ дошкольного образования.

Примерная основная образовательная программа дошкольного образования разработана на федеральном уровне и одобрена решением федерального учебно-методического объединения по общему образованию (протокол от 20 мая 2015 года № 2/15), и размещена в Реестре примерных основных образовательных программ в августе 2015 года.

В соответствии с ч.5 ст. 12 Закона об образовании № 273-ФЗ организация разрабатывает образовательную программу самостоятельно.

В соответствии с новыми требованиями ФГОС детям дошкольного возраста требуется организация особой предметно-пространственной среды, с учетом созданных условий для общения и уединения, подвижных игр и спокойной работы, пространство для пробы своих творческих сил и для демонстрации достижений.

В рамках реализации программного мероприятия «Повышение качества дошкольного образования», в целях создания условий для эффективного внедрения ФГОС дошкольного образования в Сахалинской области:

1. Министерство образования распоряжением от 26.11.2013 № 1408-ОД утвердило комплекс мероприятий по внедрению ФГОС дошкольного образования.

2. Правительство Сахалинской области постановлением от 24.09.2013 № 542 утвердило Положение о порядке обращения граждан за компенсацией части родительской платы за присмотр и уход за детьми в муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования и осуществляющих присмотр и уход за детьми, и о порядке ее предоставления. В Положении также установлен размер средней родительской платы за присмотр и уход за детьми в муниципальных образовательных организациях, в разрезе муниципальных образований.

Кроме того, в 2013 году Правительство Сахалинской области постановлением от 18.09.2013 №519 утвердило Порядок расчета нормативов затрат на обеспечение государственных гарантий реализации прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях (действующий до 01 января 2015 года).

3. В 2014 году Правительство Сахалинской области постановлением от 07.10.2014 №487 утвердило Порядок расчета нормативов финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях Сахалинской области (действующий с 01 января 2015 года).

Также, постановлением от 10.11.2014 № 541 утвердило Нормативы финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечении дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях и нормативов финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях Сахалинской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов.

4. В 2015 году постановлением Правительства Сахалинской области от 24.08.2015 №349 утвержден Порядок определения объема и предоставления субсидии частным дошкольным образовательным организациям на возмещение затрат по финансовому обеспечению получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях.

5. По информации Министерства образования: ГБОУ ДПО «Институт развития образования Сахалинской области» разработана дополнительная образовательная программа повышения квалификации по введению ФГОС дошкольного образования.

С 01 января 2014 года по 01 июля 2015 года профессиональную переподготовку прошел 101 педагог. Курсовую переподготовку по программам «ФГОС дошкольного образования: цели, содержание, организация введения», «Введение ФГОС дошкольного образования» прошли 1398 педагогических и руководящих работников. С целью методического сопровождения руководителей, педагогов по вопросам введения и реализации ФГОС дошкольного образования в области с 2014 года проведено 192 семинара. Во всех дошкольных образовательных организациях разработана основная образовательная программа дошкольного образования с учетом требований ФГОС.

В соответствии с ч.6 ст. 7 Закона об образовании № 273-ФЗ Министерством образования и науки РФ разработаны Методические рекомендации по реализации полномочий органов государственной власти субъектов РФ по финансовому обеспечению оказания государственных и муниципальных услуг в сфере дошкольного образования (письмо от 31 июля 2014 года № 08-1002), которыми учредителям образовательных организаций рекомендуется до 2016 года разработать:

-методику расчета нормативных затрат на оказание услуги по реализации основной общеобразовательной программы дошкольного образования (включая расходы на создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми);

-методику расчета размера родительской платы за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в образовательных учреждениях;

-методику расчета нормативных затрат на оказание услуги по присмотру и уходу за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в дошкольных образовательных организациях, из категорий семей, для которых установлены льготы по снижению или отмене родительской платы.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что в Тымовском районе рекомендации исполнены в полном объеме, в городских округах: «Ногликский» и «город Южно-Сахалинск» работа ведется.

***8.2. Оценка правомерного, целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных на развитие систем дошкольного образования в части основных мероприятий подпрограммы: «Развитие негосударственных и вариативных форм дошкольного образования», «Повышение качества дошкольного образования»***

Объем финансового обеспечения реализации государственной подпрограммы «Повышение качества и доступности дошкольного образования» государственной программы Сахалинской области «Развитие образования в Сахалинской области на 2014 - 2020 годы» на 2014-2015 годы за счет средств областного и федерального бюджетов составил 14498114,4 тыс. рублей, в том числе:

| В разрезе мероприятий  (Главных распорядителей средств областного бюджета - министерств) | 2014 год | | | 2015 год |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели уточ. бюджет. росписи | Кассовое исполнение | %  исполнения | Предусмотрено ЗСО от 12.12.2014 № 80-ЗО (10.07.15) |
| 1. *Мероприятие: «Обеспечение доступности качественного дошкольного образования»* | | | | |
| *Всего:*  *-областной бюджет;*  *-федеральный бюджет;*  *В разрезе министерств:* | *3380459,8*  *3235319,7*  *145140,1* | *3164112,6*  *3018972,5*  *145140,1* | *93,6*  *93,3*  *100* | *3621222,6*  *3548913,2*  *72309,4* |
| *Министерство образования Сахалинской области*,  в разрезе субсидий (областной бюджет):  -на реализацию Плана мероприятий по реконструкции, капитальному ремонту социально значимых объектов муниципальных образований на 2014 - 2016 годы;  -на капитальный ремонт отдельных объектов социальной сферы, находящихся в муниципальной собственности;  -на оснащение дополнительно созданных мест для детей дошкольного возраста в открываемых новых дошкольных образовательных учреждениях и дошкольных группах при общеобразовательных учреждениях;  -на развитие образования | *436272,6*  222375,9  167939,9  45956,8 | *418168,9*  209505,6  164748,1  43915,2 | *95,9*  94,2  98,1  95,6 | *273669,4*  273669,4 |
| *Министерство строительства Сахалинской области, в том числе:*  *-*областной бюджет;  -федеральный бюджет (на модернизацию систем дошкольного образования) | *2944187,2*  2799047,1  145140,1 | *2745943,7*  2600803,6  145140,1 | *93,3*  92,9  100 | *3347553,2*  3275243,8  72309,4 |
| *2.Мерприятие: «Развитие негосударственных и вариативных форм дошкольного образования»* | | | | |
| *Всего:*  *Министерство образования (областной бюджет)* | *261,0* | *-* | *-* | *12000,0* |
| *3.Мероприятие: «Повышение качества дошкольного образования»* | | | | |
| *Всего:*  *Министерство образования Сахалинской области (областной бюджет)*  *подраздел 0701 «Дошкольное образование»*  Субвенция на реализацию Закона Сахалинской области от 18 марта 2014 года № 9-ЗО «Об образовании» в части обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организаций:  - на оплату труда (доп. Кл. 1129);  - на учебные расходы (доп. Кл. 1133);  *подраздел 0702 «Общее образование»*  - субвенция на предоставление дошкольного образования по основным образовательным программам в группах кратковременного пребывания;  *«Другие вопросы в области образования», подраздел 0709*  - расходы на обновление технологий и содержания дошкольного образования за счет поддержки инновационных образовательных организаций и их сетевых объединений, в том числе путем проведения конкурсов на лучшую дошкольную образовательную организацию (специальные расходы, премии и гранты) | *2606666,2*  2432815,6  170423,3  1427,3  2000,0 | *2523189,5*  2349742,5  170409,3  1037,7  2000,0 | *96,8*  96,6  100  72,7  100 | *4877504,8*  4701078,6  176426,2  2017,6 |
| *Итого по трем мероприятиям:* | *5987387,0* | *5687302,1* | *95* | *8510727,4* |

В 2014 году расходы бюджетов на реализацию трех программных мероприятий подпрограммы «Повышение качества и доступности дошкольного образования» исполнены на 95% и по сравнению с объемами расходов, предусмотренными сводной бюджетной росписью, не выполнены на 5%. Основная причина невыполнения – нарушение подрядчиками сроков завершения строительства дошкольных образовательных учреждений.

*Оценка целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных на мероприятие «Развитие негосударственных и вариативных форм дошкольного образования»*

В законодательстве к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ в сфере образования отнесено финансовое обеспечение получения дошкольного образования в частных дошкольных и общеобразовательных организациях (посредством предоставления указанным образовательным организациям субсидий на возмещение затрат, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек, за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг) – п. 6 ч. 1 ст. 8 Закона об образовании № 273-ФЗ.

Таким образом, негосударственные детские сады получают легитимную (законную) форму государственной поддержки в части финансирования образовательных услуг, а регион - дополнительный приток частных инвестиций в систему образования, разгружая бюджет в части строительства и содержания материальной базы новых детских садов. Кроме того, данная норма закона выступает также в качестве финансового стимулятора конкуренции за качество образовательных услуг.

В силу Закона об образовании №273-ФЗ финансовая поддержка оказывается негосударственным образовательным организациям, имеющим лицензию на ведение образовательной деятельности по программам дошкольного образования. В Сахалинской области по состоянию на 01 октября 2015 года официально зарегистрирована однанегосударственная образовательная организация (ИП Платошина Ю.А.), которой 18 декабря 2014 года получена лицензия на ведение образовательной деятельности по уровню образования - дошкольное образование.

В соответствии с п. 4.1 Порядка определения объема и предоставления субсидии частным дошкольным образовательным организациям на возмещение затрат по финансовому обеспечению получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях (постановление Правительства Сахалинской области от 24.08.2015 № 349) заявка на получение субсидии на возмещение затрат по финансовому обеспечению получения дошкольного образования частной организацией (ИП Платошина Ю.А.) в министерство предоставлена 30 сентября 2015 года (срок до 01 октября).

По вышеизложенным причинам расходы областного бюджета на развитие негосударственных и вариативных форм дошкольного образования в 2014 году на сумму 261,0 тыс. рублей, а также за девять месяцев 2015 года (план на 2015 год – 12000,0 тыс. рублей), не исполнены.

По информации министерства образования Сахалинской области на 01 октября 2015 года, в рамках развития вариативных форм дошкольного образования для подпрограммы развития дошкольного образования, в целях снижения очередности в дошкольные учреждения в образовательных учреждениях созданы: 27 групп кратковременного пребывания, 14 консультативных пунктов, 2 центра игровой поддержки ребенка, которые посещают 1337 детей.

*Оценка целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных на мероприятие «Повышение качества дошкольного образования»*

1. С 01 января 2014 года вступили в силу п. 3 ч. 1 ст. 8 и п. 1 ч. 1 ст. 9 Закона об образовании № 273-ФЗ, закрепляющие новое распределение полномочий органов государственной власти субъектов РФ и местного самоуправления муниципальных районов и городских округов по обеспечению государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях и иных образовательных организациях и организации его предоставления.

В соответствии с указанным распределением полномочий за счет средств бюджета субъекта РФ осуществляется финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных образовательных организациях путем предоставления субвенций местным бюджетам, в соответствии с нормативами, определяемыми органами государственной власти субъектов РФ (п.3, ч.1, ст.8). Объем соответствующих государственных гарантий, следовательно, и обязательства субъекта РФ по их обеспечению, закрепляется федеральным государственным образовательным стандартом дошкольного образования (далее - ФГОС дошкольного образования), утвержденным приказом Минобрнауки России от 17.10.2013 №1155.

Расходы на организацию предоставления дошкольного образования в муниципальных образовательных организациях (в том числе в части расходов на содержание зданий и приобретение коммунальных услуг) отнесены к муниципальным полномочиям и осуществляются за счет местных бюджетов (п. 1, ч. 1, ст. 9).

Законами Сахалинской области от 05.12.2013 № 112-ЗО (ред. от 08.12.2014) "Об областном бюджете Сахалинской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов", от 12.12.2014 № 80-ЗО "Об областном бюджете Сахалинской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов" для каждого муниципального образования утвержден региональный норматив финансирования на обеспечение государственных гарантий реализации прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования на одного воспитанника.

Региональный норматив дифференцируется в зависимости от категорий воспитанников образовательных учреждений (условно здоровых детей, посещающих группы общеразвивающей направленности; детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов, посещающих группы комбинированной или компенсирующей направленности; детей с туберкулезной интоксикацией, часто болеющих детей, посещающий группы оздоровительной направленности). При расчете норматива учитывались возрастные категории воспитанников образовательных учреждений.

Региональный норматив финансирования учитывает следующие расходы на год:

-оплату труда работников образовательных учреждений с учетом районных коэффициентов к заработной плате, установленных за работу в районах Крайнего Севера, а также отчисления по единому социальному налогу, страховым взносам на обязательное пенсионное страхование и страховым взносам по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также с учетом оплаты замен, больничных листов, учебных отпусков, компенсаций к отпуску и других выплат;

-расходы, непосредственно связанные с обеспечением учебно-воспитательного процесса (приобретение учебно-наглядных пособий, технических средств обучения, учебного оборудования (учебной мебели), расходных материалов, канцелярских товаров, оплату услуг связи в части расходов, связанных с подключением к информационной сети Интернет и платой за пользование этой сетью и др.);

-иные расходы, связанные с обеспечением образовательного процесса (обучение, повышение квалификации педагогического персонала образовательных учреждений, командировочные расходы и др.), за исключением расходов на содержание зданий и коммунальных расходов, осуществляемых из местных бюджетов.

При расчете норматива применялись рекомендации экспертов по формированию кадровых требований по обеспечению реализации ФГОС дошкольного образования и рекомендованные. Нормативы по определению численности персонала, занятого обслуживанием дошкольных учреждений (ясли, ясли-сады, детские сады), утвержденные постановлением Минтруда РФ от 21.04.1993 №88.

Направлено средств субвенций в бюджеты муниципальных образований:

-в 2014 году в общей сумме 2521189,5 тыс. рублей (96,8 % годовых назначений, по подразделу 0701 «Дошкольное образование» - 2520151,8 тыс. рублей (96,6% годовых назначений), по подразделу 0702 «Общее образование», группы кратковременного пребывания при муниципальных образовательных учреждениях для детей дошкольного возраста – 1037,7 тыс. рублей, или 72,7 %);

-за восемь месяцев 2015 года – 2828502,1 тыс. рублей (58 % годовых назначений, по подразделу 0701), в том числе: (в тыс. рублей)

| Муниципальное образование | 2014 год | | | | За 8 месяцев 2015 года | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| На оплату труда | | На приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек | | На оплату труда | | На приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек | |
| Годовой План // Поступило в доход МО в тыс. руб. (в % от плана) | Кассовый  расход МО | Год. План //  Поступило в доход МО в тыс. руб. (или в % от плана) | Кассовый  расход МО | Годовой пл. // Поступило в доход МО в т. р. (в % от годов. плана) | Кассовый  расход  МО | Годовой план // Поступило в доход в тыс. руб. (или в % от годового плана) | Кассовый  расход  МО |
| ***По подразделу 0701 «Дошкольное образование»*** | | | | | | | | |
| ГО «Город Южно-Сахалинск» | 963044,2  // 963044,2  (100 %) | 960371,4 | 73075,6  // 73075,6  (100 %) | 73075,5 | 1942759,9  // 1139580,1  (58,7 %) | 1023771,7 | 76469,4  // 64876,9  (84,8 %) | 40971,4 |
| ГО «Александровск -Сахалинский р-н» | 49115,2  // 48392,8  (98,5 %) | 47962,8 | 3339,3  // 3339,3  (100 %) | 3339,3 | 75326,0  // 47694,0  (63,3 %) | 43331,3 | 3237,1  // 1433,7  (44,2 %) | 969,5 |
| ГО «Долинский» | 127473,5  // 115412,4  (90,5 %) | 112047,0 | 9254,6  // 9254,6  (100 %) | 9013,9 | 268010,6  // 140039,2  (52,3 %) | 127321,0 | 9179,6  // 5298,8  (57,7 %) | 4477,3 |
| Корсаковский ГО | 220839,0  // 198672,3  (90 %) | 197759,0 | 14474,7  // 14474,7  (100 %) | 14213,5 | 362072,0  // 205673,5  (56,8 %) | 186889,8 | 14645,1  // 12598,7  (86 %) | 11670,6 |
| «Невельский ГО» | 79725,7  // 73608,9  (92,3 %) | 73608,9 | 5479,1  // 5479,1  (100 %) | 5479,1 | 155803,2  // 87373,4  (56,1 %) | 79198,2 | 5710,8  // 5041,9  (88,3 %) | 4339,6 |
| ГО «Охинский» | 162029,4  // 162029,4  (100 %) | 157089,3 | 10172,8  // 10172,8  (100 %) | 10172,8 | 330781,2  // 216197,6  (65,4 %) | 201024,1 | 10929  // 8243,3  (75,4 %) | 8243,3 |
| ГО «Поронайский» | 115247,3  // 97636,3  (84,7 %) | 97636,3 | 7891,6  // 7891,6  (100 %) | 7891,6 | 260605,8  // 113349,4  (43,5 %) | 100141,1 | 8627,6  // 8627,6  (100 %) | 4906,0 |
| Углегорский МР | 117396,9  // 117396,9  (100 %) | 117279,5 | 6549,1  // 6549,1 (100 %) | 6389,3 | 208152,2  // 119669,9  (57,5 %) | 108458,2 | 6780,8  // 4748,0  (70 %) | 4722,5 |
| Холмский ГО | 190599,3  // 188181,4  (98,7 %) | 182642,0 | 12955,0  // 12955,0  (100 %) | 12929,4 | 313444,2  // 198711,7  (63,4 %) | 176894,8 | 12846,0  // 10842,8  (84,4 %) | 8478,9 |
| «Анивский ГО» | 84734,8  // 79390,3  (93,7 %) | 79390,3 | 4688,6  // 4674,5  (99,7 %) | 4674,5 | 152087,8  // 90839,7  (59,7 %) | 76806,3 | 4668,2  // 3079  (66 %) | 3062,1 |
| «Курильский ГО» | 36084,5  // 34226,1  (94,8 %) | 32702,6 | 2193,6  // 2193,6  (100 %) | 2193,6 | 59734,3  // 33078,5  (55,4 %) | 31172,0 | 2244,5  // 692,4  (30,8 %) | 566,9 |
| «Макаровский ГО» | 26474,9  // 25082,7  (94,7 %) | 25082,7 | 2528,3  // 2528,3  (100 %) | 2528,3 | 78611,6  // 40706,2  (51,8 %) | 37025,9 | 2739,6  // 1615,2  (59 %) | 1615,2 |
| «ГО Ногликский» | 61620,8  // 50238,7  (81,5 %) | 50238,7 | 4711,9  // 4711,9  (100 %) | 4711,9 | 112138,6  // 54800,8  (48,9 %) | 53237,1 | 4744,6  // 2817,0  (59,4 %) | 2817,0 |
| ГО «Смирныховский» | 32805,3  // 32805,3  (100 %) | 32285,4 | 2392,0  // 2392,0  (100 %) | 2392,0 | 67989,9  // 34347,0  (50,5 %) | 32063,8 | 2501,0  // 1667,3  (66,7 %) | 1667,3 |
| Северо-Курильский ГО | 15078,5  // 15078,5  (100 %) | 15078,5 | 942,6  // 942,6  (100 %) | 942,6 | 21186,8  // 15405,6  (72,7 %) | 15374,8 | 856,7  // 856,7  (100 %) | 856,7 |
| «Томаринский ГО» | 24842,4  // 24842,4  (100 %) | 24642,4 | 1983,1  // 1983,1  (100 %) | 1983,1 | 61790,2  // 28791,5  (46,6 %) | 25921,5 | 2024,0  // 1232,2  (60,9 %) | 631,8 |
| «Тымовский ГО» | 69508,3  // 69508,3  (100 %) | 69508,3 | 4487,6  // 4487,6  (100 %) | 4487,6 | 139861,9  // 73515,1  (52,6 %) | 62078,9 | 4872,6  // 2920,2  (60 %) | 2337,0 |
| «Южно-Курильский ГО» | 56195,6  // 54195,6  (100 %) | 54195,6 | 3303,8  // 3303,8  (100 %) | 3303,8 | 90722,4  // 50451,0  (55,6 %) | 44712,2 | 3349,6  // 1686,2  (50,3 %) | 896,8 |
| **Итого:** | **2432815,6**  **// 2349742,5**  **(96,6 %)** | **2329520,7** | **170423,3**  **// 170409,2**  **(100 %)** | **169721,8** | **4701078,6**  **// 2690224,2**  **(57,2 %)** | **2425422,7** | **176426,2**  **//138277,9**  **(78,4 %)** | **103229,9** |
| **Остаток** неосвоенных пла-новых назначений  на 01.01.15 | **83073,1**  **(3,4%)** | **-** | **14,1**  **(0%)** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** |
| **Освоено МО средств субвенции** | **\*** | **99,1%** | **\*** | **99,6%** | **\*** | **98,6%** | **\*** | **74,7%** |
| Возвращены МО в обл. бюджет суммы неиспользованных субвенций | | 20221,8 | \* | 687,4 | - | - | - | - |

Объем финансовых средств, предусмотренных на 2015 год на исполнение переданных вышеназванных государственных полномочий, превысил уровень 2014 года в 1,87 раза. Основными причинами увеличения объема расходов бюджета на указанные цели послужили:

* увеличение количества дошкольных образовательных учреждений. В течение 2014 года по завершению строительства введены в эксплуатацию 6 дошкольных образовательных учреждений (на 930 мест), по состоянию на 01.09.2015 введены в эксплуатацию 2 дошкольных образовательных учреждений (на 350 мест /детские сады п. Смирных – 200 мест, г. Южно-Сахалинск – 150 мест);
* повышение с 01 января 2015 года уровня заработной платы работникам бюджетной сферы Сахалинской области, осуществляющим дошкольное образование, порядка на 10 %.

Остаток неисполненных расходов областного бюджета в общей сумме 83087,2 тыс.рублей (из них: Корсаковский городской округ – 22166,7 тыс. рублей (10% годовых плановых назначений), городской округ «Поронайский» – 17611,0 тыс. рублей (15,3%), «Городской округ Ногликский» – 11382,1 тыс. рублей (18,5% годовых плановых назначений), и др.) на конец года образован в основном из-за несоблюдения сроков:

* завершения строительства дошкольных образовательных учреждений;
* проведения мероприятий по реорганизации муниципальных бюджетных общеобразовательных учреждений средних общеобразовательных школ в форме выделения из них муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения, с переходом к каждому из них части прав и обязанностей реорганизованного юридического лица в соответствии с разделительным балансом;
* открытия вновь построенных детских дошкольных учреждений.

Предложения на уменьшение плановых ассигнований на реализацию полномочий по обеспечению государственных гарантий реализации прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях в виду отсутствия потребности, в период исполнения бюджета со стороны муниципальных образований своевременно не вносились, что исключило возможность их перераспределения Министерством образования на другие цели. В результате, на конец 2014 года бюджетные ассигнования в сумме 83087,2 тыс.рублей остались невостребованными.

В областном бюджете на 2014 год на реализацию программного мероприятия «Повышение качества дошкольного образования» по подразделу 0702 «Общее образование», предусматривались расходы на реализацию основных общеобразовательных программ в *группах кратковременного пребывания* для детей предшкольного (старшего дошкольного) возраста, не посещающих дошкольные образовательные учреждения, при муниципальных общеобразовательных учреждениях, муниципальных общеобразовательных школах-интернатах.

Расходы областного бюджета на вышеуказанные цели (на оплату труда педагогических работников групп кратковременного пребывания), при плане по уточненной бюджетной росписи – 1427,3 тыс. рублей, составили 1037,7 тыс. рублей (или 72,7% годовых назначений), в разрезе муниципальных образований: (в тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Муниципальное образование | Годовые плановые назначения на 2014 год по уточ. бюджет. росписи | Поступило субвенции в доход МО | Остаток  неосвоенных средств | %  испол-ния |
| "Невельский городской округ" | 156,3 | 138,2 | 18,1 | 88,4 |
| "Макаровский городской округ" | 135,0 | 135,0 | - | 100 |
| Городской округ "Смирныховский" | 509,0 | 509,0 | - | 100 |
| Городской округ "Охинский" | 149,0 | 118,0 | 31,0 | 79,2 |
| "Анивский городской округ" | 239,0 | 90,4 | 148,6 | 37,8 |
| Городской округ "Город Южно-Сахалинск" | 239,0 | 47,1 | 191,9 | 19,7 |
| Итого: | 1427,3 | 1037,7 | 389,6 | 72,7 |

Потребность в субвенции на реализацию основных общеобразовательных программ в группах кратковременного пребывания для детей предшкольного (старшего дошкольного) возраста, не посещающих дошкольные образовательные учреждения, в ряде случаев в муниципальных образованиях составляла ниже 40%.

Например, потребность в субвенции (на оплату труда педагогических работников групп кратковременного пребывания) МО ГО «Город Южно-Сахалинск» составила 19,7 процента.

В соответствии с Порядком расходования субвенций из областного бюджета Сахалинской области (постановление 28.11.2013 №667 и постановления Правительства Сахалинской области от 18.09.2013 № 519, п.2.2, 2.3 Методики), на реализацию основных общеобразовательных программ в группах кратковременного пребывания для детей предшкольного (старшего дошкольного) возраста, не посещающих дошкольные образовательные учреждения, городскому округу «Город Южно-Сахалинск» в январе 2014 года предоставлена субвенция, в размере 1/12 годовых назначений (47,1 тыс. рублей).

В течение 2014 года (длительный период), средства указанной субвенции в сумме 47,1 тыс.рублей, городским округом не использовались. По информации Департамента образования (Южно-Сахалинск), по причине, что в 2014 году в связи с отсутствием достаточного количества детей предшкольного (старшего дошкольного) возраста детей, не посещающих дошкольные образовательные учреждения, группы кратковременного пребывания для таких, не были открыты. Средства указанной субвенции в сумме 47,1 тыс. рублей в январе 2015 года возвращены в областной бюджет.

1. В целях *повышения качества дошкольного образования*, а также стимулирования преподавательской и воспитательной деятельности Законом Сахалинской области от 03.12.2007 №108-ЗО"О премиях Сахалинской области в сфере дошкольного образования и дополнительного образования детей", утверждена ежегодная премия в размере от 300 до 500 тыс. рублей.

В соответствии с законодательством премии учреждаются государственным и муниципальным дошкольным образовательным организациям за значительный вклад в развитие дошкольного образования и дополнительного образования детей в Сахалинской области.

Годовые расходы областного бюджета на реализацию указанных мероприятий программы дошкольного образования по подразделу 0709 «Другие вопросы в области образования» в 2014 году в сумме 2000,0 тыс.рублей, в 2015 году – 2000,0 тыс. рублей, исполнены министерством в полном объеме.

Выплата премии за 2014-2015 годы (в размере 400,0 тыс. рублей каждому) произведена десяти муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждениям (далее – МБДОУ):

* в 2014 году – пяти МБДОУ: детский сад общеразвивающего вида № 55 «Веснушка» г.Южно-Сахалинск; Центр развития ребенка – детский сад № 14 «Рябинка» г. Южно-Сахалинск; детский сад №7 «Журавушка» г.Оха; детский сад «Золушка» г. Холмск; «Детский сад № 2 «Рябинка» с. Горнозаводск;
* в 2015 году - пяти МБДОУ: детский сад общеразвивающего вида № 25 «Русалочка» г. Южно-Сахалинск; «Детский сад комбинированного вида «Солнышко» г. Долинск; детский сад комбинированного вида № 27 г. Углегорск; детский сад № 7 «Малыш» г. Углегорск; «Детский сад № 11 «Аленький цветочек» г. Невельск.

Премии присуждены по результатам конкурсного отбора лучших муниципальных дошкольных образовательных учреждений Сахалинской области, распоряжениями Министерства образования от 29.05.2014 № 646-ОД, от 29.05.2015 №862-ОД и в порядке, утвержденном Правительством Сахалинской области постановлением от 09.06.2010 №283.

По отчетам дошкольных учреждений в 2014 году из средств премий приобретены учебное оборудование, программное и методическое обеспечение, модернизирована материально-техническая учебная база (приобретены компьютерная техника, проекторы, детская мебель, спортивный инвентарь, детские спортивные комплексы, развивающие игры, развивающие игровые модули, учебно-наглядные и дидактические пособия).

1. *Анализ эффективности использования бюджетных средств, направленных на мероприятие «повышение качества дошкольного образования» на объектах проверки показал следующее.*

**Муниципальное образование городской округ «Город Южно-Сахалинск»**

Сеть образовательных учреждений МО ГО «Город Южно-Сахалинск», реализующих программы дошкольного образования, представлена 48 дошкольными образовательными учреждениями.

Постановлениями администрации города Южно-Сахалинска от 20.08.2013 № 1516-па, от 21.07.2014 № 1235-па, в Перечне муниципальных услуг на 2014 - 2015 годы, оказываемых (выполняемых) муниципальными учреждениями, в отношении которых формируются и утверждаются муниципальные задания, определена муниципальная услуга «Предоставление общедоступного и бесплатного дошкольного образования, осуществление присмотра и ухода за детьми в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях».

При этом средства областного бюджета (субвенции) на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования муниципальным образовательным учреждениям в городском округе предоставлялись в виде целевой субсидии (или субсидии на иные цели, без установления для учреждения муниципального задания).

Постановлением Администрации города Южно-Сахалинска от 05.04.2011 № 506 утвержден Порядок определения объема и условий предоставления субсидий из бюджета городского округа "Город Южно-Сахалинск" муниципальным бюджетным учреждениям, в котором, в частности, предусмотрено обязательное заключение соглашения между учредителем – Департаментом образования (Южно-Сахалинск) и получателем субсидии – муниципальным образовательным учреждением, а также требования к содержанию соглашения.

Соглашениями о порядке и условиях предоставления субсидии, заключенными между Департаментом образования (Южно-Сахалинск) и муниципальными образовательными учреждениями дошкольного образования от 31.12.2014, определены: целевой характер назначения субсидий (в том числе: *на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования* в муниципальных образовательных организациях), право учредителя для проведения плановых и внеплановых проверок, порядок возврата остатка неиспользованной субсидии.

Определение соотношения между направлениями использования средств целевой субсидии и возможность установления показателей результативности расходования средств, соглашением не закреплены.

В программе "Развитие образования в городском округе "Город Южно-Сахалинск" на 2015 - 2020 годы", утвержденной постановлением администрации города Южно-Сахалинска от 27.03.2015 № 754-па, объем финансового обеспечения мероприятия увязан с показателем результативности (индикатором) реализации программного мероприятия.

Сведения об осуществлении в 2014 году расходов субвенции на расходы по обеспечению государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в разрезе трех муниципальных образовательных организаций: (в тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Предусмотрено субвенции перво-начально по Закону СО №112-ЗО | Предусмотрено субвенции по Закону СО № 112-ЗО  (ред. от 08.12.2014) | Первоначально показатели планов ФХД | По данным годовой отчетности | |
| Уточненные показатели планов ФХД | Кассовый расход |
| *В целом по ГО «Город Южно-Сахалинск», и*з них:  По программе *«Повышение качества и доступности дошкольного образования»*  -на заработную плату  -на учебные расходы  *По другой подпрограмме*  - концепция на повышение заработной платы, по выполнению Указа Президента РФ № 597 | *1605204,1*  1166590,0  61974,0  376640,1 | *1416312,9*  *(расходы уменьшены на 217,0 млн. руб.)*  963044,2  73075,6  380193,1 | *1605204,1*  1166590  61974  376640,1 | *1416312,9*  963044,2  73075,6  380193,1 | *1413640,1*  960371,4  73075,6  380193,1 |
| МБДОУ № 10 «Росинка»  (*без учета Концепции)*,  Из них:  -на заработную плату  -на учебные расходы | 49684,7  47810,6  1874,1 | 23034,5  21160,4  1874,1 | 49684,7  47810,6  1874,1 | 23034,5  21160,4  1874,1 | 22983,0  21108,9  1874,1 |
| МБДОУ № 43 «Светлячок» (без учета концепции),  Из них:  -на заработную плату  -на учебные расходы | 25435,3  24249,5  1185,8 | 16182,3  14996,5  1185,8 | 25435,3  24249,5  1185,8 | 16182,3  14996,5  1185,8 | 16135,0  14949,2  1185,8 |
| МБДОУ № 54 «Белоснежка» (без учета концепции),  Из них:  -на заработную плату  -на учебные расходы | 36278,0  34472,5  1806,0 | 21740,3  19934,3  1806,0 | 36278,0  34472,5  1806,0 | 21740,3  19934,3  1806,0 | 21672,7  19866,7  1806,0 |
| Первоначально плановые назначения средств субвенции доведены до бюджетных учреждений в полном объеме, с учетом *нормативов затрат* на обеспечение государственных гарантий реализации прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования *на одного воспитанника* (проверкой нарушений не установлено) | | | | | |

При формировании корректировок объемов средств субвенции, Департаментом образования (Южно-Сахалинск) внесены предложения об уменьшении объема субвенции на заработную плату в размере 217000,0 тыс. рублей. По информации департамента, данные изменения обусловлены образованием экономией фонда оплаты труда работников дошкольных учреждений. По причине приостановления функционирования организаций в связи с проведением работ по капитальному ремонту. Кроме того расходы скорректированы на фактическую численность, а также в связи с достижением запланированного уровня среднемесячной заработной платы (целевых индикаторов) педагогических работников дошкольных учреждений на 2014 год.

Финансовое обеспечение *присмотра и ухода за детьми* в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях городского округа, осуществлялось за счет средств местного бюджета и средств родителей (законных представителей) (родительской платы).

Размер родительской платы, в соответствии с ч.2 ст.65 Закона об образовании №273-ФЗ, для муниципальных бюджетных дошкольных образовательных учреждений установлен постановлением администрации города Южно-Сахалинска от 06.09.2013 № 1647-па (на 2014 год – 2436 рублей на одного ребенка, с 01 марта 2015 года – 2599 рублей на одного ребенка). В расчетах нормативных затрат на обеспечение присмотра и ухода за детьми в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях городского округа, за счет средств родителей (законных представителей) предусмотрены расходы на питание детей в детских садах.

По расчетам нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, норматив финансовых затрат по присмотру и уходу на одного ребенка в месяц в 2014 году составил:

* МБДОУ № 10 «Росинка» - 5734,88 рублей, в том числе за счет местного бюджета – 3298,88 рублей, за счет средств родителей – 2436 рублей;
* МБДОУ № 43 «Светлячок» - 6356,51 рублей, в том числе за счет местного бюджета – 3820,51 рублей, за счет средств родителей – 2436 рублей;
* МБДОУ № 54 «Белоснежка» - 5305,43 рублей, в том числе за счет местного бюджета – 2869,43 рублей, за счет средств родителей – 2436 рублей.

Анализ показателей объема и качества оказываемых муниципальных услуг, предусмотренных муниципальным заданием, показал их согласованность с мероприятиями государственной (муниципальной) программы.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| *Выполнение муниципального задания оказания муниципальной услуги*  *«Предоставление общедоступного и бесплатного дошкольного образования, осуществление присмотра и ухода за детьми в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях» за 2014 год* | | |
| Учреждения | План | Фактическое исполнение |
| *Объем оказываемых муниципальных услуг* | | |
| МБДОУ № 10 «Росинка» | 255 чел. | 255 чел. |
| МБДОУ № 43 «Светлячок» | 174 чел. | 174 чел. |
| МБДОУ № 54 «Белоснежка» | 264 чел. | 264 чел. |
| *Показатели, характеризующие качество оказываемых муниципальных услуг*  *«Предоставление общедоступного и бесплатного дошкольного образования, осуществление присмотра и ухода за детьми в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях»* | | |
| МБДОУ № 10 «Росинка»:  Количество дето/дней;  Коэффициент посещаемости;  Удовлетворенность качеством предоставления услуги (анкетирование родителей) | 47239  75  82 | 40628  74  88 |
| МБДОУ № 43 «Светлячок»:  Количество дето/дней;  Коэффициент посещаемости;  Удовлетворенность качеством предоставления услуги (анкетирование родителей) | 32357  75  82 | 22708  74  82 |
| МБДОУ № 54 «Белоснежка»:  Количество дето/дней;  Коэффициент посещаемости;  Удовлетворенность качеством предоставления услуги (анкетирование родителей) | 48906  75  82 | 20273  63  96 |
| Причина неисполнения некоторых показателей муниципального задания - приостановление функционирования организаций в связи с проведением работ по капитальному ремонту | | |

**Муниципальное образование «Тымовский городской округ»**

Сеть образовательных учреждений МО «Тымовский ГО», реализующих программы дошкольного образования, представлена 9 дошкольными образовательными учреждениями, 4 дошкольными группами на базе муниципальных бюджетных образовательных учреждений для детей дошкольного и младшего школьного возраста «Начальная школа-детский сад». Общее число воспитанников составляет 812 человек.

В образовательных организациях работают 73 педагогических работника, 66 из них воспитатели, остальные педагоги различной направленности (логопеды, музыкальные руководители, психологи). Высшее педагогическое образование имеют 12 чел. (16%), высшее не педагогическое образование – 3 чел. (4%), со средним специальным педагогическим образованием – 48 чел. (66%), со средним специальным не педагогическим образованием – 4 чел. (6%) и средним общим – 6 чел. (8%).

Постановлением администрации МО «Тымовский ГО» от 20.07.2010 № 44 в Перечне бюджетных (муниципальных) услуг, оказываемых (выполняемых) муниципальными бюджетными учреждениями, в отношении которых формируются и утверждаются муниципальные задания, определена муниципальная услуга «Предоставление общедоступного и бесплатного дошкольного образования».

Финансовое обеспечение муниципальной услуги «предоставление общедоступного и бесплатного дошкольного образования» осуществлялось:

* за счет средств областного бюджета (субвенций) на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования муниципальным образовательным учреждениям;
* за счет средств местного бюджета и средств родителей (законных представителей) на расходы по уходу и присмотру за детьми в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях.

Кроме того из средств субвенции, предусмотренных на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования, муниципальным образовательным дошкольным учреждениям предоставлялись средства на приобретение основных средств для дошкольного образования, в виде целевой субсидии (или субсидии на иные цели).

Сведения об осуществлении в 2014 году расходов субвенции на расходы по обеспечению государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в разрезе двух муниципальных образовательных организаций:

(в тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Предусмотрено субвенции первоначально по закону о бюджете № 112-ЗО | Предусмотрено субвенции по закону о бюджете № 112-ЗО (ред. от 08.12.2014) | Первонача-льные показатели планов ФХД | По данным годовой отчетности | |
| Уточненные показатели планов ФХД | Кассовый расход |
| *В целом по МО «Тымовский ГО», и*з них:  По программе *«Повышение качества и доступности дошкольного образования»*  -на заработную плату,  -на учебные расходы  *По другой подпрограмме*  - концепция на повышение заработной платы, по выполнению Указа Президента РФ № 597 | *108148,0*  78857,0  4116,0  25175,0 | *98437,8 (расходы умен. на 9,711 млн. рублей)*  69508,3  4487,6  24441,9 | *108148,0*  78857,0  4116,0  25175,0 | *94278,2*  69508,3  4487,6  20282,3 | *94278,2*  69508,3  4487,6  20282,3 |
| МБДОУ «Детский сад № 3 пгт. Тымовское»  (*без учета Концепции)*, из них:  -на заработную плату,  -на учебные расходы (на переподготовку кадров и повышение квалификации),  *в том числе на приобретение основных средств* | 19286,7  18366,7  920,0 | 14715,2  12981,4  943,7 | 19286,7  18366,7  920,0 | 14715,2  12981,4  943,7  *433,8* | 13925,0  12981,4  943,7  *433,8* |
| МБДОУ «Детский сад  с. Воскресеновка»  (без учета концепции),  Из них:  -на заработную плату,  -на учебные расходы (на переподготовку кадров и повышение квалификации),  *в том числе на приобретение основных средств* | 8760,3  8426,3  334,0 | 7445,5  7142,4  303,1 | 8760,3  8426,3  334,0 | 7445,5  7142,4  303,1  *177,8* | 7445,5  7142,4  303,1  *177,8* |
| Первоначально плановые назначения средств субвенции доведены до бюджетных учреждений в полном объеме, с учетом *нормативов затрат* на обеспечение государственных гарантий реализации прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования *на одного воспитанника*  (проверкой нарушений не установлено) | | | | | |

При формировании корректировок объемов средств субвенции, Управлением образования (Тымовск) внесены предложения об уменьшении объема субвенции на заработную плату в размере 9711,0 тыс. рублей. Данные изменения обусловлены (по информации управления) образованием экономии фонда оплаты труда работников дошкольных учреждений. Причиной экономии явилась нехватка квалифицированных кадров дошкольного образования и корректировка расходов на заработную плату в соответствии с фактической численности работников дошкольных учреждений, а также достижение запланированного уровня среднемесячной заработной платы (целевых индикаторов) педагогических работников дошкольных учреждений на 2014 год. Например, нехватка квалифицированных кадров дошкольного образования в детском саду с. Воскресеновка (3 группы):

| Наименование | По нормативу, по постановлению от 21.04.1993 № 88  (без учета коэффициента замены, заболеваемости, отпуска- 1,1) | По расчетам норматива министерства образования Сахалинской области  (с учетом коэф замены - 1,05) | Согласно Штатному расписанию на период с 01.01.2014 по 31.08.2014 (с учетом коэф замены – 1,05) |
| --- | --- | --- | --- |
| Педагог - психолог | На каждые 3 группы - 0,25 ст. | 0,1 ставка на 1 группу.  На 3 группы – 0,3 ст. \*1,05= 0,3 ст. | - |
| Отклонение - 0,3 ст. | |
| Логопед, дефектолог | На каждую группу для детей с нарушением в развитии – 1 ст. | 0,26 ставки на 1 группу, На 3 группы – 0,75 ст. \*1,05 = 0,75 | - |
| Отклонение – 0,75 ст. | |
| Помощник воспитателя | ((10,5\*5)/40\* 3 группы) = 3,9 ст.  (с учетом коэффициента замены 3,9\*1,1 = 4,25 ст. на 3 группы) | 1,81 ставки на 1 группу, 5,25 ст. на 3 группы (с учетом Коэф. замены 5,25\*1,05= 5,5 ст. /13,5 ч. \*10,5 = 4,25 ст.) | (с учетом коэффициента замены – 1,05)  3 ст. |
| Отклонение – 1,25 ст. | |
| Инструктор по физической культуре | На каждые 2 группы детей в возрасте от 3-х лет - 0,25ст. | На каждую группу в возрасте от 3-х лет – 0,175 ст.  На 2 группы - 0,25 ст. \*1,05= 0,25 ст. | - |
| Отклонение – 0,25 ст. | |
| Отклонение показателей по утвержденному штатному расписанию от регионального норматива (по ФГОС дошкольного образования), обусловлено дефицитом кадров дошкольного образования. | | | |

Основными причинами дефицита кадров дошкольного образования, отвечающим квалификационным требованиям, предусмотренным квалификационными характеристиками по соответствующей должности (тарифной ставки), являются:

* сложившаяся демографическая ситуация в Сахалинской области – сокращение, начиная с 1992 года численности населения области. По статистическим данным: численность населения Сахалинской области по состоянию на 1 января 2011 года, с учетом предварительных итогов Всероссийской переписи населения 2010 года, составила 496,7 тыс. чел. и снизилась по сравнению с 2010 годом на 4,5 тыс. человек;
* недостаточность мотивационных стимулов для привлечения молодых и квалифицированных кадров для работы в селах и поселках Сахалинской области;

Муниципальный уровень нормативного финансирования (п. 2.2 письма Минобрнауки РФ от 01.12.2008 № 03-2782 "О введении нормативного подушевого финансирования дошкольных образовательных учреждений") является дополнением к региональному уровню. За счет его осуществляются текущие (расходы на питание воспитанников, коммунальные услуги и пр.) то есть расходы по уходу и присмотру за детьми в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях.

В проверяемом периоде финансовое обеспечение расходов по уходу и присмотру за детьми в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях, осуществлялось как за счет средств местного бюджета, так и за счет средств родителей (законных представителей) (родительской платы).

Размер родительской платы, в соответствии с ч.2 ст.65 Закона об образовании №273-ФЗ, для муниципальных бюджетных дошкольных образовательных учреждений Управлением образования (Тымовск) установлен: на 2014 год в размере 2982 рубля на одного ребенка (распоряжение от 17.01.2014 № 01); на 2015 год в размере 3171 рубля на одного ребенка (распоряжение от 16.01.2015 № 04)

В расчетах нормативных затрат на обеспечение присмотра и ухода за детьми в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях, за счет средств родителей (законных представителей) предусмотрены расходы на питание детей и мероприятия по соблюдению ими личной гигиены.

По расчетам нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, норматив финансовых затрат по присмотру и уходу на одного ребенка из средств местного бюджета в 2014 году составил:

* МБДОУ «Детский сад № 3 пгт. Тымовское» - 38603 рубля в год на одного ребенка (135 детей, площадь здания 1437,4 кв. м., расходы на коммунальные услуги за год - 1317,4 тыс. рублей);
* МБДОУ «Детский сад с. Воскресеновка» - 67025 рубля в год на одного ребенка (49 детей, площадь здания 1195 кв. м., расходы на коммунальные услуги за год - 1210,7 тыс. рублей).

Анализ показателей объема и качества оказываемых муниципальных услуг, предусмотренных муниципальным заданием, показал их согласованность с мероприятиями государственной (муниципальной) программы:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| *Выполнение муниципального задания по оказанию муниципальной услуги*  *«Предоставление общедоступного и бесплатного дошкольного образования» за 2014 год* | | |
| Учреждения | План | Фактическое исполнение |
| *Объем оказываемых муниципальных услуг* | | |
| МБДОУ Детский сад № 3 | 135 чел. | 135 чел. |
| МБДОУ Детский сад с. Воскресеновка | 49 чел. | 49 чел. |
| *Показатели, характеризующие качество оказываемых муниципальных услуг*  *«Предоставление общедоступного и бесплатного дошкольного образования»* | | |
| МБДОУ Детский сад № 3  Обеспечение высокого качества обучения и воспитания;  Создание условий комплексной безопасности и охраны труда для участников образовательного процесса;  Эффективность финансово-экономической деятельности учреждения и другие показатели. | 100%  100%  100% | 100%  100%  100% |
| МБДОУ Детский сад с. Воскресеновка  Обеспечение высокого качества обучения и воспитания;  Создание условий комплексной безопасности и охраны труда для участников образовательного процесса;  Эффективность финансово-экономической деятельности учреждения. | 100%  100%  100% | 100%  100%  100% |

По данным мониторинга по состоянию на 01 января 2015 года численность детей в возрасте от 3 до 7 лет, охваченных дошкольным образованием в МО «Тымовский городской округ», составляла 645 человек (на 01.01.2014 – 627 человек). В целом, по Тымовскому городскому округу доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет на 01.01.2015 достигла 90 % (на 01.01.2014 – 85 %).

**Муниципальное образование «Городской округ Ногликский»**

Сеть образовательных учреждений МО «Городской округ Ногликский», реализующих программы дошкольного образования, представлена 5 дошкольными образовательными учреждениями, 3 дошкольными группами на базе муниципальных бюджетных образовательных учреждений для детей дошкольного и младшего школьного возраста. Общее число воспитанников на 01 января 2015 года составляет 732 человек.

Приказом Управления социальной политики (Ноглики) от 19.11.2012 №764, в Перечне ведомственных муниципальных услуг на 2014 - 2015 годы, оказываемых (выполняемых) муниципальными бюджетными учреждениями дошкольного образования, в отношении которых формируются и утверждаются муниципальные задания, определена муниципальная услуга «организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного образования, содержание детей в учреждениях».

Финансовое обеспечение муниципальной услуги «организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного образования, содержание детей в учреждениях» осуществлялось:

* за счет средств областного бюджета (субвенций) на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования муниципальным образовательным учреждениям;
* за счет средств местного бюджета на расходы по уходу и присмотру за детьми в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях.

Направлено средств субвенций в бюджет муниципального образования:

* в 2014 году в общей сумме 74083,3 тыс. рублей (или 86,7 % годовых назначений – 85465,4 тыс. рублей),
* за восемь месяцев 2015 года – 57617,8 тыс. рублей (или 58 % годовых назначений –116883,2 тыс. рублей), в том числе: (в тыс. рублей)

| Наименование | 2014 год | | | За 8 месяцев 2015 года | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Предусмотрено субвенции по закону о бюджете № 112-ЗО (в ред. от 07.07.2014) | Предусмотрено субвенции по закону о бюджете № 112-ЗО (ред. от 08.12.2014) | По данным годовой отчетности поступило на счет МО // кассовый расход МО |
| Годовые плановые назначения на 2015 год (Закон № 80-ЗО) // Поступило за 8 мес. в доход МО | Кассовый расход МО |
| *В целом по МО «ГО Ногликский», и*з них:  По программе *«Повышение качества и доступности дошкольного образования»*  -на заработную плату,  -на учебные расходы  *По другой подпрограмме*  -концепция на повышение заработной платы, по выполнению Указа Президента РФ № 597 | *96465,4*  72620,8  4711,9  19132,7 | *85465,4 (расходы умен. на 11000,0 тыс. рублей)*  61620,8  4711,9  19132,7 | *74083,3//*  *74083,3*  50238,7//  50238,7  4711,9//4711,9  19132,7//  19132,7 | *116883,2//*  *57617,8*  112138,6//  54800,8  4744,6//2817,0  - | *56054,1*  53237,1  2817,0  - |
| МБДОУ № 1 «Светлячок»  (2014 год – 238 детей, на 2015 год - 234 детей), из них:  -на заработную плату (*без учета Концепции)*,  -на учебные расходы (на переподготовку кадров и повышение квалификации),  -Концепция на повышение заработной платы | 31377,2  23382,4  1556,4  6438,4 | 27344,2  19275,2  1630,6  6438,4 | 26613,7  18544,7  1630,6  6438,4 | 43236,3  41322,1  1914,2  - | 19091,5  17939,1  1152,4  - |
| МБДОУ № 7 «Островок»  (87 детей), из них:  -на заработную плату (*без учета Концепции*),  -на учебные расходы (на переподготовку кадров и повышение квалификации),  *-*Концепция на повышение заработной платы | 13425,9  9231,0  569,0  3625,9 | 12382,5  8242,5  514,1  3625,9 | 11853,1  7713,1  514,1  3625,9 | 18316,6  17604,9  711,7  - | 7888,9  7630,5  258,4  - |

При формировании корректировок объемов средств субвенции, Управлением социальной политики (Ноглики) внесены предложения об уменьшении объема субвенции на заработную плату на общую сумму 11000,0 тыс. рублей. По информации управления: данные изменения обусловлены образованием экономией фонда оплаты труда работников дошкольных учреждений, в связи с достижением запланированного уровня среднемесячной заработной платы педагогических работников дошкольных учреждений на 2014 год.

Исполнение субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав граждан на получение общедоступного бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях в 2014 году составило: 81,5 % - в части расходов на оплату труда, 100 % - в части расходов на средства обучения, воспитания и дополнительного профессионального образования педагогических работников.

Остаток неиспользованных средств субвенции в общей сумме 11382,1 тыс. рублей на конец 2014 года образован по следующим причинам:

-нарушение подрядчиками сроков завершения строительства дошкольных образовательных учреждений. В МО «Городской округ Ногликский» открытие нового дошкольного образовательного учреждения «Березка» запланировано 01 сентября 2014 года, по факту по состоянию на 26.02.2015 строительство дошкольного учреждения не завершено;

-нехваткой квалифицированных кадров дошкольного образования.

Например, дефицит квалифицированных кадров дошкольного образования (выборочно) в разрезе двух детских садов:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование | По нормативу, по постановлению Минтруда РФ от 21.04.1993 № 88  (без учета коэффициента замены, заболеваемости, отпусков и т.д. - 1,1) | По расчетам норматива министерства образования Сах. области  (с учетом коэф. замены, заболеваемости, отпусков и т.д. - 1,05) | Согласно Штатному расписанию на 01.09.2014 (на 25.09.14)  (с коэф.замены – 1,05) |
| *МБДОУ № 1 «Светлячок» (10 групп, из них: дети возраста 3 и более лет – 8 групп), выборочно* | | | |
| Педагог - психолог | На каждые 3 группы - 0,25 ст. | 0,1 ставка на 1 группу. На 10 групп, с учетом Коэф. замены – 1 ставка | 0,5 ст. |
| Отклонение – 0,5 ст. | |
| Логопед, дефектолог | На каждую группу для детей с нарушением в развитии – 1 ст. | 0,26 ставки на 1 группу, на 10 групп, с учетом Коэф. замены – 2,75 ст. | - |
| Отклонение – 2,75 ст. | |
| Младший воспитатель | ((10,5\*5)/40\* 10 группы) = 13,13 ст.  (с учетом коэффициента замены 13,13\*1,1 = 14,5 ст. на 10 групп) | 1,81 ставки на 1 группу, 18 ст. на 10 групп на 13 часов в день, (с учетом Коэф.замены 18\*1,05= 19 ст. На 10,5ч. в день 19 ст.\*10,5 ч./13 ч. =16 ст.) | (с учетом коэф.-та замены – 1,05)  15 ст. |
| Отклонение – 1 ст. | |
| Инструктор по физической культуре | На каждые 2 группы детей в возрасте от 3-х лет - 0,25ст. | На каждую группу в возрасте от 3-х лет – 0,175 ст. На 8 групп, с учетом Коэф. замены – 1,5 ст. | 1,25 |
| Отклонение – 0,25 ст. | |
| *МБДОУ № 7 «Островок» (4 группы, из них 3 и более лет – 3 группы)* | | | |
| Педагог - психолог | На каждые 3 группы - 0,25 ст. | 0,1 ставка на 1 группу. На 4 группы, с учетом Коэф. замены – 0,5 ставки | 0,25 |
| Отклонение – 0,25 ст. | |
| Логопед, дефектолог | На каждую группу для детей с нарушением в развитии – 1 ст. | 0,26 ставки на 1 группу, На 4 группы, с учетом Коэф. замены – 1,0 ст. | - |
| Отклонение – 1 ст. | |
| Отклонение показателей по утвержденному штатному расписанию от показателей регионального норматива (по ФГОС дошкольного образования), обусловлено дефицитом кадров дошкольного образования. | | | |

Основная причина нехватки кадров дошкольного образования, отвечающим квалификационным требованиям, предусмотренным квалификационными характеристиками по соответствующей должности, - недостаточность мотивационных стимулов для привлечения молодых и квалифицированных кадров для работы в города (села и поселки) Сахалинской области.

Финансовое обеспечение присмотра и ухода за детьми в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях городского округа, осуществлялось за счет средств местного бюджета и средств родителей (законных представителей) (родительской платы).

Размер родительской платы, в соответствии с ч. 2 ст.65 Закона об образовании 29.12.2012 №273-ФЗ, для муниципальных бюджетных дошкольных образовательных учреждений устанавливался постановлением администрации МО «Городской округ Ногликский». В расчетах нормативных затрат на обеспечение присмотра и ухода за детьми в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях городского округа, за счет средств родителей (законных представителей) предусмотрены расходы на питание детей в детских садах.

По расчетам нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, норматив финансовых затрат по присмотру и уходу на одного ребенка в месяц в 2014 году составил:

-МБДОУ № 1 «Светлячок» за счет местного бюджета – 3396 рублей, за счет средств родителей – 4026 рублей (родительская плата на 2014 год – 4026 рубля, утверждена администрацией МО «Городской округ Ногликский» постановлением от 21.10.2013 № 640);

-МБДОУ № 7 «Островок» за счет местного бюджета – 3429 рублей, за счет средств родителей – 3587 рублей (постановление администрации МО «Городской округ Ногликский» от 21.10.2013 № 640).

Анализ показателей объема и качества оказываемых муниципальных услуг, предусмотренных муниципальным заданием, показал их согласованность с мероприятиями государственной (муниципальной) программы.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Значение показателей | Фактическое исполнение (по отчету) |
| За 2014 год | | |
| **МБДОУ № 1 «Светлячок»** | | |
| Количество воспитанников | 238 детей | 238 детей |
| Доля лиц с высшим профессиональным образованием в общей численности педагогических работников | 23% | 24% |
| Доля заявителей, удовлетворенных качеством процесса предоставления услуги (опрос родителей) и т.д. | 97% | 97% |
| **МБДОУ № 7 «Островок»** | | |
| Количество воспитанников | 87 детей | 87 детей |
| Доля лиц с высшим профессиональным образованием в общей численности педагогических работников | 30 % | 40% |
| Доля заявителей, удовлетворенных качеством процесса предоставления услуги (опрос родителей) и т.д. | 100 % | 100% |

По данным мониторинга по состоянию на 01.01.2015 численность детей в возрасте от 3-х до 7 лет, охваченных дошкольным образованием в МО «Городской округ Ногликский», составляла 599 человек (на 01 января 2014 года – 623 человек). В целом по муниципальному образованию доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 3-х до 7 лет достигла 100 % (на 01.01.2014 – 100 %).

Таким образом, размер родительской платы в дошкольных учреждениях, установленный в проверенных муниципальных образованиях в соответствии с ч. 2 ст.65 Закона об образовании от 29.12.2012 № 273-ФЗ, в различен и отличается от среднего размера, установленного Правительством Сахалинской области постановлением от 24.09.2013 №542 для получения родителями компенсации: (рублей)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Муниципальное образование | Размер установленный на территории МО | | Средний размер | |
| 2014 | 2015 | 2014 | 2015 |
| МО «ГО Ногликский» | 2976 до 4026  ( в разрезе учреждений) | 3175 до 4296  (в разрезе учреждений) | 2798 | 2798 |
| МО «Тымовский ГО» | 2982 | 3171 | 2800 | 2800 |
| МО «Город Южно-Сахалинск» | 2436 | 2599 | 2287 | 2287 |

Размер родительской платы в муниципальных образованиях ежегодно пересматривается, при этом средний размер, применяемый для выплаты компенсации части родительской платы, установленный в сентябре 2013 год, не изменялся.

Пункт «б» ч.2 Федерального закона от 29.06.2015 №198-ФЗ, внесший изменения в ст.65 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" (вступил в силу с 11.07.2015), предусматривает принятие субъектом РФ нормативного правового акта, устанавливающего максимальный размер родительской платы за присмотр и уход за детьми в государственных и муниципальных образовательных организациях, для каждого муниципального образования, выше которого принимаемый на территориях муниципальных образованиях размер родительской платы не может быть. Данный нормативный правовой акт с момента принятия указанного федерального закона и на период проведения контрольного мероприятия в Сахалинской области не принят.

*Встречной проверкой в муниципальных бюджетных дошкольных образовательных учреждениях*: № 10 «Росинка» г. Южно-Сахалинск, № 43 «Светлячок» г. Южно-Сахалинск, № 54 «Белоснежка» г. Южно-Сахалинск, МБДОУ «Детский сад № 3 пгт. Тымовское», «Детский сад с. Воскресеновка» пгт. Тымовское, детский сад № 7 «Островок» пгт. Ноглики, № 1 «Светлячок» пгт. Ноглики, установлено, что муниципальными учреждениями созданы условия для введения ФГОС дошкольного образования.

В дошкольных учреждениях утверждены: основная общеобразовательная программа дошкольного образования, разработанная на основе ФГОС; Дорожная карта введения ФГОС дошкольного образования.

Детские сады обеспечены развивающими играми, игрушками, литературой, методическими материалами на основе ФГОС дошкольного образования. Оснащены: мультимедийным устройством, компьютерами, музыкальными центрами, телевизорами и иным техническим оборудованием.

Согласно отчетам, из средств субсидий на выполнение муниципального задания по оказанию муниципальных услуг (на осуществление присмотра и ухода за детьми в вышеуказанных муниципальных дошкольных образовательных учреждениях) в 2014 году произведены расходы на оплату труда и начислениям на выплаты по оплате труда работников, участвующих в организации предоставления дошкольного образования (подсобные рабочие, повара, грузчики, рабочие по комплексному обслуживанию и ремонту зданий, слесаря-сантехники, кладовщики, и т.д.), а также произведены расходы на содержание зданий и приобретение коммунальных услуг.

Из средств субвенций на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в 2014 году произведены расходы на оплату труда и начислениям на выплаты по оплате труда работникам, принимающим, непосредственное участие в дошкольном образовании, а также произведены расходы на оплату труда работникам, осуществляющим функции управления и хозяйственного обслуживания (директор, заведующий детским садом; заведующий хозяйством; делопроизводитель, документовед; сторож, охранник; дворник, рабочий по уборке) (проверкой нарушений не установлено).

**8.3. Оценить целевое и эффективное использование бюджетных средств, направленных на развитие систем дошкольного образования в части мероприятия подпрограммы: «Повышение доступности качества дошкольного образования»**

Объем финансового обеспечения мероприятия «Повышение доступности качества дошкольного образования» на 2014 год (по уточненной бюджетной росписи) составил 3380459,8 тыс. рублей, на 2015 год Законом о бюджете №80-ЗО (ред. от 10.07.2015) утвержден в сумме 3621222,6 тыс. рублей. Объем выполненных работ в 2014 году составил 3164112,6 тыс. рублей (или 93,6 % годовых назначений). Ответственным соисполнителем данного программного мероприятия (участником подпрограммы) являлось министерство строительства Сахалинской области.

Использование средств областного бюджета, предоставленных муниципальным образованиям в рамках реализации вышеуказанного программного мероприятия, в 2014 году осуществлялось на:

* софинансирование объектов капитального строительства муниципальной собственности (строительство, реконструкция объектов образования), на модернизацию систем дошкольного образования – Министерством строительства Сахалинской области, в общей сумме 2745943,7 тыс. рублей (или 93,3% годовых назначений);
* реализацию Плана мероприятий по реконструкции, капитальному ремонту социально значимых объектов муниципальных образований Сахалинской области – Министерством образования, в общей сумме 209505,6 тыс. рублей (или 94,2% годовых назначений);
* капитальный ремонт отдельных объектов социальной сферы, находящихся в муниципальной собственности – Министерством образования, на сумму 164748,1 тыс. рублей (или 98,1% годовых назначений);
* оснащение дополнительно созданных мест для детей дошкольного возраста в открываемых новых дошкольных образовательных учреждениях и дошкольных группах при общеобразовательных учреждениях – Министерством образования, в сумме 43915,2 тыс. рублей (или 95,6% плановых назначений).

*1. Субсидии, предоставленные Министерством образования муниципальным образованиям на мероприятие «Повышение доступности качества дошкольного образования»*

В 2014 году перечисление субсидий Министерством образования муниципальным образованиям производилось в пределах средств, выделенных на соответствующие цели, по мере предоставления в министерство соответствующих документов, подтверждающих выполнение объемов работ, оказание услуг, поставку товара, а также выполнение условий Соглашений предоставления субсидий (выборочной проверкой нарушений не установлено).

По состоянию на 01 января 2015 года муниципальными образованиями предоставлена информация об остатках средств субсидий в бюджетах муниципальных образований на общую сумму 22555,2 тыс. рублей. Потребность в неиспользованном в 2014 году остатке субсидий, который возможно использовать на те же цели, подтверждена в полном объеме, в разрезе муниципальных образований: (в тыс. рублей)

| Муниципальные образования | Годовые плановые назначения субсидии на 2014 год по уточненной бюджетной росписи | Поступило субсидии в доход муниципального образования | % исполнения | Остаток средств субсидии в бюджетах муниципального образования на 01.01.2015 | Наличие потребности в возврате средств |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ***Субсидия на реализацию Плана мероприятий по реконструкции, капитальному ремонту социально значимых объектов муниципальных образований Сахалинской области*** | | | | | |
| ГО "Город Южно-Сахалинск" | 33454,5 | 32882,6 | 98,3 | - | - |
| ГО "Долинский" | 42167,4 | 29869,7 | 70,8 | 20058,4 | 20058,4 |
| Корсаковский ГО | 28000 | 27999,4 | 100 | - | - |
| "Невельский ГО" | 1737,5 | 1737,5 | 100 | - | - |
| "Холмский ГО" | 11651,4 | 11651,3 | 100 | - | - |
| "Анивский ГО" | 17087,9 | 17087,9 | 100 | - | - |
| "Макаровский ГО" | 68950,5 | 68950,5 | 100 | - | - |
| "ГО Ногликский" | 1290,4 | 1290,4 | 100 | - | - |
| "Томаринский ГО" | 16036,3 | 16036,3 | 100 | - | - |
| "Тымовский ГО" | 2000 | 2000 | 100 | - | - |
| **Итого:** | **222374,9** | **209505,6** | **94,2** | **20058,4** | **20058,4** |
| ***Субсидия на оснащение дополнительно созданных мест для детей дошкольного возраста в открываемых новых дошкольных образовательных учреждениях и дошкольных группах при общеобразовательных учреждениях*** | | | | | |
| ГО "Город Южно-Сахалинск" | 5579,2 | 5579,2 | 100 | - | - |
| ГО "Долинский" | 12540,3 | 11660,1 | 93 | - | - |
| Корсаковский ГО | 9900,3 | 9900,3 | 100 | - | - |
| Углегорский мун-ный район | 9900,3 | 9899,9 | 100 | - | - |
| "Анивский ГО" | 1656,3 | 1653,9 | 100 | 299,6 | 299,6 |
| "ГО Ногликский" | 6380,4 | 5221,8 | 81,8 | 2197,2 | 2197,2 |
| **Итого:** | **45956,8** | **43915,2** | **95,6** | **2496,8** | **2496,8** |
| ***Субсидия на капитальный ремонт отдельных объектов социальной сферы, находящихся в муниципальной собственности*** | | | | | |
| ГО "Город Южно-Сахалинск" | 48628,8 | 48628,8 | 100 | - | - |
| ГО "Ал.-Сахалинский район" | 13918,9 | 13823,8 | 99,3 | - | - |
| ГО "Долинский" | 8649,0 | 8649,0 | 100 | - | - |
| Корсаковский ГО | 14568,5 | 14554,4 | 99,9 | - | - |
| ГО "Охинский" | 21831,0 | 18762,0 | 86 | - | - |
| Поронайский ГО | 17855,6 | 17855,6 | 100 | - | - |
| Углегорский мун-ный район | 10818,3 | 10818,3 | 100 | - | - |
| "Холмский ГО" | 10942,2 | 10942,2 | 100 | - | - |
| "Анивский ГО" | 4938,0 | 4938,0 | 100 | - | - |
| "Курильский ГО" | 2895,0 | 2895,0 | 100 | - | - |
| "Макаровский ГО" | 1179,4 | 1179,4 | 100 | - | - |
| ГО "Смирныховский" | 6122,5 | 6111,5 | 99,8 | - | - |
| "Томаринский ГО" | 295,0 | 293,5 | 99,5 | - | - |
| "Тымовский ГО" | 2955,2 | 2955,2 | 100 | - | - |
| "Южно-Курильский ГО" | 2342,5 | 2341,4 | 100 | - | - |
| ***Итого:*** | ***167939,9*** | ***164748,1*** | ***98,1*** | ***-*** | - |

В ходе проведения выборочного анализа использования средств, направленных на реализацию мероприятия «Повышение доступности качества дошкольного образования» в муниципальных образованиях, установлено следующее.

В МО ГО «Город Южно-Сахалинск» в соответствии с соглашением от 28.03.14 №КР-1, заключенным между администрацией МО ГО «Город Южно-Сахалинск» и Министерством образования *на капитальный ремонт отдельных объектов социальной сферы*, находящихся в муниципальной собственности (для объектов дошкольного образования) из областного бюджета выделено 48628,8 тыс. рублей. Финансирование за счет средств местного бюджета городского округа составило 4862,8 тыс. рублей. Исполнителем расходных обязательств являлся Департамент образования (Южно-Сахалинск). Из представленных данных, основные объемы средств субсидии в 2014 году направлены на:

* разработку проектной документации по замене оконных блоков (и боковых дверей) в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях – 982,5 тыс. рублей (бюджет городского округа – 98,3 тыс. рублей);
* выполнение работ по замене оконных блоков (и боковых дверей) в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях – 32288,6 тыс. рублей (местный бюджет – 3228,8 тыс. рублей);
* разработку проектной документации по капитальному ремонту ограждения территории муниципальных дошкольных образовательных учреждений – 153,5 тыс. рублей (бюджет городского округа – 15,3 тыс. рублей);
* выполнение работ по капитальному ремонту ограждения территории муниципальных дошкольных образовательных учреждений – 8647,5 тыс. рублей (бюджет городского округа – 864,8 тыс. рублей);
* разработку проектной документации по капитальному ремонту фасада муниципальных дошкольных образовательных учреждениях – 618,9 тыс. рублей (бюджет городского округа – 61,9 тыс. рублей);
* выполнение капитального ремонта фасада муниципальных дошкольных образовательных учреждений – 5937,8 тыс. рублей (местный бюджет – 593,7 тыс. рублей).

На реализацию *плана мероприятий по реконструкции, капитальному ремонту социально значимых объектов муниципального образования* (дошкольного образования), в соответствии с соглашением от 31.03.2014 № КР-1/1, заключенным между администрацией МО ГО «Город Южно-Сахалинск» и Министерством образования, из областного бюджета выделено 32882,6 тыс.рублей. Финансирование за счет средств местного бюджета городского округа составило 3647,4 тыс. рублей. Из представленных данных, основные объемы средств субсидии в 2014 году направлены на:

| Мероприятие | Областной бюджет | | Местный бюджет городского округа |
| --- | --- | --- | --- |
| План | Кассовое исполнение |
| Капитальный ремонт МБДОУ № 17 «Огонек» | 5000 | 4974,9 | 552,5 |
| Капитальный ремонт МБДОУ № 34 «Искорка» | 3000 | 3000 | 333,4 |
| Капитальный ремонт МБДОУ № 40 «Теремок» с. Синегорск | 5000 | 5000 | 555,6 |
| Капитальный ремонт МБДОУ № 10 «Росинка» | 6041,1 | 6041,1 | 712,0 |
| Выполнение проектных работ по объекту «капитальный ремонт МБДОУ № 10 «Росинка» | 131,8 | 131,8 | 12,8 |
| Капитальный ремонт МБДОУ № 30 «Улыбка» | 4638,3 | 4221,8 | 454,6 |
| Выполнение проектных работ по объекту «капитальный ремонт МБДОУ № 30 «Улыбка» | 122,2 | 122,2 | 12,0 |
| Капитальный ремонт МБДОУ № 43 «Светлячок» | 4651,6 | 4562,6 | 492,5 |
| Выполнение проектных работ по объекту «капитальный ремонт МБДОУ № 43 «Светлячок» | 109 | 109 | 10,6 |
| Капитальный ремонт МБДОУ № 54 «Белоснежка» | 4631,4 | 4590,1 | 498,8 |
| Выполнение проектных работ по объекту «капитальный ремонт МБДОУ № 54 «Белоснежка» | 129,1 | 129,1 | 12,6 |
| Итого: | 33454,5 | 32882,6 | 3647,4 |

Использование средств областного бюджета *на капитальный ремонт отдельных объектов социальной сферы* (дошкольного образования), находящихся в муниципальной собственности МО "Тымовский ГО" составило 2955,2 тыс. рублей (100 %). Бюджетом МО "Тымовский ГО" предусмотрено финансирование указанных мероприятий в размере 161,3 тыс. рублей. В целом средства бюджетов направлены на капитальный ремонт оконных блоков муниципальных дошкольных образовательных учреждений: МБ ДОУ Детский сад с. Ясное – 774,5 тыс. рублей, МБ ДОУ Детский сад с. Арги-Паги – 496,2 тыс. рублей, МБ ДОУ Детский сад № 3 пгт. Тымовское – 1845,8 тыс. рублей.

На реализацию *плана мероприятий по реконструкции, капитальному ремонту социально значимых объектов муниципального образования* (дошкольного образования), в соответствии с соглашением от 13.05.2014 № КР-17/1, заключенным между администрацией МО "Тымовский ГО" и Министерством образования, из областного бюджета выделено 2000,0 тыс. рублей, из местного бюджета 112,1 тыс. рублей. Средства бюджетов направлены на капитальный ремонт зданий (помещений) МБ ДОУ Детский сад № 3 пгт. Тымовское (838,0 тыс. рублей), МБ ДОУ Детский сад № 6 пгт. Тымовское (254,2 тыс. рублей), МБ ДОУ Детский сад с. Воскресеновка (1019,8 тыс. рублей).

В соответствии с соглашением от 22.05.2014 №КР-13/1, заключенным между администрацией МО «ГО Ногликский» и Министерством образования, бюджету городского округа на реализацию *плана мероприятий по реконструкции*, капитальному ремонту социально значимых объектов муниципального образования (дошкольного образования) выделено 1290,4 тыс. рублей. По итогам 2014 года из средств областного бюджета освоено 1290,4 тыс. рублей (100%). Объем средств городского округа для обеспечения реализации плана мероприятий составил 147,0 тыс. рублей (100%). Направлены средства бюджетов на установку систем видеонаблюдения в МБ ДОУ Детский сад № 1 «Светлячок» - 630,1 тыс. рублей, в МБ ДОУ Детский сад № 2 «Ромашка» - 178,0 тыс. рублей, МБ ДОУ Детский сад № 11 «Сказка» - 375,0 тыс. рублей, МБ ДОУ Детский сад № 7 «Островок» - 254,3 тыс. рублей.

Основные объемы средств субсидий *на оснащение дополнительно созданных мест* для детей дошкольного возраста в открываемых новых дошкольных образовательных учреждениях и дошкольных группах при общеобразовательных учреждениях, предоставленные МО «ГО Ногликский» (соглашение от 03.10.2014 № ОДС-13, для открываемого нового дошкольного образовательного учреждения Детский сад № 9 «Березка», на 110 мест), ГО «Город Южно-Сахалинск» (соглашение от 03.10.2014 № ОДС-1), направлены на закупку: малых архитектурных форм, игрушек, мебели, спортивного игрового оборудования, музыкальных инструментов, методической и детской литературы и т.д.

Документальный анализ исполнения муниципальных контрактов (договоров) на капитальный ремонт и оснащение дошкольных учреждений (МБДОУ № 10 «Росинка» г.Южно-Сахалинск, № 43 «Светлячок» г. Южно-Сахалинск, № 54 «Белоснежка» г. Южно-Сахалинск, МБДОУ «Детский сад № 3» пгт. Тымовское, «Детский сад с. Воскресеновка» пгт. Тымовское, детский сад № 7 «Островок» пгт. Ноглики, № 1 «Светлячок» пгт. Ноглики, оснащение объекта незавершенного строительства Детски сад № 9 «Березка»), заключенных в 2014 году, показал, что по муниципальным контрактам (договорам) подрядчиками (поставщиками) работы выполнены в установленный контрактами (договорами, конкурсной документацией) срок.

Выборочной проверкой актов о приемке выполненных работ по форме № КС-2 и справок о стоимости выполненных работ по форме № КС-3 на соответствие локально-сметной документации, отклонений не установлено.

В ходе контрольного мероприятия проведен визуальный осмотр выполненных работ по 8 объектам (МБДОУ № 10 «Росинка» г. Южно-Сахалинск, № 43 «Светлячок» г. Южно-Сахалинск, № 54 «Белоснежка» г. Южно-Сахалинск, МБДОУ «Детский сад № 3» пгт. Тымовское, «Детский сад с. Воскресеновка» пгт. Тымовское, детский сад № 7 «Островок» пгт. Ноглики, №1 «Светлячок» пгт. Ноглики, оснащение объекта незавершенного строительства Детски сад № 9 «Березка»). По результатам выборочного визуального осмотра: несоответствие фактически выполненных объемов работ актам о приемке выполненных работ; видимые дефекты выполненных работ, не установлены.

Выборочной проверкой соблюдения заказчиками Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон о контрактной системе № 44-ФЗ), установлены отдельные нарушения при осуществлении закупок для МБДОУ №43 «Светлячок» г. Южно-Сахалинск.

В соответствии ч.2 ст.72 БК РФ государственные (муниципальные) контракты заключаются в соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, сформированным и утвержденным в установленном законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств.

В соответствии с ч.2 ст.112 Закона о контрактной системе № 44-ФЗ заказчики размещают в единой информационной системе планы-графики размещения заказов на 2014 и 2015 годы по правилам, действовавшим до дня вступления в силу закона о контрактной системе (с приказом от 20.09.2013 Министерства экономического развития РФ № 544, Федерального казначейства № 18н «Об особенностях размещения на официальном сайте РФ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы (далее – Приказ № 544/18н).

В плане – графике МБДОУ № 43 «Светлячок», столбце 12 - сроки исполнения контракта, по закупки – капитальный ремонт (4782,09 тыс. рублей/ стоимость контракта – *3380,4 тыс. рублей*) установлен срок исполнения контракта – август 2015 года. При этом в извещении о проведении электронного аукциона (аукционной документации, контракте от 13.08.2014 № 1092) по мероприятию «капитальный ремонт МБДОУ № 43 «Светлячок» срок исполнения контракта установлен – 27 сентября 2014 года. Соответствующие изменения (срока исполнения контракта) в план-график заказчиком не вносились (нарушение п.6 Приказа № 544/18н).

В нарушение Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1084, в информации (единой информационной системы) об исполнении контракта от 13.08.2014 №1092, стоимостью *3380,4 тыс. рублей*, отсутствуют документы о выполненных работах (не опубликованы акты выполненных работ).

*2.В государственной программе по мероприятию «Повышение доступности качества дошкольного образования» по вопросам строительства (модернизации) дошкольных образовательных учреждений ответственным соисполнителем (участником подпрограммы) являлось министерство строительства Сахалинской области.*

Наиболее затратным направлением программного мероприятия «Повышение доступности качества дошкольного образования» является строительство дошкольных образовательных учреждений (капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности), объем расходов на него возрос с 2944,2 млн. рублей в 2014 году до 3347,6 млн. рублей в 2015 году, при этом количество мест уменьшилось. Так, в 2014 году создано 930 дополнительных мест за счет строительства, или 81 % от количества мест (1150), запланированного в Плане мероприятий. За восемь месяцев 2015 года создано по завершению строительства 470 дополнительных мест, что составляет 52% от плана (920 мест) и введены в эксплуатацию детские сады п. Смирных – 200 мест, г. Южно-Сахалинск – 150 мест.

Основная причина невыполнения в 2014 году Плана мероприятий - нарушение сроков завершения строительства детских дошкольных учреждений.

Например, в рамках муниципального контракта от 15.10.2012 №ДС-110/12 стоимостью 273529,3 тыс. рублей ОАО Сахалинское монтажное управление «Дальэлектромонтаж» им. Г.А. Юзефовича взяло на себя обязательство в срок 06 июля 2013 года выполнить работы по строительству детского сада на 110 мест в пгт. Ноглики.

В связи с финансовой несостоятельностью вышеуказанного подрядчика и существенным нарушением им сроков выполнения работ, между заказчиком работ – администрацией МО «ГО Ногликский» и подрядчиком 17.07.2015 года заключено Соглашение о расторжении муниципального контракта № ДС-110/12. На момент расторжения контракта стоимость выполненных работ по строительству объекта составила 254411,8 тыс. рублей (или 93% цены контракта), объем невыполненных работ – 19117,5 тыс. рублей.

Из информации министерства строительства Сахалинской области: для размещения заказа на завершение работ по объекту выполнен расчет обоснования максимальной начальной цены контракта, с учетом перехода стоимости работ на текущий уровень цен с применением индексов-дефляторов. Остаточная стоимость завершения строительства объекта по расчету определена в сумме 25921,8 тыс. рублей.

По результатам открытого аукциона (победитель – ООО «Строительно-монтажная компания Транспорт») стоимость работ составила (с понижением) 19727,6 тыс. рублей, срок завершения работ по строительству объекта – декабрь 2015 года. То есть стоимость работ по строительству детского сада на 110 мест в пгт. Ноглики, по отношению к (первоначальному) контракту № ДС-110/12, увеличилась на 610,1 тыс. рублей. Строительные работы на данном объекте не закончены.

Указанное не позволило ввести в эксплуатацию оборудование, приобретенное в 2014 году за счет субсидии, предоставленной МО «ГО Ногликский» на оснащение дополнительно созданных мест в открываемых новых дошкольных образовательных учреждениях, стоимостью 5221,8 тыс. рублей (мебель, игровое и спортивное оборудование и т.д.). На момент проверки приобретенные материальные ценности имеются в наличии (сохранность обеспечена), но в виду отсутствия нового дошкольного учреждения не эксплуатируются, что не отвечает результативности, предусмотренной ст.34 БК РФ.

В адрес подрядчика – ОАО СМУ «Дальэлектромонтаж» им. Г.А. Юзефовича заказчиком работ (администрация МО «ГО Ногликский» неоднократно направлялась претензия на оплату штрафа в размере 5470,6 тыс. рублей за нарушение сроков строительства детского сада на 110 мест в пгт. Ноглики, которая осталась без удовлетворения (работа по взысканию неустойки ведется).

В соответствии с ч.22 ст.41.8 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» на строительство комплекса «Школа – детский сад на 110 мест с. Пионеры» заключен договор от 05.07.2013 № 69 с участником размещения заказа, подавшим единственную заявку на участие в открытом аукционе в электронной форме (ООО Строительно-коммерческая фирма «СФЕРА»), на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе, по начальной (максимальной) цене договора, указанной в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме (315817,6 тыс. рублей).

По данному договору (от 05.07.2013 №69) стоимостью 315817,6 тыс. рублей ООО Строительно-коммерческая фирма «СФЕРА» взяло на себя обязательство в срок до 25.12.2013 выполнить работы по строительству комплекса «Школа – детский сад на 110 мест с. Пионеры». Условия договора подрядчиком не соблюдены, работы по строительству объекта выполнены 30.07.2014 (разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 31.07.2014).

По соглашению, заключенному 14.01.2013 администрацией МО "Холмский ГО" и министерством строительства Сахалинской области, из областного бюджета бюджету городского округа на софинансирование объектов капитального строительства муниципальной собственности (на строительство комплекса «Школы - детский сад на 110 мест с. Пионеры») выделено 80382,0 тыс. рублей (доля местного бюджета предусмотрена в сумме 4498,7 тыс.рублей). Средства областного бюджета в 2013 году направлены на расходы по строительству данного объекта. Строительство объекта по итогам 2013 года завершено не было.

В 2014 году в соответствии с соглашением, заключенным 15.01.2014 между министерством строительства Сахалинской области и администрацией МО «Холмский ГО», городскому округу предоставлена субсидия из областного бюджета в размере 224241,6 тыс. рублей, из бюджета городского округа предусмотрено финансирование 6695,3 тыс.рублей. Указанные средства бюджетов направлены на строительство комплекса «Школа – детский сад на 110 мест с. Пионеры». В 2015 году окончательный расчет по договору № 69 с подрядчиком произведен за счет средств местного бюджета в размере 4498,7 тыс. рублей.

Только в феврале 2015 года заказчиком работ (ОКС (Холмск)) в адрес подрядчика направлена претензия в размере 10308,5 тыс. рублей за нарушение сроков завершения строительства комплекса «Школа – детский сад на 110 мест с. Пионеры», которая осталась без удовлетворения. На момент проверки других мер по привлечению подрядчика к ответственности за нарушение условий договора, не применялось. (Сумма недополученных доходов составила 10308,5 тыс. рублей).

Стоимость возведения объекта из расчета на одно место является более дорогостоящим по Сахалинской области. К примеру: стоимость создания одного места по объекту «строительство детского сада № 9 «Березка» на 110 мест в пгт. Ноглики» (273529,3 тыс. рублей) – 2486,6 тыс. рублей; по объекту «строительство комплекса «Школа – детский сад на 110 мест с. Пионеры» (315817,6 тыс. рублей) – 2871,1 тыс. рублей.

Согласно проектной документации объект состоит из:

-основного объекта - комплекса «Школа – детский сад на 110 мест» (школа на 90 мест и детский сад на 20 мест в одном здании, с оснащением учебным и прочим оборудованием, и прочими материальными ценностями);

-производственно-вспомогательных сооружений (котельная блочная БТКУ-СН-мощностью 400 Квт (на дизельном топливе), с технологической обвязкой комплекса сооружений: топливоподача; резервуар для топлива РГСД-40 на 40 м3; линия подачи топлива; узел подключения линии циркуляции паров; резервуар на 12 м3 для сброса аварийных сливов; линия аварийного слива; насосная для приема розливов топлива; узел подключения автоцистерн);

-подземных пожарных резервуаров 4 шт. по 100 м3 (каждый);

-установки биологической очистки канализационных стоков ZКС-10 (канализационная насосная станция; илонакопители);

-наружных сетей электроснабжения (протяженность кабеля 1000 м.п.); наружного электроосвещения, объектов транспортного хозяйства и связи (наружные сети телефонизации, установка подачи сигнала тревоги на МЧС); наружных сетей водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения.

А также работ по благоустройству (металлическое ограждение, установка малых форм, спортивного оборудования) и озеленение территории.

Следует отметить, порядка в 700 метрах от объекта (комплекса «Школа - детский сад на 110 мест с. Пионеры») расположена котельная областного учреждения - ОГАУ «Центр медико-социальной реабилитации «Чайка» (подведомственное министерству социальной защиты Сахалинской области). При сборе исходных данных для проектирования объекта (заказчиком разработки проектной документации на строительство объекта выступало министерство строительства Сахалинской области) ОКС (Холмск) изучалась возможность подключения проектируемого объекта к сетям водоснабжения, водоотведения и теплоснабжения ОГАУ «Центр медико-социальной реабилитации «Чайка» (запрашивались технические условия на подключение). По результатам анализа технических условий министерством строительства Сахалинской области принято решение о строительстве автономной котельной и др. сооружений отдельно для школы – детский сад с. Пионеры Холмского района (требовалось произвести реконструкцию здания котельной ОГАУ «Центр медико-социальной реабилитации «Чайка», с установкой в ней водогрейных котлов до 1,0 Гкал/час и выполнить сопутствующие работы).

Проектная документация, включая смету, прошла государственную экспертизу, получено от Управления государственной экспертизы Сахалинской области положительное заключение от 12.04.2013.

В ходе контрольного мероприятии на объекте произведен визуальный осмотр, по итогам которого видимых дефектов выполненных работ, в том числе по фасаду здания, не установлено (несмотря на ряд прошедших циклонов).

***9.Возражения или замечания***руководителей учреждений и иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия отсутствуют.

***10. Выводы:***

1. Государственная программа Сахалинской области "Развитие образования в Сахалинской области на 2014 – 2020 годы", в том числе подпрограмма «Повышение качества и доступности дошкольного образования», сформирована во взаимосвязи с государственной программой РФ "Развитие образования" на 2013 - 2020 годы, Концепцией долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2020 года.

Цели и задачи подпрограммы соответствуют целям государственной политики в области образования, определенной Стратегией социального и экономического развития Сахалинской области на период до 2025 года.

Анализ индикаторов и ожидаемых конечных результатов подпрограммы показал соответствие их с документами стратегического характера, а также согласование индикаторов и конечных результатов с перечнем мероприятий подпрограммы.

По итогам 2014 года целевые индикаторы государственной программы (10 основных индикаторов) и их количественные значения, а также по подпрограмме «Повышение качества и доступности дошкольного образования» (5 индикаторов) – выполнены. Индикатор «доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет» достиг 100%, что отвечает требованиям Указа Президента РФ.

Несмотря на наличие на конец 2014 года в Министерстве образования объема неосвоенных средств по мероприятиям «Повышение качества дошкольного образования» (83476,7 тыс. рублей), «Развитие негосударственных и вариативных форм дошкольного образования» (261,0 тыс.рублей), показатель «комплексной эффективности госпрограммы» в 2014 году достиг высокого уровня эффективности - 0,987.

2. Проверкой соблюдения действующего законодательства при предоставлении муниципальным образованиям субвенции в рамках реализации мероприятия «Повышение качества дошкольного образования» нарушений не установлено (объем субвенций для муниципальных образований исчисляется по нормативу в соответствии с методикой).

Вместе с тем, в период исполнения бюджета не все муниципальные образования при возникновении отсутствия потребности в субвенции своевременно вносили предложения об уменьшении плановых ассигнований на реализацию полномочий по обеспечению государственных гарантий реализации прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, что исключило возможность их перераспределения Министерством образования на другие цели. В результате, на конец 2014 года бюджетные ассигнования в сумме 83087,2 тыс.рублей запланированной субвенции остались невостребованными, что не отвечает результативности, предусмотренной ст. 34 БК РФ.

Низкой остается фактическая потребность муниципальных образований в субвенции на реализацию основных общеобразовательных программ в группах кратковременного пребывания для детей предшкольного (старшего дошкольного) возраста, не посещающих дошкольные образовательные учреждения (кассовое исполнение - 72,7 %). Так, в МО ГО «Город Южно-Сахалинск» кассовое исполнение в январе 2014 года составило 19,7% или 47,1 тыс.рублей (при плане 239,0 тыс.рублей). По причине отсутствия созданных групп, средства длительное время (в течение года) оставались неиспользованными и возвращены в областной бюджет только в 2015 году, что не отвечает результативности, предусмотренной ст.34 БК РФ.

3. В силу пункта «б» ч.2 Федерального закона от 29.06.2015 №198-ФЗ, внесшего изменения в ст.65 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" (вступил в силу с 11.07.2015), на региональном уровне требуется разработка и принятие нормативного правового акта, утверждающего максимальный размер родительской платы за присмотр и уход за детьми в государственных и муниципальных образовательных организациях, для каждого муниципального образования, выше которого принимаемый на территориях муниципальных образованиях размер родительской платы не должен устанавливаться.

4. При выборочной проверке эффективности использования средств субсидий, направленных Министерством образования муниципальным образованиям на капитальный ремонт учреждений дошкольного образования в рамках мероприятия «Повышение доступности качества дошкольного образования», установлены отдельные нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок (МО ГО «Город Южно-Сахалинск»). Так, МБДОУ № 43 «Светлячок» в нарушение п.6 Приказа №544/18н план- график содержит недостоверные сведения о сроке выполнения работ по контракту от 13.08.2014 №1092 ценой 3380,4 тыс.рублей (соответствующие изменения в план-график не вносились), в нарушение постановления Правительства РФ от 28.11.2013 №1084 в единой информационной системе не размещены документы о выполненных работах (информация об исполнении), предусмотренных указанным контрактом.

5. В связи с нарушением сроков выполнения работ по строительству детского сада на 110 мест в пгт. Ноглики, в 2013-2014 годах не открыто новое дошкольное учреждение. Строительные работы на объекте предполагалось закончить 06.07.2013 года, фактически сроки были нарушены, а 17.07.2015 – контракт с подрядчиком (ОАО СМУ «Дальэлектромонтаж» им. Г.А.Юзефовича) был расторгнут при выполнении работ по контракту на 93 %. В настоящее время заключен новый контракт (подрядчик ООО «Строительно-монтажная компания «Транспорт»), сроком окончания строительных работ декабрь 2015 года. Указанное не позволило ввести в эксплуатацию оборудование, приобретенное в 2014 году за счет субсидии, предоставленной МО «ГО Ногликский» на оснащение дополнительно созданных мест в открываемых новых дошкольных образовательных учреждениях, стоимостью 5221,8 тыс. рублей (мебель, игровое и спортивное оборудование и т.д.). Материальные ценности имеются в наличии (сохранность обеспечена), но в виду отсутствия нового дошкольного учреждения не эксплуатируются, что не отвечает результативности, предусмотренной ст.34 БК РФ.

6. В нарушение условий договора от 05.07.2013 №69 стоимостью 315817,6 тыс. рублей, подрядчиком (ООО «Строительно-коммерческая фирма «СФЕРА») не соблюдены сроки выполнения работ по строительству комплекса «Школа – детский сад на 110 мест с.Пионеры» в Холмском городском округе (фактически работы выполнены 30.07.2014 при сроке 25.12.2013). Выставленная ОКС (Холмск) в адрес подрядчика в феврале 2015 года претензия с неустойкой в размере 10308,5 тыс.рублей, осталась без удовлетворения. Иные меры по привлечению подрядчика к ответственности за нарушение сроков, ОКС (Холмск) не принимались. (Сумма недополученных потенциальных доходов составила 10308,5 тыс.рублей).

***11.Предложения:*** По результатам контрольного мероприятия направить в адрес:

- Министерства образования Сахалинской области – представление;

- Муниципальных образований: ГО «Город Южно-Сахалинск», «Холмский городской округ», «Городской округ Ногликский», МО «Тымовский городской округ» - информационные письма.

Аудитор контрольно-счетной

палаты Сахалинской области А.В. Литвиненко