|  |
| --- |
| Утвержденраспоряжением контрольно-счетной палаты Сахалинской области «\_21\_»\_августа\_\_\_2015 года №\_01-02/34 |

**ОТЧЕТ**

**О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ**

«Проверка использования средств областного бюджета, направленных на реализацию подпрограммы «Развитие физической культуры и спорта в Сахалинской области» государственной программы Сахалинской области «Развитие физической культуры, спорта, туризма и повышение эффективности молодежной политики в Сахалинской области на 2014-2020 годы» за 2014 год и истекший период 2015 года, в том числе некоммерческому партнерству «Футбольный клуб «Сахалин»»

*1. Основание для проведения контрольного мероприятия:* пункт 15 плана работы контрольно-счетной палаты Сахалинской области на 2015 год, распоряжение председателя КСП Сахалинской области от 18.05.2015 №01-02/19.

*2. Предмет контрольного мероприятия:*государственная программа Сахалинской области «Развитие физической культуры и спорта в Сахалинской области» государственной программы Сахалинской области «Развитие физической культуры, спорта, туризма и повышение эффективности молодежной политики в Сахалинской области на 2014-2020 годы» (далее – госпрограмма) и отчеты об ее реализации, процесс реализации подпрограммы «Развитие физической культуры и спорта в Сахалинской области» (далее – подпрограмма) госпрограммы, нормативные и правовые акты, иные распорядительные документы, регламентирующие управление подпрограммой; финансовые и прочие документы, обосновывающие и подтверждающие использование средств областного бюджета, выделенных на программные мероприятия, иные документы и материалы, имеющие отношение к теме контрольного мероприятия.

*3.Объекты контрольного мероприятия:*

* министерство спорта, туризма и молодежной политики Сахалинской области (далее – министерством спорта, Министерство);
* министерство строительства Сахалинской области (камерально);
* МБУ «Отдел капитального строительства» Анивского городского округа (далее – МБУ Анивский «ОКС»);
* МКУ «Служба «Заказчик» администрации городского округа Александровск-Сахалинский район»;
* МБУ «Управление капитального строительства» Корсаковского городского округа (далее – УКС Корсаковского ГО);
* ОБУ «Управление капитального строительства Правительства Сахалинской области» (далее – ОБУ «УКС»).

*4. Срок проведения контрольного мероприятия:* с 21.05.2015 по 04.08.2015.

*5. Проверяемый период деятельности:* 2014 год, истекший период 2015 года.

*6. Цели контрольного мероприятия:*

Цель 1. Оценка эффективности организации и координации работы по реализации государственной программы «Развитие физической культуры, спорта, туризма и повышение эффективности молодежной политики в Сахалинской области на 2014-2020 годы».

Цель 2. Проанализировать исполнение отдельных мероприятий подпрограммы.

*7. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее*

*7.1. Общий анализ реализации госпрограммы*

Одним из направлений Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 №1662-р (далее – Концепция РФ до 2020 года) является развитие физической культуры и спорта. Создание условий, ориентирующих граждан на здоровый образ жизни, в том числе на занятия физической культурой и спортом, развитие спортивной инфраструктуры, а также повышение конкурентоспособности российского спорта, является стратегической целью государственной политики в сфере физической культуры и спорта. Для реализации данной цели Концепцией РФ до 2020 года предусмотрен ряд направлений:

- развитие системы массовой физической культуры и спорта, физического воспитания, из них: развитие инфраструктуры для занятий массовым спортом в образовательных учреждениях и по месту жительства, расширение количества спортивных сооружений; развитие системы дополнительного образования в сфере физической культуры и спорта, создание детских спортивных школ, а также секций и спортивных клубов для детей и взрослых и др..;

- повышение конкурентоспособности российского спорта на международной спортивной арене, из них: модернизация системы подготовки спортивного резерва, научно-педагогических кадров в сфере спорта высоких достижений, формирование системы непрерывной подготовки тренерско-преподавательского состава; развитие инфраструктуры спортивных центров по различным видам спорта, в том числе баз олимпийской подготовки; совершенствование системы отбора талантливых спортсменов и стимулирования тренерско-преподавательского состава; формирование механизмов обеспечения социальных гарантий выдающимся российским спортсменам и др..

Государственная программа «Развитие физической культуры, спорта, туризма и повышение эффективности молодежной политики в Сахалинской области на 2014-2020 годы» (далее – госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Сахалинской области от 09.08.2013 №448.

Ответственным исполнителем госпрограммы является министерство спорта, туризма и молодежной политики. Участниками госпрограммы являются: 9 органов исполнительной власти, муниципальные образования Сахалинской области, областные государственные и муниципальные учреждения, некоммерческие организации.

Госпрограмма нацелена на создание региона, который должен являться комфортным и привлекательным местом для жизни людей.

Цели государственной программы отвечают целевым направлениям Концепции РФ до 2020 года, Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 07.08.2009 № 1101-р (далее – Стратегия развития спорта в РФ), а также Стратегии социально-экономического развития Сахалинской области на период до 2025 года, утверждена постановлением Правительства Сахалинской области от 28.03.2011 №99 (далее – Стратегия СЭР СО №99).

Госпрограммой определены 3 цели: 1. Создание условий для занятий физической культурой и спортом, развитие спортивной инфраструктуры и повышение конкурентоспособности сахалинского спорта; 2. Создание условий для развития туристско-рекреационного комплекса Сахалинской области на основе эффективного использования природного потенциала и имеющихся туристских ресурсов; 3. Создание условий успешной социализации и эффективной самореализации молодежи (имеющих отношение к трем подпрограммам «Развитие физической культуры и спорта в Сахалинской области», «Развитие внутреннего и въездного туризма в Сахалинской области», «Повышение эффективности реализации молодежной политики»).

Для достижения этих целей всфере физической культуры испорта запланировано решить следующие 9 задач:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1. Привлечение населения к регулярным занятиям физичес-кой культурой и спортом;2. Профилактика асоциального поведения, заболеваний; | 3. Пропаганда физической культуры и спорта, создание позитивного имиджа Сахалинской области как региона, привлекательного для жизни и известного в РФ и во всем мире; | 4. Развитие инфраструктуры и укрепление материально-технической базы физической культуры и спорта;5. Подготовка спортсменов Сахалинской области высокого уровня; |
| 6. Укрепление здоровья, продле-ние активного творческого долго-летия населения области;7. Повышение эффективности управления отраслью физической культуры и спорта;  | 8. Популяризация и развитие национальных видов спорта; | 9. Подготовка кадров и повышение квалификации кадров отрасли. |

В сфере туризма - 4 задачи:модернизация и создание объектов туристической инфраструктуры на территории области; повышение качества и доступности услуг в сфере туризма; увеличение внутреннего турпотока в Сахалинскую область; формирование позитивного имиджа и узнаваемости Сахалинской области на внутреннем и международном туристских рынках.

В сфере молодежной политики – 5 задач: создание сети учреждений по работе с молодежью; вовлечение молодежи в общественную деятельность и социальную практику; обеспечение эффективной социализации молодежи, находящейся в трудной жизненной ситуации; создание механизмов формирования целостной системы продвижения инициативной и талантливой молодежи; обеспечение эффективного взаимодействия с молодежными общественными объединениями, некоммерческими организациями.

В проверяемом периоде в целях приведения госпрограммы в соответствие с Законами Сахалинской области «Об областном бюджете Сахалинской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (далее - ЗСО № 112-ЗО) и «Об областном бюджете Сахалинской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (далее - ЗСО № 80-ЗО), постановлением Правительства Сахалинска области от 08.04.2011 №117 (во исполнение распоряжения ПСО от 06.08.2014 №433-р) в госпрограмму вносились изменения 6 раз (последнее - постановлением ПСО от 30.04.2015 №144). Изменение перечня подпрограмм в проверяемом периоде не производилось.

Изменения от 30.04.2015 внесены в целях реализации Плана мероприятий по поэтапному внедрению Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса "Готов к труду и обороне" (ГТО) в Сахалинской области на период 2014 - 2017 годов, утвержденного постановлением ПСО от 03.12.2014 № 583, разработанного в соответствии с Указом Президента РФ от 24.03.2014 №172.

Анализ целей и задач госпрограммы показал их соответствие целям и задачам, определенным Концепцией РФ до 2020 года, Стратегией спорта в РФ, Стратегией социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года, распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2009 года № 2094-р, Стратегией СЭР СО №99.

Основные индикаторы по государственной программе не приводятся, индикаторы сформированы в разрезе подпрограмм. В качестве конечных результатов госпрограмма планирует:

1. В сфере физической культуры и спорта: увеличить долю населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения с 28,5% до 47,6% в 2020 году; увеличить уровень обеспеченности населения спортивными сооружениями, исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта, с 28,6% до 45 процентов.

2. В сфере туризма: сформировать туристско-рекреационный комплекс Сахалинской области путем обустройства существующих объектов туристской инфраструктуры и создания новых, в том числе разноплановых туристских зон для массового отдыха населения; повысить качество региональных туристских услуг за счет внедрения современных стандартов качества туристских услуг на предприятиях туристской индустрии, повышения уровня безопасности туристических объектов, внедрения инновационных технологий распространения и использования туристских продуктов Сахалинской области; повысить рейтинг Сахалинского турпродукта на внешнем и внутреннем рынках путем расширения географии позиционирования туристского потенциала области за счет новых сфер и форм международного и межрегионального сотрудничества, продвижения туристского бренда региона.

3. В сфере молодежной политики: вовлечь молодежь в общественную деятельность и социальную практику; обеспечить эффективную социализацию молодежи, находящейся в трудной жизненной ситуации; создать механизмы формирования целостной системы продвижения инициативной и талантливой молодежи; обеспечить эффективное взаимодействие с молодежными общественными объединениями, некоммерческими организациями; повысить эффективность мероприятий, реализуемых в сфере государственной молодежной политики; обеспечить нормативно-правовое регулирование вопросов в сфере молодежной политики; повысить правовую и политическую грамотность молодежи; увеличить долю обучающихся общеобразовательных организаций, охваченных мероприятиями патриотической направленности, от общего количества обучающихся в общеобразовательных организациях.

Выборочный анализ конечных результатов государственной программы показал их соответствие документам стратегического характера. Конечные результаты госпрограммы согласуются с перечнем мероприятий подпрограмм и их ожидаемыми количественными показателями (приложение №1 к госпрограмме), а также имеется взаимосвязь с индикаторами, утвержденными в разрезе подпрограмм.

План - график реализации госпрограммы в 2014 году утвержден распоряжением министерства от 17.01.2014 №13 (на 2015 год - распоряжением министерства от 26.01.2015 №10). В процессе реализации государственной программы в 2014 году в план-график внесено изменений 8 раз. Изменения в основном касалось подпрограммы «Развитие физической культуры и спорта в Сахалинской области», в части детализации планируемых мероприятий по действиям и исполнителям.

В нарушение пп.5.4 п.5 постановления ПСО от 08.04.2011 №117 план-график на 2014 год утвержден 17 января, на 2015 – 26 января (следовало - не позднее 15 января текущего года).

Законом СО №112-ЗО на реализацию госпрограммы утверждено бюджетных ассигнований на 2014 год – 3 387 448,1 тыс. рублей. В соответствии с бюджетной росписью уточненный план составил 3 385 243,6 тыс. рублей кассовый расходы составили 3 253 440,4 тыс. рублей или 96,1%, неисполненные назначения по подпрограммам – 131 803,2 тыс. рублей, в том числе в разрезе подпрограмм: «Развитие физической культуры и спорта» - 118 264,2 тыс. рублей (89,7% - доля в объеме неисполненных средств); «Развитие внутреннего и въездного туризма» - 13 000,0 тыс. рублей (9,9%); «Повышение эффективности реализации молодежной политики» - 539,0 тыс.рублей (0,4%).

Согласно сводному докладу министерства экономического развития Сахалинской области о реализации и об оценке эффективности государственных программ Сахалинской области за 2014 год (п.5.14.2 постановления ПСО от 08.04.2011 №117), показатель комплексной эффективности госпрограммы составил 0,916 (средний уровень). Причиной сложившегося показателя явилось выполнение не в полном объеме запланированных мероприятий в области спорта и туризма.

***7.2. Оценка качества разработки и реализации подпрограммы «Развитие физической культуры и спорта в Сахалинской области», госпрограммы «Развитие физической культуры, спорта, туризма и повышение эффективности молодежной политики в Сахалинской области на 2014 - 2020 годы»***

Целью подпрограммы «Развитие физической культуры и спорта» (далее – подпрограмма №1) является создание условий для занятий физической культурой и спортом, развитие спортивной инфраструктуры и повышение конкурентоспособности Сахалинского спорта.

Указанная цель соответствуют Концепции РФ до 2020 года, предусматривающей формирование здорового образа жизни через создание условий для занятий физической культурой и спортом различными группами населения.

Достижение поставленной подпрограммой №1 цели осуществляется через решение 9-ти задач. Обозначенные задачи дублируют задачи в области спорта, обозначенные в госпрограмме (общая часть), за исключением двух задач: «поэтапное внедрение Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса "Готов к труду и обороне" (ГТО)» (указанная цель имеется в п.2 подпрограммы №1, но отсутствует в паспорте подпрограммы и паспорте госпрограммы) и «профилактика асоциального поведения, заболеваний» (задача включена в госпрограмму (паспорт, общую ее часть), но отсутствует в подпрограмме №1).

Подпрограмма №1 содержит 6 основных мероприятий (включающих 31 мероприятие):

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1. Развитие массовой физической культуры и спорта.
2. Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва.
 | 1. Совершенствование отрасли физической культуры и спорта.
2. Развитие инфраструктуры и модернизация объектов в сфере физической культуры и спорта.
 | 1. Строительство, реконструкция, капитальный ремонт спортивных объектов и сооружений.
2. Субсидия муниципальным образованиям Сахалинской области на развитие физической культуры, спорта и молодежной политики.
 |

Мероприятия подпрограммы согласуются с целью и задачами госпрограммы.

Для достижения поставленных задач подпрограммой №1 утверждено 14 индикаторов с показателями до 2020 года, из них 5 показателей для Сахалинской области определены постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 №302 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» (далее - Постановление ПРФ №302). Большая часть основных показателей, определенных для Сахалинской области Постановлением ПРФ №302, доведена до муниципальных образований. Документом стратегического характера для определения индикаторов также послужило постановление Правительства РФ от 03.11.2012 №1142 «О мерах по реализации Указа Президента РФ от 21.08.2012 №1199 «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ».

В составе индикаторов имеются показатели, направленные на оценку вовлечения в спорт населения различных групп (студентов, инвалидов и лиц, с ограниченными возможностями, детей в возрасте от 6 до 15 лет), что отвечает направлениям Концепции РФ до 2020 года.

Ожидаемые количественные показатели выполнения утвержденных подпрограммой №1 мероприятий согласуются с установленными индикаторами.

Несмотря на согласованность мероприятий с задачами, целями и их взаимосвязь с утвержденными индикаторами, подпрограмма (госпрограмма) требует некоторых уточнений, в том числе на предмет соответствия требованиям Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Сахалинской области», утвержденным совместным приказом минэкономразвития Сахалинской области от 20.10.2014 №167 и министерством финансов Сахалинской области №28 (далее – Методические указания):

- достижение задачи №2 «укрепление здоровья, продление активного, творческого долголетия населения области», обозначенной подпрограммой №1, в виду отсутствия соответствующих индикаторов, невозможно проверить. Указанное противоречит п.3.1.2. Методических указаний определяющих, что при постановке целей и задач необходимо обеспечить возможность проверки и подтверждения их достижения или решения. Для этого необходимо сформировать индикаторы (показатели), характеризующие достижение целей или решение задач;

- в паспорте государственной программы в сфере физкультуры и спорта определена задача «профилактика асоциального поведения, заболеваний», которая отсутствует в подпрограмме №1. В результате, не понятна взаимосвязь задачи с индикаторами подпрограммы №1, которые должны быть направлены на решение задач госпрограммы (п. 3.1.2. Методических указаний);

- отдельные индикаторы, определяющие плановые показатели в динамике до 2020 года, напрямую зависят от внешних факторов (например, количество населения Сахалинской области). Вместе с тем, приведенные в пункте 8 подпрограммы №1 алгоритмы расчета индикаторов не позволяют просчитать указанные плановые показатели в динамике, что не отвечает требованиям п. 3.1.8. Методических указаний. Нормативный правовой акт министерства, регулирующий методику расчета индикаторов, определенный п. 3.1.8. Методических указаний, не принят;

- подпрограмма №1, как и сама госпрограмма, не содержит ссылок на Указы Президента РФ от 07.05.2012 №№597, 598, 599, 604, являющиеся стратегическими документами, исполнение которых осуществляется министерством в рамках госпрограммы, согласно Плану мероприятий Правительства Сахалинской области по выполнению Указов Президента РФ В.В. Путина от 7 мая 2012 года, утвержденных распоряжением ПСО от 08.04.2015 №156-р (ранее действующими распоряжениями от 17.10.2014 №576-р, от 05.09.2013 №649-р) (далее – Планы мероприятий по Указам Президента РФ), что не отвечает п.1.3.1, п.3.1.2. Методических рекомендаций.

Анализ на предмет согласованности подпрограммы №1 (а также госпрограммы) с Планами мероприятий по Указам Президента РФ, показал, что не все целевые индикаторы, обозначенные в планах во исполнение Указов, предусмотрены подпрограммой (госпрограммой). Например, в подпрограмме №1 (госпрограмме) нет показателей, направленных на оценку качества работы организаций, оказывающих социальные услуги (Указ №597), что предусмотрено п. 4 Концепции РФ до 2020 года, как приоритетное направление («обеспечение качества и доступности услуг в сфере туризма, физической культуры и спорта»);

- наряду с предусмотренными в подпрограмме показателями, Программа Социально-экономического развития Сахалинской области до 2018 года, утвержденная Законом Сахалинской области от 27.07.2011 №85-ЗО (далее Программа СЭР до 2018 года), предусматривает индикатор результативности «уровень удовлетворенности населения условиями для занятия физической культурой и спортом» (в % от числа опрошенных) к 2018 году – 62 %, который подпрограммой №1 не предусмотрен. Данный индикатор необходим при оценке мероприятий в сфере физкультуры и спорта на предмет качества их оказания (например, государственными учреждениями), с целю обеспечения стратегических направлений, определенных Концепций РФ до 2020 года;

- Стратегией СЭР СО до 2025 года и Программой стратегии СЭР СО до 2018 года, предусмотрен показатель «объем реализации платных услуг». Данный показатель подпрограммой №1 не оценивается, несмотря на оказание подведомственными учреждениями платных услуг.

Анализ исполнения утвержденных подпрограммой №1 индикаторов показал следующее.

Согласно сведениям о достижении значений индикаторов (показателей) подпрограммы №1 за 2014 год, предоставленными министерством, в основном количественные значения целевых индикаторов выполнены на 100% и более (9 показателей из 14). Вместе с тем, достигнутые результаты по отдельным индикаторам свидетельствуют о том, что мер принимаемых министерством для достижения установленных значений недостаточно, либо их реализация недостаточна эффективна.

Не выполнены количественные назначения по 5 показателям:

- доля населения Сахалинской области, занимающегося физической культурой и спортом по месту трудовой деятельности, в общей численности населения, занятого в экономике (показатель утвержден Постановлением ПРФ №302). Выполнение составило 7,45% при плане – 19,7%. Невыполнение показателя связано со слабой организацией сбора статистической отчетности в предприятиях, учреждениях, организациях, а также отсутствием специалистов в органах управления физической культуры и спорта в муниципальных образованиях области обеспечивающих координацию решения вопросов привлечения населения к регулярным занятиям по месту трудовой деятельности;

- количество некоммерческих организаций (включая спортивные федерации, получающие поддержку в виде субсидий с 4 квартала 2014 года), получивших государственную поддержку в виде субсидии, выполнены на 19 единиц при плане – 32 (в том числе спортивные федерации – 30 ед., некоммерческие партнерства – 2 организации). Предоставление поддержки спортивным федерациям (аккредитованным) носит заявительный характер, все некоммерческие организации, обратившиеся за государственной поддержкой, такую поддержку получили;

- доля работников государственных (муниципальных) учреждений, осуществляющих деятельность в области физической культуры и спорта, прошедших повышение квалификации в течение последних 3-х лет, в общем количестве работников данных учреждений. Выполнение составило 34% при плане – 40 процента;

- удельный вес численности высококвалифицированных работников в общей численности квалифицированных работников, осуществляющих деятельность в области физической культуры и спорта. Выполнение составило 81% при плане 83%. На снижение показателя повлияло увеличение численности обслуживающего персонала в связи с вводом в эксплуатацию новых спортивных объектов;

- уровень обеспеченности населения спортивными сооружениями, исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта (показатель утвержден Постановлением ПРФ №302). Выполнение составило 24,7 % при плане – 28,6%. Данный индикатор для Сахалинской области установлен государственной программой РФ «Развитие физической культуры и спорта» без участия Правительства Сахалинской области.

В ряде случаев целевые индикаторы подпрограммы и их количественные значения, которые должны быть достигнуты к 2020 году, уже перевыполнены по итогам 2014 года, в связи, с чем требуют пересмотра и внесения изменений в госпрограмму:

- плановое количественное значение индикатора «доля детей в возрасте 6-15 лет, занимающихся на этапе подготовки в ДЮСШ и СДЮСШОР в общей численности детей данной возрастной группы», должно составить в 2020 году 19,5%, фактическое значение данного показателя в 2014 году перевыполнено и составило 22,5 процента.

- показатель «количество спортивных сооружений на 100 тыс.человек населения» в 2020 году запланирован в размере 208,1 ед., выполнение показателя в 2014 году составило 210 единиц.

В целях *реализации Указа Президента РФ «О Всероссийском физкультурно-спортивном комплексе «Готов к труду и обороне» от 24.03.2014 №172,* постановлением ПСО «О поэтапном внедрении Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» на территории Сахалинской области» от 03.12.2014 № 583 утвержден план мероприятий по поэтапному внедрению Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (далее – ВФСК ГТО) в Сахалинской области на период 2014-2017 годов (далее – Постановление ПСО №583). Создана комиссия по внедрению и реализации ВФСК ГТО, утверждено положение о комиссии по внедрению и реализации ВФСК ГТО в Сахалинской области.

Исполнительным органом государственной власти Сахалинской области, ответственным за координацию деятельности по поэтапному внедрению ВФСК ГТО определено министерство. Органом, ответственным за поэтапное внедрение ВФСК ГТО в образовательных организациях, назначено министерство образования Сахалинской области.

Распоряжением ПСО от 08.04.2015 №144-р утвержден список муниципальных образований Сахалинской области, осуществляющих организационно-экспериментальную апробацию внедрения ВФСК ГТО.

Во исполнение приказа Министерства спорта РФ от 01.12.2014 №954/1, распоряжением министерства в Сахалинской области от 20.03.2015 № 64 на базе подведомственных учреждений создано 3 центра тестирования по выполнению видов испытаний, нормативов, требований к оценке уровня знаний и умений в области физической культуры и спорта. Одноименным постановлением ПСО от 11.06.2015 №207 утвержден Порядок организации и проведения мероприятий по выполнению нормативов ВФСК ГТО среди государственных служащих, а также сотрудников государственных учреждений и предприятий.

В Подпрограмме №1 установлены индикаторы и их количественные значения, которые должны быть достигнуты в 2020 году: доля населения Сахалинской области, выполнившего нормативыВФСК ГТО, в общей численности населения, принявшего участие в выполнении нормативов- 40%; доля учащихся и студентов Сахалинской области, выполнивших нормативы ВФСК ГТО, в общей численности населения данной категории - 70%.

Оценку вышеперечисленных индикаторов планируется начинать поэтапно: по итогам 2015 года планируется оценить долю учащихся и студентов Сахалинской области, выполнивших нормативы ГТО (25% от общей численности населения данной категории), а с 2017 года – оценить долю населения Сахалинской области, выполнившего нормативы ГТО в общей численности населения, принявшего участия в выполнении нормативов ГТО.

Законом СО №112-ЗО по Подпрограмме №1 утверждено бюджетных ассигнований на 2014 год – 3 281 659,8 тыс. рублей. В соответствии с бюджетной росписью уточненный план составил 3 279 600,2 тыс.рублей, который исполнен на сумму 3 161 336,0 тыс.рублей или 96,4 процента.

Расходы на «развитие массовой физической культуры и спорта» (основное мероприятие №1) в 2014 году произведены в размере 831 970,8 тыс.рублей или 26,3 % от расходов, произведенных в рамках подпрограммы №1, «развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» (основное мероприятие №2) – 600 590,7 тыс.рублей или 19 процентов.

Наибольший удельный вес (49,3 % или 1 557 569,7 тыс.рублей) в расходах подпрограммы №1 составили расходы на основное мероприятие №5 «строительство, реконструкция, капитальный ремонт спортивных объектов и сооружений» (удельный вес в плановых назначениях - 50,3 %). Исполнение кассовых расходов по указанному мероприятию составило 94,5 % при плане 1 648 298,0 тыс.рублей (областной бюджет). Не исполнено бюджетных ассигнований на сумму 90 728,3 тыс.рублей (в том числе: 15 169,5 тыс. рублей – министерство спорта, 75 558,8 тыс. рублей – министерство строительства Сахалинской области), что оказало влияние на результат оценки эффективности госпрограммы в целом, из них по основным объектам:

- 14 000,0 тыс. рублей - «Реконструкция стадиона «Космос» в г. Южно-Сахалинске, в том числе разработка проектной документации»;

- 33 718,7 тыс. рублей «Крытый каток с искусственным льдом в г. Анива (в том числе корректировка проектно-сметной документации, государственная экспертиза, строительство, поставка оборудования)»;

- 17 000,0 тыс. рублей «Строительство трамплина К-120 в г. Южно-Сахалинске (изыскательские работы, кадастровые работы, проектные работы, экспертные работы, строительство)»;

- 7 000,0 тыс. рублей «Реконструкция стадиона ОСП ДЮСШ г. Охи» (в том числе инженерные изыскания, проектные работы, привязка проекта, приобретение типового проекта, государственная экспертиза, строительство);

- 5 800,0 тыс. рублей «Биатлонный центр в г. Южно-Сахалинске (изыскательные работы, экспертные работы, межевание земельного участка, кадастровые работы, строительство)»;

- 4 500,0 тыс. рублей «Реконструкция СДЮСШОР по восточным видам единоборств, г. Южно-Сахалинск, ул. Ленина, 254» (в том числе обследовательские работы, изыскательские работы, проектные работы, государственная экспертиза, строительство);

- 4 000,0 тыс. рублей «Реконструкция ДЮСШ зимних видов спорта по пер. Алтайскому, 9 в г. Южно-Сахалинске». Строительство спортивного корпуса и административно-бытового блока, в том числе изыскательские работы, проектные работы, государственная экспертиза, строительство.

Основная причина неосвоения средств, неготовность проектной документации по объектам, в сроки предусмотренные контрактами и позднее проведение процедур по размещению закупок.

По основному мероприятию №4 «развитие инфраструктуры и модернизация объектов в сфере физической культуры и спорта» неисполненные назначения в 2014 году составили – 20 658,7 тыс. рублей (исполнение 126 725,5 тыс.рублей при плане – 147 384,2 тыс.рублей). Основной причиной неисполненных назначений в сумме 19 612,0 тыс.рублей является расторжение контракта на капитальный ремонт стадиона «Спартак» г. Южно-Сахалинск по вине подрядчика.

***7.3. Анализ исполнения мероприятия, направленного на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт спортивных объектов и сооружений (выборочно)***

В 2014 году всего на выполнение мероприятия предусмотрен объем финансирования в размере 1 680 621,1 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета 1 648 298,0 тыс. рублей, федерального бюджета – 32 323,1 тыс. рублей.

В соответствии с Законом СО №112-ЗО, постановлением Правительства Сахалинской области от 25.12 2013 № 771 утверждена «Адресная инвестиционная программа Сахалинской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (далее – АИП №771).

На выполнение мероприятий в рамках подпрограммы №1 на строительство и реконструкцию спортивных объектов и сооружений в 2014 году в соответствии с Программой №771 предусмотрено финансирование 26 объектов на общую сумму 1 633 650,7 тыс. рублей (министерство спорта – 385 277,7 тыс. рублей, министерство строительства Сахалинской области – 1 248 373,0 тыс. рублей). Кассовое исполнение по министерству спорта составило – 370 522,3 тыс. рублей или 96,2%, неисполненные назначения - 14 755,4 тыс. рублей.

В ходе настоящего контрольного мероприятия проверено 8 объектов, из них по: 4-м объектам главным распорядителем являлось министерство спорта, по другим 4-м – министерство строительства Сахалинской области.

Как показала проверка, в основном работы на объектах либо нарушены по сроку выполнения строительных работ, либо по сроку исполнения работ по подготовке проектной документации, что, в свою очередь, нарушило плановый срок начала строительных работ и явилось причиной неисполнения запланированных бюджетных средств.

*Реконструкция ДЮСШ зимних видов спорта по пер. Алтайскому, 9,*

*в г. Южно-Сахалинске. Комплекс прыжковых сооружений. 2-я очередь*

Работы по реконструкции комплекса прыжковых сооружений. 2 –я очередьведутся с 2011 года. В мае 2011 года заключен государственный контракт на выполнение работы по разработке проектной документации (разработчик ОАО «Институт «Сахалингражданпроект»), со сроком исполнения 28.09.2011. В 2013 году проведена государственная экспертиза проектной документации (положительное заключение 26.04.2013) и заключены контракты на: строительные работы, строительный контроль, авторский надзор, окончание которых предусмотрено в 2015 году. Заказчиком проектной документации являлось министерство спорта, строительных работ по объекту - ГБУ ДОД «Специализированная детско-юношеская спортивная школа олимпийского резерва зимних видов спорта».

Следует отметить, что объем ассигнований, изначально запланированный на 2014 год в размере 127 000 тыс.рублей, превышал имеющиеся обязательства по контрактам, заключенным в 2013 году, но подлежащие оплате в 2014 – 2015 годах (на период срока исполнения работ), на 34 117,0 тыс.рублей. Несмотря на срок окончания работ по госконтрактам в январе 2015 года, в АИП №771 на 2014 год ассигнования на плановый период 2015 год изначально не предусматривались.

Изменение объема ассигнований в АИП на 2014 года произведено только в декабре 2014 года (ПСО от 15.12.2014 №618) путем сокращения до 79 998,0 тыс.рублей или на 47 002,0 тыс.рублей (37%). А необходимые ассигнования на погашение обязательств по контрактам 2013 года, подлежащим оплате в 2015 году (12 885,0 тыс.рублей), предусмотрены в декабре 2014 года в АИП на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годы (ПСО от 31.12.2014 №667).

Госконтракт на строительство объекта заключен 30.07.2013 с ОАО СМУ «Дальэлектромонтаж» им. Г.А. Юзефовича (далее ОАО «ДЭМ») по итогам открытого аукциона, стоимостью 139 615,0 тыс. рублей (в том числе по годам (с учетом изменений от 28.12.2013): 2013 – 48 188, тыс. рублей, 2014 – 78 812,0 тыс. рублей, 2015 – 12 615,0 тыс. рублей), сроком выполнения работ - 510 календарных дней (январь 2015 года). Срок контракта продлен сторонами (в соответствии с законодательством) до августа 2015 года по причине выполнения непредвиденных работ (по укреплению откосов плетеной сеткой с помощью арматурных стержней, земляные работы по изменению профиля склона, не позволяющие выполнить основные работы в срок).

Однако, после подписания дополнительного соглашения работы по строительству объекта подрядчиком были прекращены и до настоящего времени не ведутся.

На момент проверки строительные работы выполнены на 100 620,1 тыс.рублей (неисполнение обязательств подрядчиком – 39 829,0 тыс.рублей), которые подтверждены документально и специалистом ОБУ «УКС», осуществляющим строительный контроль. Дебиторская задолженность подрядчика (с учетом перечисленного аванса (30%) и оплаченных работ) составила – 19 426,5 тыс.рублей.

ГБУ ДОД «Специализированная детско-юношеская спортивная школа олимпийского резерва зимних видов спорта» в адрес ОАО «ДЭМ» направлена претензия от 17.06.2015 №227 по факту невыполнения работ на объекте с предложением расторжения контракта. На момент проведения проверки контракт не расторгнут (ведется определенная работа).

Стоимость выполненных работ по строительному контролю и авторскому надзору составила 2 433,3 тыс.рублей, которые оплачены в полном объеме.

В ходе проведения контрольного мероприятия произведен выезд на объект. Наличие приобретенного оборудование (системы электронного судейства и измерения длинны прыжков (коммутационный блок для помещения судейской бригады, пульты для выставления оценок за технику прыжка, компьютерное оборудование, стартовое и тренерское табло, лазерный принтер и др.) подтверждено. Кроме того визуально подтверждено наличие сооружений: подвесной пассажирской кольцевой одноканатной дороги, насосной станции, произведен монтаж кровли сэндвич панелями технического здания.

*«Реконструкция лыжероллерной трассы, устройство освещения. 1-я очередь»*

Государственный контракт от 10.09.2014 №08/14 по объекту «Реконструкция лыжероллерной трассы, устройство освещения. 1-я очередь», в соответствии с проектной документацией заключен между ГБУ ДОД «Специализированная детско-юношеская спортивная школа олимпийского резерва зимних видов спорта» (далее – школа зимних видов спорта) и ООО «ВАККОР», по результатам открытого аукциона с единственным поставщиком.

Цена государственного контракта составляла 46 069,9 тыс. рублей, срок выполнения работ в соответствии с графиком - в течение 80 кал. дней со дня заключения госконтракта (28.11.2014). Срок выполнения работ по соглашению сторон (в рамках законодательства) продлен до 30.06.2015 по причине выявления дополнительных работ, не позволяющих выполнить основные работы по устройству верхней части трассы, временной дороги, земляных работ для устройства надземного проезда года, на которые составлен и подписан соответствующий акт и утверждена смета. Стоимость контракта (на момент проверки) увеличилась на 3414,7 тыс.рублей и составила 49 484,6 тыс. рублей.

В период прохождения конкурсных процедур объект «Реконструкция лыжероллерной трассы, устройство освещения. 1-я очередь» в АИП №771 на 2014 год не значился, финансовое обеспечение исполнения контракта на вышеуказанный объект за счет областного бюджета (отмеченное в извещении заказчиком) в 2014 году не планировалось. Объект с объемом финансирования на выполнение работ в 2014 году в сумме 47 002,0 тыс. рублей внесен в АИП только в декабре 2014 года (ПСО от 15.12.2014 №618).

Таким образом, при проведении торгов школой зимних видов спорта нарушены требования п.3 ст. 7 Федерального закона №44-ФЗ, ст.72 БК РФ (приказа Минэкономразвития РФ от 20.09.2013 №544, постановления Правительства РФ от 21.11.2013 №1044).

На момент контрольного мероприятия перечислено подрядчику (с учетом аванса) 46 107,5 тыс.рублей (2014 год), выполнено работ на сумму 32 300,0 тыс.рублей (2014 год), дебиторская задолженность составила 13 807,5 тыс.рублей.

В мае 2015 года подрядчик сообщил, что компания приостанавливает работы на объекте в связи с невозможностью устройства асфальтобетонного покрытия трассы (основание переувлажнено), о чем свидетельствует акт от 21.05.2015 №5. Работы будут возобновлены после предоставления Заказчиком технических решений. Следующий осмотр щебеночного покрытия произведен 10.06.2015 и 30.06.2015 года. В результате, последнего осмотра установлено, что нижележащий слой из местного насыпного грунта невозможно использовать в качестве основания под асфальтобетон, вследствие чего комиссия постановила на трех участках трассы произвести замену грунта.

Дополнительное соглашение о продлении срока исполнения контракта на момент проверки Заказчиком не составлялось, работы не окончены.

*Реконструкция стадиона «Космос» в г. Южно-Сахалинске*

В соответствии с АИП на 2012 год на разработку проектной документации предусматривались бюджетные ассигнования в размере 14 780,0 тыс. рублей. В сентябре 2012 года по результатам открытого конкурса (единственный поставщик услуг) между ОГАУ «Футбольный клуб «Сахалин» и ООО «Магнум» заключен договор на разработку проектной документации по реконструкции стадиона стоимостью 14 780,0 тыс. рублей и общей продолжительностью работ - 87 кал. дней (до 25 декабря 2012 года).

По состоянию на 18 декабря 2012 года ООО «Магнум» выполнены работы по 1 этапу (инженерно-геологические, геодезические, экологические изыскания, стадия «Эскизный проект»), опозданием около 2-х месяцев (по графику 28.10.2012), за которые оплачено 1 534,0 тыс. рублей. Оставшиеся средства субсидии в сумме 13 246,0 тыс. рублей, предусмотренные на разработку проектной документации в 2012 году, остались неосвоенными.

В нарушение ст. 9 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» по решению заказчика срок действия договора на разработку проектной документации продлен до 25.10.2013 года. В 2013 году после проведенных доработок проектной документации, компания «Магнум» передала документацию в ОАУ «Управление государственной экспертизы Сахалинской области» для получения заключения по проекту, однако положительного заключения проект так и не получил, ввиду многочисленных замечаний.

В 2014 году в АИПна разработку проектной документации были снова предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 14 000,0 тыс. рублей, которые также остались не освоенными. Бюджетные ассигнования предусматривались законом о бюджете в течение всего года. Изменения в закон, в части перераспределения указанных бюджетных ассигнований, министерством не вносились. Таким образом, в проверяемом периоде имело место несоблюдениеминистерством требований статей 34, 158 БК РФ в части обеспечения результативности, а также принципа эффективности использования бюджетных средств (факт нарушения отражен в акте проверки КСП Сахалинской области от 24.04.2015 в ходе внешней проверки годового отчета).

Положительное заключение государственной экспертизы без замечаний на проектную документацию, выдано ОАУ «Управление государственной экспертизы Сахалинской области» только 26.01.2015 за № 65-1-5-0009-15. Судебная претензионная работа в отношении ООО «Магнум» начата учреждением в апреле 2015 года (подано исковое заявление на взыскание неустойки).

В мае 2015 года ОГАУ «Футбольный клуб «Сахалин» и ООО «Магнум», в связи с существенным изменением обстоятельств, а именно нецелесообразности дальнейшего проектирования и реконструкции объекта, приняли добровольное решение о расторжении договора от 29.09.2012 № 0001-12 (соглашение о расторжении от 29.05.2015 года). В соответствии с соглашением о расторжении подрядчик добровольно уплатил учреждению неустойку в сумме 1 550,5 тыс. рублей.

В соответствии с АИП на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годы ресурсное обеспечение программы на объект «Реконструкция стадиона «Космос» в г. Южно-Сахалинске на 2015 год не предусмотрено, на 2016 год – 50 000,0 тыс. рублей, 2017 год – 150 000,0 тыс.рублей. В целях оптимизации областного бюджета министерством спорта направлено предложение (от 29.01.2015 №03-214/15-0) в министерство экономического развития Сахалинской области по сокращению обязательств капитального характера по объекту «Реконструкция стадиона «Космос» в г. Южно-Сахалинске в объеме 200 000,0 тыс. рублей.

На момент контрольного мероприятия объем средств в АИП остался без изменения, вопрос о реализации проекта находится в стадии рассмотрения.

«*Крытый каток с искусственным льдом в г. Анива»*

В соответствии с АИП № 771 в 2014 году по объекту «Крытый каток с искусственным льдом в г. Анива» (корректировка проектной документации, государственная экспертиза, строительство, поставка оборудования) министерству строительства Сахалинской области предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 140 000,0 тыс. рублей. Изменение объема ассигнований в АИП на 2014 год произведено в декабре 2014 года, путем сокращения объема до 53 808,5 тыс.рублей или на 86 191,5 тыс.рублей.

Первоначально соглашение о предоставлении субсидии из областного бюджета МО «Анивский городской округ» на софинансирование объектов капитального строительства муниципальной собственности от 28.03.2014 предусматривало объем ассигнований на сумму 147 835,3 тыс. рублей, в том числе: за счет средств областного бюджета 140 000,0 тыс. рублей, местного бюджета – 7 835,3 тыс. рублей. Средства областного бюджета планировались на корректировку проектной документации в сумме 947,0 тыс. рублей, строительно-монтажные работы по объекту – 139 053,0 тыс. рублей.

В декабре 2014 года объем бюджетных обязательств уменьшен на 86 191,5 тыс.рублей и составил 53 808,5 тыс. рублей, в том числе с уточнением на: поставку оборудования – 20 089,8 тыс. рублей, строительно-монтажные работы по объекту – 33 718,7 тыс. рублей.

Проектная документация на строительство крытого катка была разработана еще в 2010 году, однако государственную экспертизу не прошла. Для устранения выявленных нарушений МБУ Анивский «ОКС» в августе 2014 года по договору, заключенному с ЗАО «Аврора» на корректировку проектно-сметной документации оплачено 100,0 тыс.рублей (местный бюджет). Скорректированная проектная документация и результаты инженерных изысканий получили положительное заключение государственной экспертизы в феврале 2015 года (стоимость экспертизы по контракту 187,1 тыс.рублей (средства местного бюджета)).

Таким образом, бюджетные ассигнования в размере 33 718,7 тыс. рублей, предусмотренные в 2014 году муниципальному образованию на строительно-монтажные работы по объекту, министерством строительства остались неосвоенными.

Строительные работы начаты в 2015 году (в АИП на 2015 год предусмотрено – 100 000,0 тыс. рублей (соглашение о предоставлении субсидии на сумму 100 000,0 тыс.рублей), на 2016 год – 140 000,0 тыс. рублей, на 2017 год – средства не предусмотрены).

Договор на выполнение работ по строительству объекта заключен 16.02.2015 между МБУ Анивский «ОКС» и «ООО СМК В-три» по итогам открытого конкурса, стоимостью 432 440,9 тыс. рублей. Общий срок выполнения работ (включая срок на поставку необходимых материалов, изделий и оборудования) - 24 месяца (окончание февраль 2017 года).

На момент проведения проверки выполнение строительных работ в 2015 году подтверждено документально на сумму 23 240,5 тыс. рублей, перечислено подрядчику в июне 2015 года – 23 008,1 тыс.рублей (средства областной субсидии). В ходе проведения проверки произведен выезд на объект строительства для визуального осмотра выполненных работ. На момент осмотра продолжают вестись земляные работы, частично возведен фундамент, произведена отсыпка территории и др..

В целях освоения оставшейся части субсидии (20 089,8 тыс.рублей), предусмотренной соглашением на 2014 год, на поставку оборудования при строительстве объекта, по результатам проведения конкурсных процедур МБУ Анивский «ОКС» **з**аключил 2 договора с ООО «М-ХОЛОД» на поставку оборудования на общую сумму 70 713,8 тыс.рублей, в том числе:

- договор от 07.11.2014 на поставку оборудования (холодильная автоматизированная установка с гидромодулем, бак для таяния снеговой стружки с теплообменным аппаратом, трубная система холодоснабжения ледового поля, моноблочная установка с теплообменником) на сумму – 33 213,5 тыс. рублей. С требованиями гарантийных обязательства на товар от производителя и поставщика не менее 2 лет от даты подписания акта приема-передачи товара (4.3. договора);

- договор от 23.12.2014 на поставку оборудования (ледозаливочная техника, оборудование хоккейного борта, машина для подрезки льда, станок для заточки ножей льдоуборочного комбайна, защитное ограждение зрителей, трибуны, кабины для судей, спортивное табло, лифт грузовой, тренажеры, медицинское оборудование, мебель бытовая и офисная, музыкальный центр, цифровое пианино, холодильник, кофемашина, потер, микроволновая печь и иной хозяйственный инвентарь) на сумму 37 500,3 тыс. рублей. С требованиями гарантийных обязательства на товар от производителя не менее 2-х лет и поставщика не менее 5 лет от даты подписания акта приема-передачи товара (4.3. договора). Приобретаемое оборудование в рамках строительства объекта соответствует перечню оборудования, отраженному в спецификации к проектной документации. Согласно условиям договоров конечный срок поставки товара определен 31 июля 2015 года.

Средства субсидии в сумме 20 089,7 тыс. рублей, по условиям договоров перечислены в конце декабря 2014 года поставщику в качестве авансовых платежей.

В соответствии с графиком производства работ, работы по монтажу оборудования (холодильная автоматизированная установка, трубная система холодоснабжения) предполагается в период с июня по август 2016 года, при условии выполнения строительных работ в срок.

Учитывая, что срок окончания строительных работ предусмотрен в феврале 2017 года, то оборудование, поставленное в июле 2015 года (мебель, медицинское оборудование, бытовая техника и другой хозяйственный инвентарь) будет невостребованным практически до окончания строительства объекта.

Целесообразность приобретения оборудования отсутствует по следующим причинам:

- монтаж и установка оборудования предусмотрена только через год и более, и полностью зависит от соблюдения сроков выполнения строительных работ;

- гарантия качества оборудования исчисляется с момента приемки товара от поставщика, независимо от срока его монтажа (установки, либо ввода в эксплуатацию). При этом исполнение гарантийных обязательств поставлено в зависимость от условий надлежащего хранения оборудования.

Наряду с указанным, администрация муниципального образования, в лице МБУ Анивский «ОКС», обязана обеспечить сохранность закупленного оборудования на весь период строительства.

Установленный срок поставки товара (31 июля 2015 года) и на момент окончания контрольного мероприятия нарушен, товар не поступил, при этом средства межбюджетного трансферта более 7 месяцев находятся в распоряжении коммерческой структуры.

*«Спортивно-оздоровительный комплекс в г. Корсакове»*

Строительство объекта ведется с 2011 года. В 2011-2012 годах проведены инженерно-строительные изыскания, разработана проектная документация, экспертные работы.

Контракт на строительство объекта «Спортивно-оздоровительный комплекс в г.Корсакове» заключен 29.12.2012 между МБУ «Управление капитального строительства Корсаковского ГО» и ООО «ЛИГО-Дизайн» по результатам открытого аукциона, как с единственным исполнителем, стоимостью 526 559,6 тыс. рублей. В соответствии с АИП на 2013 год, на строительство объекта было предусмотрено бюджетных ассигнований в сумме 77 237,4 тыс. рублей.

В 2013 году подрядчиком выполнено строительных работ на сумму 170 087,6 тыс.рублей, оплата произведена в размере 79 601,4 тыс. рублей. Кредиторская задолженность за выполненные работы в 2013 году по состоянию на 01.01.2014 составляла 90 486,2 тыс. рублей. В соответствии с АИП №771 в 2014 году на строительство объекта «Спортивно-оздоровительный комплекс в г. Корсакове» предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 320 000,0 тыс. рублей за счет следующих бюджетов: областной – 300 000,0 тыс. рублей, федеральный – 20 000,0 тыс. рублей. Аналогичный объем средств предусмотрен в соглашении на предоставлении муниципальному образованию субсидии, заключенному на 2014 год. Доля местного бюджета предусмотрена в соглашении в размере – 13 152,0 тыс.рублей.

Выполнение строительных работ объекта в 2014 году подтверждено формами КС-2, КС-3, оформленными соответствующим образом, на общую сумму 356 472,0 тыс. рублей, оплачено работ – 318 121,1 тыс. рублей. По состоянию на 01.01.2015 года задолженность заказчика за выполненные работы составляла 128 837,1 тыс. рублей.

В соответствии с АИП №667 на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов (с учетом изменений от 10.07.2015), на строительство объекта предусмотрено бюджетных ассигнований в объеме 128 838,0 тыс. рублей (областной бюджет – 8 838,0 тыс. рублей, федеральный – 120 000,0 тыс. рублей), что соответствует размеру задолженности, которые в полном объеме перечислены подрядчику.

Выполнение работ завершено с опозданием на 218 календарных дней. По графику производства работ начало строительства предусмотрено с 29.12.2012, окончание работ - 03.03.2014 года. Фактически выполнение работ завершено подрядчиком 07.10.2014 года. УКС Корсаковского ГО в адрес ООО «ЛИГО-дизайн» в октябре 2014 года направило претензию по просрочке исполнения обязательств по срокам выполнения работ с обязательствами по уплате неустойки 31 567,2 тыс. рублей. По решению третейского суда от 20.07.2015 обязательства по уплате неустойки удовлетворены в сумме 602,3 тыс.рублей, которые возмещены в полном объеме.

Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 20.10.2014 №RU-65305000-242 выдано управлением архитектуры и градостроительства администрации «Корсаковского ГО», стоимостью 526 559,6 тыс.рублей (с учетом уточнений, внесенных в апреле 2015 года), соответствующей акту законченного строительства (КС – 11), который подписан без замечаний.

В муниципальную собственность объект принят 18.11.2014 по стоимости 531 171,2 тыс.рублей затраты по которому УКС Корсаковского ГО переданы комитету по управлению имуществом администрации Корсаковского городского округа (авизо от 10.11.2014) с учетом расходов, произведенных на: инженерно-строительные изыскания, разработку проектной документации, ведение строительного контроля в сумме 3 719,1 тыс. рублей (2011 год) и ведение авторского надзора – 892,5 тыс. рублей.

В ходе проведения проверки в нарушение п.1 ст.55 Градостроительного кодекса РФ от 29.12.2004 №190-ФЗ, п. 23 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина от 01.12.2010 №157н, установлен факт занижения балансовой стоимости объекта на сумму 17 122,1 тыс. рублей (поставка оборудования).

Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию составлено в октябре 2014 года, в то время как УКС Корсаковского ГО по результатам проведенных аукционов в рамках проекта на объект «Спортивно-оздоровительный комплекс в г. Корсакове» на указанную сумму заключило с различными поставщиками 5 муниципальных контрактов на поставку в октябре - ноябре 2014 года мебели, спортивного, медицинского, технологического оборудования. Оборудование в полном объеме поставлено в декабре 2014 года, факт поставки подтвержден товарными накладными, актами приема – передачи.

Муниципальная собственность на объект в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним зарегистрирована.

В рамках проведения контрольного мероприятия произведен выезд на объект для визуального осмотра объекта совместно с представителем министерства спорта Сахалинской области и представителем УКС Корсаковского ГО.

В ходе посещения произведен осмотр следующих объектов и помещений (плавательный бассейн, универсальный зал для занятия мини-футболом, баскетболом, волейболом, зал для занятий гимнастикой, боксом и другими силовыми видами спорта, тренажерный зал, зал для занятия аэробикой, сауна, медицинский кабинет, а также помещения для тренеров, административного персонала и рабочих).

В результате осмотра бассейна установлено, что объект не функционирует (ведутся ремонтные работы по гидроизоляции водной чаши). Также ведутся работы по устранению дефектов напольного покрытия в универсальном зале.

В соответствии с пояснениями представителя УКС Корсаковского ГО в процессе эксплуатации плавательного бассейна зафиксирована утечка воды из водной чаши, также установлен дефект напольного покрытия. Неполадки устраняются за счет средств подрядчика в рамках гарантийных обязательств, предусмотренных условиями контракта (в течении 5 лет).

*Биатлонный центр в г. Южно-Сахалинске*

Заказчиком строительных работ по объекту являлось ОБУ «УКС» (главный распорядитель – министерство строительства Сахалинской области).

Работы по объекту «Биатлонный центр в г. Южно-Сахалинске» ведутся с 2013 года. В соответствии с АИП на 2013 год, утвержденной постановлением ПСО от 13.12.2013 №720, на объект «Биатлонный центр в г. Южно-Сахалинске» были предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 10 257,2 тыс. рублей. В 2013 году ОБУ «УКС» заключены государственные контракты на проведение инженерно-геодезических изысканий, работ по межеванию земельного участка на общую сумму 1 269,1 тыс. рублей, оплата по которым произведена в 2013 году.

В ноябре 2013 года ОБУ «УКС» заключен контракт на выполнение инженерно-гидрометеорологических изысканий, стоимостью 242,0 тыс. рублей. Срок исполнения контракта конец декабря 2013 года. Акт сдачи – приемки выполненных работ подписан заказчиком 10.01.2014 года. Оплата за выполненные работы в сумме 242,0 тыс. рублей произведена ОБУ «УКС» в апреле 2014 года.

Государственный контракт на разработку проектной документации по объекту заключен 18.11.2013 по результатам открытого конкурса между ОБУ «УКС» и ЗАО «РОСИНЖИНИРИНГ» стоимостью 74 900,0 тыс. рублей (в том числе с финансированием по годам: 2013 – 8 981,5 тыс. рублей, 2014 – 43 435,8 тыс. рублей, 2015 – 22 482,7 тыс. рублей). В 2013 году в соответствии с условиями контракта и бюджетными ассигнованиями, предусмотренными на соответствующий год, заказчиком перечислен авансовый платеж (12% от стоимости контракта) в сумме 8 981,5 тыс. рублей.

В рамках строительства объекта «Биатлонный центр в г. Южно-Сахалинске» заключены государственные контракты и договора, по которым оплата произведена в 2014 году (таблица):

| предмет | Контракт, договор | Стоимость тыс. руб. | Срок выполнения | выполнено работ 2014/2015 (на момент проверки) | Оплата 2014/2015 (на момент проверки) |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Инженерно-гидрометеорологические изыскания (ОАО «Сахалинский трест инженерно-строительных изысканий) | 14.11.2013 №100 | 242,0 | 14.01.2014 | 10.01.2014 | 242,0 |
| Разработка проектной документации (ЗАО «Росинжиниринг») | 18.11.2013№116/13 | 74 900,0 | 12.05.2015 | поэтапная оплата | 42 774,8 |
| Выполнение кадастровых работ по межев.(ООО «Национальный земельный фонд») | 30.06.2014 №29/14 | 58,0 | 30.07.2014 | 28.07.2014 | 58,0 |
| Выполнение изыскат. работ (ЗАО «Росинжиниринг») | 16.07.2014 №31/14 | 12 486,0 | 16.10.2014 | 10.10.2014 | 12 486,0 |
| Технологическое присоединение энергопринимающих устройств (ОАО Сахалинэнерго») | 14.10.2014№ 1364-18/14 | 20 911,3 | 14.10.2016 | аванс | 8 364,5 |
| Разработка проектной документации котельной (ЗАО «Росинжиниринг») | 14.11.2014№62/14 | 9 520,0 | 23.06.2015 | аванс | 2 856,0 |
| Инженерно-геологические изыскания под котельную (ООО «Геопромкарт») | 17.12.2014№156 | 444,1 | 14.01.2015 | 30.12.2014 | 444,1 |
| Информация о состоянии окружающей среды (ФГБУ Сахалинское управление по гидрометеорологии) | нет | 21,6 |  | 31.01.2014 | 21,6 |
| Технические условия на телефонизацию объекта (ОАО «Ростелеком») | нет | 6,5 |  | 01.04.2014 | 6,5 |
| Итого: |  |  |  |  | 67 253,5 |

В соответствии с АИП №771 на 2014 год и плановый период 2015-2016 годы в 2014 году на строительство объекта «Биатлонный центр в г. Южно-Сахалинске (изыскательные работы, экспертные работы, межевание земельного участка, кадастровые работы, строительство)» первоначально предусмотрены бюджетные ассигнования за счет средств областного бюджета в размере 115 000,0 тыс. рублей, которые в декабре 2014 года уменьшены до 73 126,3 тыс. рублей (ПСО от 25.12.2014 №639).

Соглашением о передаче полномочий осуществления капитальных вложений в объекты государственной собственности Сахалинской области за счет средств областного бюджета, заключенное между министерством строительства Сахалинской области и ОБУ «УКС» 21.03.2014 №14/51 с учетом изменений (25.12.2014 №4), предусмотрено бюджетных инвестиций на строительство объекта 74 944,1 тыс.рублей (не соответствует объему, предусмотренному в АИП в редакции от 25.12.2014), что является нарушением п.1.4. Порядка осуществления капитальных вложений в объекты государственной собственности Сахалинской области за счет средств областного бюджета, утвержденного постановлением Правительства Сахалинской области от 21.03.2014 №118.

Срок выполнения работ на разработку проектной документации установлен в течение 540 календарных дня (начало работ – 10.11.2013, окончание – 12.05.2015). В 2014 году в результате поэтапного выполнения работ (по условиям госконтракта) ОБУ «УКС» за выполненные работы перечислено ЗАО «РОСИНЖИНИРИНГ» средств областного бюджета еще в сумме 42 774,8 тыс. рублей. Госконтракт оплачен в общей сумме 51 756,3 тыс.рублей или на 69 процентов.

Общий срок выполнения работ включает в себя проверку заказчиком этапов работ, устранение замечаний, выявленных в ходе проверки ее результата.

ЗАО «РОСИНЖИНИРИНГ» 30.04.2015 года (т.е. за 5 дней) до окончания срока выполнения работ передал ОБУ «УКС» проектную документацию по объекту. Однако при проверке документации, выявлен ряд замечаний, который было предложено устранить. На момент проведения проверки (13 июля 2015 года) проектная документация, предоставлена в полном объеме. Со стороны ОБУ «УКС» ведется проверка предоставленной документации на соответствие разработанной проектной документации, требованиям установленным контрактом, в связи с чем акт выполненных работ не подписан, соответственно документация для прохождения государственной экспертизы не передана. Претензионная работа со стороны ОБУ «УКС», в части несоблюдения срока разработки проектной документации планируется вестись ОБУ «УКС» после прохождения экспертизы.

Договор на осуществление технологического присоединения к электрическим сетям заключен ОБУ «УКС» 14.10.2014 с ОАО «Сахалинэнерго» стоимостью 20 911,3 тыс.рублей. Предметом договора являлось принятие обязательств по осуществлению технологического присоединения энергопринимающих устройств заявителя, в том числе по обеспечению готовности объектов электросетевого хозяйства (включая их проектирование, строительство, реконструкцию) к присоединению энергопринимающих устройств, урегулированию отношений с третьими лицами в случае необходимости строительства (модернизации) такими лицами принадлежащих им объектов электросетевого хозяйства. Срок выполнения мероприятий составляет 2 года со дня заключения договора. На момент проверки по государственному контракту перечислен аванс в размере 8 364,5 тыс.рублей.

На разработку проектной документации котельной по объекту 14.11.2014 ОБУ «УКС» заключен госконтракт с ЗАО «РОСИНЖИНИРИНГ» стоимостью 9 520,0 тыс.рублей. В соответствии с условиями контракта в декабре 2014 года произведен авансовый платеж (30 % от стоимости контракта) в сумме 2 856,0 тыс. рублей. Срок окончания работ предусматривался до 23.06.2015 с выполнением работ в 2 этапа (1 этап – проектная документация, 2 этап - рабочая документация).

В связи с оптимизацией бюджета Сахалинской области на 2015-2017 года и планируемой корректировкой проектной документации, ОБУ «УКС» в апреле 2015 года направил письмо о прекращении проектных работ, согласованное с министерством спорта, в адрес ЗАО «РОСИНЖИНИРИНГ» с предложением расторгнуть государственный контракт в части выполнения 2 этапа работ (письмо от 13.04.2015 № 2-1119). Работы по 1 этапу ОБУ «УКС» предложено представить для приемки, с корректировкой расчетов после получения документации с учетом авансового платежа.

*Реконструкция СДЮСШОР по восточным видам единоборств, г. Южно-Сахалинск,*

*ул. Ленина, 254*

Заказчиком строительных работ по объекту являлось ОБУ «УКС» (главный распорядитель – министерство строительства Сахалинской области).

Работы по реконструкции объекта ведутся с 2013 года. В соответствии с АИП на 2013 год на реконструкцию СДЮСШОР по восточным видам единоборств г. Южно-Сахалинск предусмотрены бюджетные ассигнования за счет средств областного бюджета в размере 2 030,4 тыс. рублей. В соответствии с Соглашением, залеченным между ОБУ «УКС» и министерством строительства Сахалинской области на 2014 год, бюджетные инвестиции на реконструкцию СДЮСШОР по восточным видам единоборств, предусмотрены в размере 4 900,0 тыс. рублей (соответствует АИП №771).

В апреле 2013 года заключен государственный контракт на выполнение работ по инженерным изысканиям, стоимостью 440,3 тыс. рублей, который исполнен и оплачен в 2013 году в полном объеме.

Государственный контракт от 01.10.2013 №108/13 на разработку проектной документации по объекту заключен по итогам открытого конкурса между ОБУ «УКС» и ОАО «Сахалин - Инжиниринг», стоимостью - 5 300,0 тыс. рублей (с финансированием по годам: 2013 – 1 815,2 тыс. рублей; 2014 – 3 484,8 тыс. рублей), сроком выполнения работ - в течение 120 календарных дней (29.01.2014).

В соответствии с условиями контракта в декабре 2013 произведен авансовый платеж года в сумме 1 590,0 тыс. рублей (30% от стоимости контракта).

Проектная документация в полном объеме по объекту предоставлена ОАО «Сахалин - Инжиниринг» только 13.10.2014 года. За нарушение сроков выполнения работ, предусмотренных контрактом, ОБУ «УКС» инициирована претензионная работа в отношении подрядной организации ОАО «Сахалин - Инжиниринг». Выставлена претензия на сумму 202,6 тыс. рублей (от 19.06.2014). Однако в добровольном порядке ОАО «Сахалин - Инжиниринг» отказался возместить неустойку за нарушение сроков выполнения работ. Взыскание обязательств в судебном порядке на момент проверки не произведено. Работы в полном объеме не были оплачены, по причине прохождения проектной документации государственной экспертизы.

На выполнение экспертных работ проектной документации и результатов инженерных изысканий ОБУ «УКС» с ОАУ «Управление государственной экспертизы Сахалинской области» 16.12.2014 заключен государственный контракт стоимостью 380,1 тыс. рублей, сроком окончания выполнения работ - 16.02.2015 года. Срок проведения государственной экспертизы продлен до 24.03.2015 в связи с необходимостью получения заключения Центра по сейсмостойкому строительству (ОАО «Институт Сахалингражданпроект»).

Положительное заключение государственной экспертизы по результатам инженерных изысканий и проектной документации получено 16.03.2015, также получено положительное заключение о проверке достоверности определения сметной стоимости объекта.

По причине неготовности проектной документации по объекту (в том числе государственной экспертизы) бюджетные ассигнования, предусмотренные в 2014 году на строительство объекта СДЮСШОР по восточным видам единоборств, ОБУ «УКС» не освоены в объеме 4 456,6 тыс. рублей.

В соответствии с АИП на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов бюджетные ассигнования на объект «Реконструкция СДЮСШОР по восточным видам единоборств, г.Южно-Сахалинск, ул. Ленина, 254» изначально не предусматривались (изменения внесены 10.07.2015 постановлением ПСО №267, где на объект предусмотрено в 2015 году – 3 752,0 тыс.рублей).

*Строительство спортивного комплекса Стадион с искусственным покрытием и лыжероллерная трасса в г. Александровск-Сахалинский*

Главным распорядителем средств областного бюджета, предусмотренных на объект - являлось министерство спорта.

В соответствии с АИП №771 на 2014 год (в редакции от 15.12.2014 №618) на разработку проектной документации спортивного комплексапредусмотрены бюджетные ассигнования в размере 14 953,6 тыс. рублей.

На реализацию плана мероприятия по развитию муниципального образования между министерством спорта и муниципальным образованием заключено Соглашение от 16.12.2014 № 09155/СМО/214 о предоставлении субсидии из областного бюджета на софинансирование объектов капитального строительства муниципальной собственности на 2014 год в размере 14 953,6 тыс.рублей (далее – Соглашение). Указанные средства предусмотрены Решением о бюджете муниципального образования на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годы от 20.12.2013 №21.

Финансирование указанного объекта предусмотрено п.1.2.10 Плана мероприятий по реконструкции, капитальному ремонту социально значимых объектов, объектов дорожного хозяйства и благоустройства МО ГО «Александровск-Сахалинский район» на 2014-2016 годы, утвержденного постановлением администрации ГО от 28.02.2014 №80 в редакции изменений (далее - План ГО), что отвечает требованиям Порядка о предоставлении субсидии, утвержденного постановлением Правительства Сахалинской области от 11.04.2014 №155.

Уточненные по итогам года (объему, виду расходов) доведенные до учреждения лимиты бюджетных обязательств на реализацию указанного выше Плана ГО составили 15 816,6 тыс.рублей (в том числе 14 953,6 тыс.рублей – средства субсидии, что соответствует Соглашению).

1. Муниципальный контракт от 25.09.2014 №56 на проведение инженерных изысканий заключен по результатам электронного аукциона между МКУ «Служба Заказчик» администрации ГО «Александровск - Сахалинский район» и ООО «ИНСТРОЙПРОЕКТ» (Исполнитель г. Ярославль), стоимостью 2 384,5 тыс. рублей. Результатом работы Исполнителя является отчет по инженерным изысканиям с положительным заключением государственной экспертизы. Срок выполнения работ предусмотрен в течении 21 календарного дня с даты подписания муниципального контракта (17.10.2014) (без учета времени на получение положительного заключения в органах государственной экспертизы).

В ноябре 2014 года обеими сторонами пописан акт сдачи - приемки документации по результатам инженерных изысканий от 24.11.2014 №45/1, что позже срока, установленного в контракте на 37 дней. В соответствии с актом заказчик принял отчетную документацию без претензий к Исполнителю. Вместе с тем, заключение госэкспертизы на отчет по инженерным изысканиям проверке не представлено.

В декабре 2014 года учреждение перечислило в адрес ООО «ИНСТРОЙПРОЕКТ» за выполненные работы 2 384,5 тыс. рублей (в том числе за счет предоставленной МО областной субсидии – 2 258,1 тыс. рублей и 126,4 тыс. рулей - за счет местного бюджета.

31 декабря 2014 года в адрес ООО «ИНСТРОЙПРОЕКТ» учреждение направило претензию по факту несоблюдения срока выполнения работ (задержка 37 дней). Расчетный размер неустойки составил 251,4 тыс. рублей, которая осталась без удовлетворения со стороны Исполнителя. На момент проверки 20.07.2015 дальнейшие действия по поводу взыскания неустойки заказчиком не проводились.

В соответствии с разделом 3, п. 3.5 контракта от 25.09.2014 №56 заказчику предоставлено право удержать суммы штрафных санкций работы при выполнении Исполнителем работ с отклонением от норм и правил, установленных условиями контракта. МКУ «Служба Заказчик» администрации ГО «Александровск - Сахалинский район» не воспользовалось указанным правом и оплатило выполнение работ в полном объеме. Указанное действие не отвечает принципу эффективности использования средств местного бюджета (в том числе средств межбюджетного трансферта, полученного из областного бюджета), предусмотренному ст. 34 БК РФ, на сумму 251,4 тыс.рублей.

2. В октябре 2014 года между МКУ «Служба Заказчик» администрацией ГО «Александровск - Сахалинский район» и ООО «ИНСТРОЙПРОЕКТ» (Исполнитель) заключен муниципальный контракт от 03.10.2014 №62 на разработку проектной документации по объекту Строительство комплекса «Стадион с искусственным покрытием и лыжероллерная трасса в г. Александровск-Сахалинский (в том числе инженерные изыскания, проектные работы, государственная экспертиза)», стоимостью 13 406,0 тыс. рублей.

Согласно разделу 2 контракта, срок выполнения работ в соответствии с графиком производства работ предусмотрен с момента подписания муниципального контракта (подписан 03.10.2014), срок окончания через 183 календарных дня (или 03.04.2015 года). Срок выполнения работ включает согласование и экспертизу проектной документации, которая осуществляется за счет средств ООО «ИНСТРОЙПРОЕКТ».

В соответствии с пп.3.4 п.3 контракта оплата производится «по факту выполнения каждого этапа работ», в течении 30 банковских дней со дня подписания акта приема передачи работ и накладной. В соответствии с условиями контракта Заказчик вправе авансировать работы (этапы работ) в объеме не более 30% от цены контракта». Таким образом, обязательство по уплате аванса не является обязательным, а сумма аванса не является твердой. При этом, несмотря на наличие в п.3 контракта «этапов работ», сами этапы выполнения работ в контракте не прописаны, а из смысла порядка приемки-сдачи выполненных работ (п.5) промежуточных этапов сдачи выполненных работ нет.

В октябре 2014 года учреждением произведена частичная оплата (аванс) за выполненные работы в сумме 213,2 тыс.рублей (средства местного бюджета).

В ноябре 2014 года между сторонами подписан акт сдачи-приемки документации от 24.11.2014 №46/1 по форме, отвечающей приложению к контракту, а также выставлен счет от 24.11.2014 № 51 и счет-фактура от 24.11.2014 №46.

Согласно акту сдачи-приемки выполненных работ от 24.11.2014 №46/1, ООО «ИНСТРОЙПРОЕКТ» сдал отчетную документацию заказчику, согласно контракту от 03.10.2014 №62 по объекту «Строительство комплекса «Стадион с искусственным покрытием и лыжероллерная трасса в г. Александровск-Сахалинский (в том числе инженерные изыскания, проектные работы, государственная экспертиза)». Заказчик принял отчетную документацию и не имеет претензий к Исполнителю.

Указанные выше документы (акт сдачи-приемки, счет, счет-фактура) администрацией ГО направлены в адрес министерства спорта письмом от 26.11.2014 №1436 одновременно с заявкой для получения субсидии из областного бюджета и исполнения обязательств по контракту, на основании которой в декабре 2014 года министерством спорта перечислено субсидии городскому округу «Александровск-Сахалинский» 12 695,5 тыс. рублей.

26 декабря 2014 учреждением произведен полный расчет по контракту за выполненные работы по акту в сумме 13 192,8 тыс. рублей (в том числе: 12 695,5 тыс. рублей - средства субсидии, 497,4 тыс. рублей - местного бюджета).

На момент настоящей проверки (20.07.2015 года) работы в полном объеме фактически не выполнены. Проектная документация, переданная (19.03.2015 года) ООО «ИНСТРОЙПРОЕКТ» на экспертизу не получила положительного заключения (ведется работа по устранению ошибок и замечаний к проектной документации). Срок окончания выполнения работ, определенный в контракте (03.04.2015), истек.

Таким образом, учреждение, в силу условий контракта, в нарушение ч.1 ст. 702, ч. 1 ст.711, 720 ГК РФ, при отсутствии выполненных работ, не имело правовых оснований для перечисления средств в полном объеме (12 695,5 тыс.рублей).

Указанные выше нарушения свидетельствуют о нарушение п.1 ст.158 ГК РФ министерством спорта, предусматривающего обеспечение результативности использования бюджетных средств, предоставленных главному распорядителю, а также о недостатке контроля за предоставляемыми межбюджетными трансфертами.

***7.4. Анализ исполнения мероприятий, направленных на поддержку некоммерческих организаций (за исключением государственных некоммерческих учреждений), осуществляющих развитие игровых видов спорта, на возмещение затрат, связанных с развитием игровых видов спорта в Сахалинской области***

Одним из основных мероприятий подпрограммы «Развитие физической культуры и спорта в Сахалинской области» определено мероприятие «развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва». Одним из входящих в него мероприятий, является предоставление субсидий некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), осуществляющим развитие игровых видов спорта в Сахалинской области (мероприятие 2.2 основного мероприятия №2 подпрограммы №1).

В соответствии с подпрограммой №1 на выполнение мероприятия для предоставления субсидий некоммерческим организациям предусмотрен объем финансирования за счет средств областного бюджета в: 2014 году – 462 790,9 тыс.рублей, в 2015 году – 606 848,5 тыс. рублей или на 31 % больше.

В 2014 году кассовое исполнение составило 462 790,9 тыс. рублей или 100% от утвержденных бюджетных ассигнований. По состоянию на 26.05.2015 министерством в соответствии с проведенными конкурсами на предоставление субсидии некоммерческим организациям распределено средств в размере 592 221,5 тыс. рублей, кассовый расход составил 288 446,6 тыс. рублей или 47,5 процента.

Получателями субсидии являлись: в 2014 году 2-е организации (НП Спортивный центр «Сахалин» и НП Футбольный клуб «Сахалин»), в проверяемом периоде 2015 года - 4 организации (НП Спортивный центр «Сахалин», НП Футбольный клуб «Сахалин», НП Футбольный клуб «Ноглики» и автономная некоммерческая организация Хоккейный клуб «Сахалин»).

В соответствии с перечнем (приложение №1), ожидаемый конечный результат от мероприятия в виде оказания поддержки некоммерческим организациям, осуществляющим развитие игровых видов спорта, предусмотрен к 2020 году с количественным показателем - 2 организации, получившие господдержку. Указанное значение требует изменений, так как уже в 2015 год господдержку получили 4 организации.

Данное мероприятие находится во взаимосвязи только с одним индикатором №10, определяющим также количество организаций, получивших государственную поддержку, который, в виду малозначимости содержания показателя, по итогам 2014 года считаются исполненными (как и само мероприятие).

В силу п. 3.1.7. Методических указаний, предъявляющих требования к индикаторам, указанные выше индикатор и показатель конечного результата мероприятия не позволяют произвести оценку на предмет достижения поставленной задачи «пропаганда физической культуры и спорта, создание позитивного имиджа Сахалинской области как региона, привлекательного для жизни и известного в Российской Федерации и во всем мире» (либо иной задачи подпрограммы №1).

Индикатор и ожидаемый результат от реализации мероприятия не направлены на оценку результативности использования бюджетных средств, предусматриваемых министерству, и в силу п.3.1.7. Методических указаний не отвечают требованию «адекватность».

Проверкой предоставления субсидий в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, соблюдение сторонами целей условий и порядка предоставления субсидий установлены нарушения с части несоблюдения установленного порядка, регулирующего оказание государственной поддержки некоммерческих организаций.

Руководствуясь ст.78.1 БК РФ, постановлением Правительства Сахалинской области от 14.03.2013 №115 «О государственной поддержке некоммерческих организаций (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), осуществляющих развитие игровых видов спорта в Сахалинской области» (далее – постановление ПСО №115) утверждены: Положение о порядке определения объема и предоставления субсидий некоммерческим организациям…., Состав совета по предоставлению субсидий…., Положение о совете по предоставлению субсидий…

Государственная поддержка некоммерческим организациям предоставляется в виде субсидий на возмещение затрат, связанных с развитием игровых видов спорта в Сахалинской области за счет средств областного бюджета, предусмотренных законом о бюджете.

В проверяемом периоде предоставление субсидии осуществлялось по результатам конкурсного отбора (по номинациям: футбол, волейбол, хоккей с шайбой).

В 2014 году конкурс по предоставлению субсидий проводился 3 раза (январь, август, декабрь). По каждой номинации на участие в конкурсах подано по 1 заявке. По результатам проведения конкурсных отборов на основании протоколов заседаний Совета по предоставлению субсидий, распоряжениями министерства утвержден размер субсидии победителям конкурсного отбора на 2014 год в общей сумме 462 790,9 тыс.рублей (НП Спортивный центр «Сахалин» (хоккей с шайбой и волейбол) – 255 578,9 тыс.рублей, НП Футбольный клуб «Сахалин» (футбол) - 207 212,0 тыс.рублей).

Проверкой порядка проведения отбора участников и определения объема субсидии некоммерческим организациям установлено следующее.

В соответствии с порядком проведения конкурса на предоставлении субсидии (постановление ПСО №115) организации, принявшие участие в конкурсе, направляют в адрес министерства программу по развитию игровых видов спорта. Одним из требований является включение в программу следующих показателей: общий требуемый объем средств на реализацию программы, требуемый размер субсидии на реализацию программы, указание на размер и источник внебюджетного финансирования в общих затратах на реализацию программы – не менее 5% от общих затрат на реализацию программы:

- НП «Футбольный клуб «Сахалин» принимал участие в конкурсе на получение субсидии в соответствии с пунктами 2,3 ПСО №115 в январе и августе 2014 года. Согласно предоставленной министерством к проверке документации, в 2014 году НП «Футбольный клуб «Сахалин» в программе организации «Развитие футбола в Сахалинской области на 2014 год», в редакции от августа 2014 года указан общий объем средств с приложением сметы расходов, необходимых на реализацию программы (пп.11.2, п. 2 ПСО №115) в сумме 184 495,0 тыс. рублей, в том числе 26 000,0 тыс. рублей за счет привлечения спонсорских средств и выручки от проведения спортивных мероприятий или 14% от общих затрат программы (первоначально заявленная программа в январе 2014 года на 122 914,9 тыс.рублей, в том числе внебюджетный источник – 33 000,0 тыс.рублей, выделили 91 783,0 тыс.рублей). Согласно протоколам заседания Совета по предоставлению субсидий некоммерческим организациям и распоряжениям о предоставлении субсидии…, фактически министерством принято решение о выделении указанной организации субсидии в общем размере 207 212,0 тыс.рублей, что на 12,3% больше общего объема средств (с учетом внебюджетного источника), необходимого на реализацию программы согласно смете. В результате, в нарушение постановления ПСО №115 документально правовые основания для определения объема субсидии на сумму 48 717,0 тыс.рублей, не подтверждены;

- НП Спортивный центр «Сахалин» в программе (волейбол) принимал участие в конкурсе на получение субсидии в январе и августе 2014 года. В программе организации «Развитие профессионального волейбола в Сахалинской области на 2014-2015 годы» указан общий объем средств с приложением сметы расходов, необходимых на реализацию программы в размере 97 783,0 тыс. рублей, в том числе 5 000,0 тыс. рублей или 5,1% запланировано за счет привлечения внебюджетных источников. Согласно, протоколам заседания от 24.01.2014 №1 и от 22.08.2014 №6 и распоряжениям от 25.01.2014 №23 и 25.08.2014 №286, фактически министерством принято решение о выделении субсидии организации в размере 97 781,3 тыс. рублей или практически 100% от общего объема средств необходимого на реализацию программы (с учетом внебюджетного источника). В нарушение постановления ПСО №115 документально правовые основания для определения объема субсидии на сумму 5000,0 тыс.рублей, не подтверждены;

- НП Спортивный центр «Сахалин» в программе (хоккей с шайбой) принимал участие в конкурсе на получение субсидии 3 раза (январь, август и декабрь 2014 года). В программе организации «Развитие хоккея в Сахалинской области на 2014-2016 годы» (уточненной на декабрь 2014 года) общий объем средств, необходимых на реализацию программы, определен в размере 157 797,6 тыс. рублей, в том числе 8 000,0 тыс. рублей или 5% запланировано исполнение программы за счет привлечения внебюджетных источников (первоначально программа затребовала 91 783,0 тыс.рублей, привлечь внебюджетные источники – 5 000,0 тыс.рублей, в августе 2014 года – программа предусматривала 121 783,0 тыс.рублей, привлечь внебюджетный источник – 6 000,0 тыс.рублей). Согласно протоколам заседания (24.01.2014 №2, от 22.08.2014 №4, от 22.12.2014№7) и распоряжениям (от 25.01.2014 №24, от 25.08.2014 №284, от 22.12.2014 №468), фактически министерством принято решение о выделении организации субсидии в размере 157 797,6 тыс.рублей или 100% от общего объема средств, необходимого на реализацию программы (с учетом внебюджетного источника). В нарушение постановления ПСО №115 документально правовые основания для определения объема субсидии на сумму 8 000,0 тыс.рублей, не подтверждены.

Таким образом, за счет средств субсидии из областного бюджета покрывались общие плановые расходы некоммерческих организаций на реализацию программ (с учетом дохода от внебюджетных источников) в размере 100% и более.

Согласно данным, предоставленными НП «Футбольный клуб «Сахалин», НП Спортивный центр «Сахалин» в 2014 году организациями были привлечены внебюджетные источники в размере всего 25 000,0 тыс.рублей (соответственно 13 000,0 тыс.рублей и 12 000,0 тыс. рублей) при запланированных в программах – 39 000,0 тыс.рублей.

Аналогичная ситуация по предоставлению субсидии, сложилась и в 2015 году.

НП Спортивный центр «Сахалин» в программе (хоккей с шайбой) принимал участие в конкурсе на получение субсидии в декабре 2014 года. В программе «Развитие хоккея в Сахалинской области на 2014-2016 годы» общий объем средств необходимых на реализацию программы определен в размере 181 424,2 тыс. рублей, в том числе 9100,0 тыс. рублей запланировано за счет привлечения внебюджетных источников. В соответствии с протоколом заседания от 30.12.2014 №8 и распоряжением министерства от 19.01.2015 №5), принято решение о выделении субсидии в размере 181 424,0 тыс. рублей или 100% от общего объема средств необходимого на реализацию программы. В результате, в нарушение постановления ПСО №115 правовые основания для определения объема субсидии в сумме 9 100,0 тыс.рублей, документально не подтверждены;

В проверяемом периоде субсидии предоставлялись некоммерческим организациям на основании Соглашений о предоставлении субсидии на возмещение затрат (далее – Соглашение), заключенных министерством спорта. В Соглашениях определены цели использования субсидии в соответствии с постановлением ПСО №115, обязанности и ответственность сторон. Соглашением определялся объем предоставления субсидии, сроки перечисления субсидии - графиком, являющимся приложением к Соглашению.

В составе затрат (445 639,6 тыс.рублей), произведенных двумя некоммерческими организациями, получившими субсидии в 2014 году, основная доля в 2014 году приходится на:

- заработную плату с учетом отчислений – 236 371,0 тыс.рублей (из них: спортсменам – 174 670,8 тыс.рублей, тренерам – 32 384,5 тыс.рублей, обслуживающему персоналу команд – 29 277,66 тыс.рублей);

- расходы на участие команды в УТС и календарных играх (проживание (в том числе найм, аренда, гостиницы), питание, проезд, аренда спортсоружений) – 132 411,99 тыс.рублей;

- прочие расходы (аренда автотранспорта, медикаменты, медуслуги, командировочные расходы на участие в семинарах тренерского состава, спортивная экипировка) – 43 382,9 тыс.рублей;

- расходы на организацию спортмероприятий (расчеты с судейскими бригадами, членские и заявочные взносы, услуги лиц, организующие мероприятия, реклама и пр.) - 36 031,4 тыс.рублей.

В соответствии с п. 3.1.2. ст.3 Соглашения обязанностью министерства являлась проверка целевого использования средств, направленных в организации. Проверка осуществлялась министерством ежемесячно на основании предоставления отчетности некоммерческими организациями об использовании субсидии, с приложением копий документов, подтверждающих произведенные расходы.

По итогам проверок в 2014 году отчетов, из указанных выше затрат министерством не приняты расходы, произведенные организациями с нарушением норм постановления ПСО №115 (превышение объема расходов, направленных на заработную плату, не в полном объеме подтверждающие документы и др.), на сумму 52 188,5 тыс.рублей.

Так, согласно данным бухгалтерского учета министерства по состоянию на 01.01.2015 за НП «Футбольный клуб «Сахалин» числилась задолженность в сумме 35 147,5 тыс. рублей (неиспользованный остаток средств субсидии 9 612,0 тыс. рублей, расходы за 2014 год не приняты к возмещению из областного бюджета расходы – 25 535,5 тыс. рублей).

В феврале 2015 года в адрес некоммерческой организации министерством направлено требование от 04.02.2015 №.03-289/15-0 о возврате средств субсидии в сумме 35 147,5 тыс. рублей. После получения требования на возврат средств субсидии НП «Футбольный клуб «Сахалин» дополнительно предоставил документы, подтверждающие расходы за 2014 год на сумму 18 910,7 тыс. рублей, которые министерством не приняты.

Согласно письму от 08.06.2015 №177 в адрес министерства, НП «Футбольный клуб «Сахалин» обязуется обеспечить возврат задолженности в размере 12 736,8 тыс. рублей (или на 31 647,5 тыс.рублей меньше), по предложенному графику возврата до декабря 2015 года, несмотря на п.5.6. постановления ПСО №115, предусматривающего возврат средств, в течение 30 дней, с момента получения требования. Документы, подтверждающие итоги рассмотрения указанного письма министерством, к проверке не предъявлены.

На момент окончания контрольного мероприятия требование министерства (с учетом частичного удовлетворения) осталось не исполненным. В бухгалтерском учете обязательства числятся в сумме 35 147,58 тыс.рублей. В судебном порядке обязательства не взыскивались.

Аналогичная ситуация сложилась и по НП Спортивный центр «Сахалин».

В феврале 2015 года министерством предъявлено требование к НП Спортивный центр «Сахалин» о возврате денежных средств по предоставленной субсидии в 2014 году на сумму 27 567,5 тыс.рублей (№03-290/15-0 от 04.02.2015) по причине неиспользованного остатка средств субсидии до конца 2014 года в сумме 914,5 тыс. рублей, а также в виду отсутствия документального подтверждения расходов на сумму 26 653,0 тыс.рублей. После получения требования на возврат средств субсидии НП Спортивный центр «Сахалин» дополнительно предоставил документы, подтверждающие расходы за 2014 год на сумму 26 653,0 тыс. рублей, которые министерством не приняты. На момент проверки требование осталось без удовлетворения.

Взыскание средств, подлежащих возврату в судебном порядке, в соответствии с действующим законодательством, министерством не производилось.

В силу п.1, 10, ст. 158, ст. 34 БК РФ министерством не обеспечена эффективность и результативность использования средств бюджета в сумме 62 715,0 тыс.рублей, выразившиеся в выставление некоммерческим организациям требований по возврату в областной бюджет субсидий (в силу постановления ПСО №115, заключенных соглашений на предоставление субсидий), обязательства по которым до настоящего времени не удовлетворены. При этом, некоммерческие организации - должники продолжают получать субсидии из областного бюджета в 2015 году.

Следует отметить, в требованиях к претендентам на получение субсидии, отсутствие задолженности по неисполненным обязательствам по возврату средств субсидии, полученной ранее, постановление ПСО СО №115 не предусматривает. В результате при имеющейся задолженности за 2014 год в общей сумме 62 715,0 тыс.рублей НП «Футбольный клуб «Сахалин» и НП Спортивный центр «Сахалин» в январе - феврале 20015 года были допущены к участию в конкурсах на получении субсидии, по итогам которых принято решение о выделении и субсидии в 2015 году.

Кроме того контрольными мероприятиями, проведенными в мае-июне текущего года органом внутреннего государственного финансового контроля – министерством финансов Сахалинской области в НП «Футбольный клуб «Сахалин», «Спортивный центр «Сахалин» отмечены неправомерные расходы на сумму 570,3 тыс.рублей, произведенные НП «Спортивный центр «Сахалин», подлежащие возврату. Имеют место замечания к оформленным договорам услуг, заключаемым с исполнителями, которые не позволяют установить обоснованность и прозрачность произведенных организацией расходов за счет субсидий.

***7.5. Анализ исполнения мероприятий по финансовому обеспечению государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными автономными и госучреждениями дополнительного образования детей спортивной направленности в области развития массовой физической культуры и спорта (мероприятие 1.5) и развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва (мероприятие 2.5)***

В проверяемом периоде получателями средств по финансовому обеспечению государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) являлись 9 подведомственных учреждений, из них: 6 государственных бюджетных учреждения, 3 государственных автономных учреждения.

Во исполнение статей 69.2, 78.1 БК РФ постановлениями Правительства Сахалинской области от 01.11.2010 № 530 и от 11.09.2014 №444 (вступившим в силу с 16.09.2014) утверждены Порядки формирования государственного задания в отношении государственных учреждений Сахалинской области и финансового обеспечения выполнения государственного задания (далее - Порядок №530, Порядок №444).

В 2014 году объем бюджетных ассигнований по финансовому обеспечению государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными автономными и госучреждениями дополнительного образования детей спортивной направленности в области развития массовой физической культуры и спорта и развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва предусмотрен в общем размере 671 321,8 тыс. рублей.

Большая часть, 645 496,1 тыс.рублей или 96,1 % указанных ассигнований, в 2014 году приходилось на «развитие массовой физической культуры и спорта», на «развитие спорта высших достижений» - 25 825,7 тыс. рублей или 3,9 процента.

Профинансировано в соответствии с соглашениями, заключенными в рамках Порядка №530, - 671 321,8 тыс.рублей или 100 процентов, в том числе «развитие спорта высших достижений» - 25 825,7 тыс.рублей (предоставлены трем учреждениям ГБУ « СО ВЦ «Сахалин» (3 000,0 тыс.рублей), ОГАУ «Дворец спорта «Кристалл» - 5 000,0 тыс.рублей, ОАУ «СТК «Горный воздух» - 17 825,7 тыс.рублей).

Субсидия на обеспечение государственного задания использована государственными учреждениями в сумме 663 162,65 тыс.рублей или 98,7 % от полученных средств, остаток на счетах на конец 2014 года составил 8 159,15 тыс.рублей (финансирование на развитие массового спорта), из них: 3 793,77 тыс.рублей – ОГАУ «ФК «Сахалин», 3 661,82 тыс.рублей - ОГАУ «Дворец спорта «Кристалл», 698,58 тыс.рублей - ГБУ СО ВЦ «Сахалин»).

На 2015 год объем бюджетных ассигнований по финансовому обеспечению государственного задания предусмотрен программой и Законом СО №80-ЗО в общем объеме 766 299,6 тыс.рублей, в том числе на: «развитие массовой физической культуры и спорта» – 504 275,3 тыс. рублей (65,8% от общей суммы), «развитие спорта высших достижений» - 262 024,3 тыс. рублей или 34,2%, что по сравнению с 2014 годом больше на 30,3 процента.

Перераспределение ассигнований в сторону «спорта высших достижений» связано с переходом на федеральные стандарты спортивной подготовки, утвержденные Минспорта РФ в 2013-2014 годах в разрезе видов спорта (внедрение федеральных стандартов продолжается и в 2015 году, переходный период внедрения стандартов до 2016 года). В свою очередь, в 2015 году изменен подход к формированию государственных заданий подведомственным учреждениям, которые 2014 году доводились только по одному наименованию «реализация программ дополнительного образования физкультурно-спортивной направленности» (приложение №5).

В 2015 году, государственные задания доводились учреждениям по 2 государственным услугам: «реализация дополнительных общеобразовательных программ в области физической культуры и спорта» и «реализация программ спортивной подготовки».

Показателями объема государственной услуги в государственных заданиях являлись:

-количество человек, зачисленных приказами по учреждениям на соответствующий учебный год, в соответствии с планами комплектования групп (госуслуга «реализация дополнительных общеобразовательных программ в области физической культуры и спорта»);

- лица, проходящие спортивную подготовку, зачисленные приказом по учреждению на соответствующий учебный год (госуслуга «реализация программ спортивной подготовки»).

Вместе с тем, показатели характеризующими качество указанных государственных услуг определены одинаковые, без учета подготовки лиц по разным программам:

- степень освоения дополнительных образовательных программ (выполнение обучающимися переводных нормативов для продолжения обучения на следующем этапе подготовки (в %);

- доля учащихся, имеющих спортивные разряды от общей численности учащихся (в %);

- количество учащихся, членов сборных команд России;

- количество обоснованных жалоб на качество учебно-тренировочного процесса.

В связи с внедрением федеральных стандартов спортивной подготовки и базового ведомственного перечня государственных услуг, в настоящее время подготовлены проекты государственных заданий, показатели характеризующие качество которых пересмотрены.

Объем государственных услуг доводится в разрезе наименований видов спорта.

Подведомственные учреждения предоставляют услуги по 24 видам спорта (из них в 2015 году введен вид спорта «спортивное ориентирование» с объемом 90 человек), по которым доведено задание в общем количестве: в 2014 году - 4103 человек, в 2015 году - 4318 человек (в том числе по услуге «спортивная подготовка» - 1447 человек или 35,2%), что на 132 человека больше фактического исполнения 2014 года и на 644 человека больше факта исполнения 2013 года.

Большая доля лиц, занимающихся спортом в государственных учреждениях, приходится на: горные лыжи 16,3 % (705 чел.), футбол – 11,3 % (487 чел.), лыжные гонки - 10,3 % (445 чел.), легкую атлетику – 10,3 % (444 чел.), каратэ - 9% (390 чел.). На дзюдо, волейбол приходится 5% занимающихся (по 235 чел. соответственно), прыжки с трамплина, сноуборд, хоккей с шайбой, фигурное катание – 3% (140 чел., 128 чел., 139 чел., 123 чел. соответственно), остальные виды спорта (парусный спорт, киокусинкай, тэквондо, черлидинг, спортивная гимнастика, тяжелая атлетика, бокс, спортивное ориентирование, биатлон, художественная гимнастика, само, вольная борьба) – не более 2,1 процента (до 90 человек).

Рост объема государственных услуг в 2015 году в разрезе видов спорта по сравнению с 2013 годом отмечен во многих видах спорта. Например, количество занимающихся: горными лыжами увеличилось на 36,9 %, волейболом - на 34,5 %, фигурным катанием - на 57,7%. Несмотря на незначительный объем госуслуги, численность занимающихся боксом возросла в 2,2 раза, самбо – в 2,5 раза, чарлидингом приросла – на 47,2 %, тяжелой атлетикой – 43,8%, биатлоном – 21,4%, каратэ – 8 процентов.

Отделения «адаптивной физической культуры» (физическая культура для лиц с отклонениями в состоянии здоровья) открыты в 4-х подведомственных учреждениях ГБУ ДОД СДЮСШОР зимних видов спорта, по горнолыжному спорту, летних видов спорта, по восточным видам единоборств. Количество занимающихся адаптивной физической культурой в 2015 году доведено до указанных подведомственных учреждений в объем объеме – 117 чел, что на 22 % больше показателя 2013 года (96 человек). Основное количество указанных выше лиц занимается в ГБУ ДОД СДЮСШОР летних видов спорта (56 человек или 48%).

При сверке показателей государственных заданий на предмет их соответствия показателям подпрограммы №1 на 2015 год, установлено несоответствие: по государственным заданиям общий объем государственных услуг составил – 4318 чел., в подпрограмме №1 – 4390 чел (в 2015 году планировалось открыть отделение гольфа (госуслуга «спортивная подготовка»), которое в результате оптимизации расходов открыто не было (на момент проверки соответствующие изменения в подпрограмму №1 не внесены)).

Кроме госуслуг, государственными заданиями утверждаются государственные работы. В 2014 году до подведомственных учреждений доведено 4 госработы: «подготовка и обеспечение участия сборной команды Сахалинской области по волейболу в чемпионате Высшая лига «Б» (13 человек - ГБУ СО ВЦ «Сахалин»), «работы по обеспечению необходимых условий для СДЮСШОР по горнолыжному спорту в оказании дополнительного образования путем эксплуатации (организации) спорт объекта» (770 часов - ОАУ «СТК «Горный воздух»), а также «предоставление спорт сооружений для организации учебно-тренировочных занятий членам сборных команд области по горнолыжному спорту и сноуборду (102 чел - ОАУ «СТК «Горный воздух»), «работы по участию в организации и проведении спортивных мероприятий (81 мероприятие – ОГАУ «Дворец спорта «Кристалл»).

В 2015 году до учреждений доведено 7 наименований госработы: первые 3 госработы аналогично 2014 году, а также : «предоставление спортивных сооружений для организации и проведения физкультурных и спортивных мероприятий 624,5 часов (297 часов - «ОГАУ «Кристалл», 144 часов - «ОГАУ «ФК «Сахалин», 183,5 часа ОАУ «СТК «Горный воздух»), «обеспечение временного проживания тренеров, тренеров-преподавателей, спортсменов и иных специалистов в области физической культуры и спорта 20440 чел/дней (ОГАУ «ФК «Сахалин», учреждению передана на баланс здание гостиницы, ранее находящееся в оперативном управлении у ОГАУ «Дворец спорта «Кристалл»), «подготовка и участие молодежной команды по футболу «Сахалин-М» в Первенстве России (25 человек - ОГАУ «ФК «Сахалин»). В нарушение п.13, 14 Федерального закона №174-ФЗ «Об автономных учреждениях», на сайте <http://www.bus.gov.ru> не размещено уточненное государственное задание на 2015 год (ОГАУ «ФК «Сахалин»).

Объемы государственной работы, доведенные государственными заданиями, соответствуют объему, обозначенному подпрограммой №1, за исключением госработы «подготовка и участие молодежной команды по футболу «Сахалин-М» в Первенстве России», которая отсутствует в подпрограмме №1.

В соответствии с информацией, предоставленной министерством спорта, в 2014 году объемы государственных услуг (работ), оказываемые подведомственными учреждениями, в основном исполнены на 100%, за исключением спортивной школы самбо и дзюдо (выполнение 98,66%).

Мероприятия по финансовому обеспечению государственного задания на оказание государственных услуг взаимосвязаны со следующими целевыми индикаторами предусмотренными подпрограммой №1:

- доля обучающихся и студентов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности обучающихся и студентов (2014 год -55,5%, 2015 год – 60%);

- доля детей в возрасте 6-15 лет, занимающихся на этапе подготовки в ДЮСШ и СДЮСШОР, в общей численности детей данной возрастной группы (2014 год – 19,5%, 2015 год – 19,7 %);

- численность спортсменов, включенных в список кандидатов в спортивные сборные команды РФ (2014 год - 13 человек, 2015 год – 14 человек).

Согласно сведениям о достижении значений вышеуказанных индикаторов государственной программы в 2014 году показатели выполнены.

В соответствии с требованиями п. 17 Порядка №530 и п. 22 Порядка №444 контроль за выполнением государственных заданий осуществляют органы исполнительной власти Сахалинской области, осуществляющие функции и полномочия учредителя государственных бюджетных учреждений или государственных автономных учреждений.

В соответствии с информацией, предоставленной министерством в 2014 году в отношении контроля за выполнением государственного задания подведомственными учреждениями, специалистами министерства производился ежеквартальный сбор и анализ отчетной документации, проведение выборочных проверок выполнения государственного задания, анализ жалоб потребителей. Проведены выездные проверки по фактическому соответствию сведений в представленных отчетах в 3 подведомственных учреждениях.

Однако предпринимаемые в проверяемом периоде меры, направленные министерством на обеспечение получателями субсидий соблюдения порядка, целей и условий их предоставления (п.10 ст. 158 БК РФ, вышеуказанных Порядков №№530, 444), не являлись достаточными.

Указанный факт подтверждается итогами контрольных мероприятий, проведенных в первом полугодии текущего года, органом внутреннего государственного финансового контроля (министерством финансов – Сахалинской области), которым в ОГАУ «ФК «Сахалин», выявлен ряд нарушений при исполнении государственного задания на 2014 год и формировании данных отчета о его выполнении (недостоверность показателей отчетных данных о выполнении государственного задания, в части выполнения объема госуслуг, качественных характеристик).

В июне 2015 года в соответствии с распоряжением министерства спорта от 17.06.2015 №172 «О проведении проверки выполнения показателей государственного задания на оказание государственными бюджетными и автономными учреждениями, находящимися в ведении министерства спорта…» создана комиссия министерства по проверке выполнения показателей государственного задания, а также утвержден план-график проведения проверок. В соответствии с планом графиком проведение проверок запланировано до конца года в 8-ми подведомственных учреждениях.

Порядок определения нормативных затрат на оказание государственными и автономными учреждениями, находящимися в ведении министерства спорта, туризма и молодежной политики Сахалинской области, государственных услуг и нормативных затрат на содержание имущества бюджетных и автономных учреждений, утвержден приказом от 11.04.2013 №85 (далее – Порядок №85).

К проверке представлены составленные по утвержденной Порядком №85 форме исходные данные и результаты расчетов объема нормативных затрат на оказание государственных услуг и нормативных затрат на содержание имущества, утвержденные министерством, расчеты объема нормативных затрат (в разрезе затрат). Однако сами расчеты, подтверждающие заявленные объемы затраты в разрезе статей (к примеру, ГБОУ ДОД «Специализированная детско-юношеская спортивная школа олимпийского резерва по горнолыжному спорту и сноуборду» и ОГАУ «Дворец спорта Кристалл»), позволяющие проверить их на предмет соответствия исходным данным с учетом требований приказа министерства спорта, а также методических рекомендаций, утвержденных приказом Сахминфина от 14.12.2010 №27, к проверке министерством не представлены.

Отсутствует в министерстве спорта перечень (информация, сведения или т.п.) государственного имущества, переданного государственными учреждениями в аренду, затраты на содержание которого в указанных случаях не должны учитываться при расчете нормативных затрат (ст. 9.4. Федерального закона «О некоммерческих организациях»).

В результате, учреждения самостоятельно рассчитывают нормативные затраты. При этом, как показали результаты контрольного мероприятия Сахминфина в ОГАУ «Футбольный клуб «Сахалин», не во всех случаях качественно (имеет место завышение нормативных затрат, отсутствие обоснования включения отдельных затрат, включение изменений в расчет нормативных без ведома учредителя).

Указанное свидетельствует о недостатке внутреннего финансового контроля (ст.160.2.1 БК РФ), а также об отсутствии качества формирования и исполнения бюджета министерством спорта при реализации мероприятий 1.5 и 2.5 подпрограммы №1.

Заключенные соглашения на предоставление субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, в соответствии с требованиями Порядков №530, №444 определяют права, обязанности и ответственность сторон, условия предоставления субсидии, периодичность перечислений субсидии в течение финансового года (график перечислений).

Тем не менее, соглашения не предусматривают порядок возврата, сокращения субсидии или ее части, в случае невыполнения подведомственным учреждением государственного задания, в том числе по итогам финансового года. Не определен порядок формирования «части» (объема) субсидии, подлежащей возврату в бюджет. При отсутствии порядка определения средств субсидии (и ее части) министерство спорта не сможет должным образом реализовать свое право при взыскании обязательств в судебном порядке.

Основная доля затрат государственных учреждений (663 162,65 тыс.рублей) за счет полученной субсидии (2014 год – 671 321,8 тыс.рублей ) приходится на:

- оплату труда и отчисления во внебюджетные фонды – 413 137,0 тыс.рублей (62,3%);

- приобретение нефинансовых активов (материальных запасов и основных фондов) – 75 746,51 тыс.рублей (11,4%);

- услуги по содержанию имущества и коммунальные услуги – 58 222,0 тыс.рублей (8,8%);

- прочие услуги - 63 325,5 тыс.рублей (9,5 %);

- транспортные расходы – 18 953,58 тыс.рублей (2,8%).

***7.6. Анализ исполнения мероприятия, направленного на поощрительные выплаты спортсменам и тренерам за достижение высоких спортивных результатов на всероссийских и международных соревнованиях (мероприятие 2.2.7 подпрограммы)***

В 2014 году финансовое обеспечение на выполнение мероприятия подпрограммы «Поощрительные выплаты спортсменам и тренерам за достижение высоких спортивных результатов на всероссийских и международных спортивных соревнованиях» ЗСО №112-ЗО министерству спорта не предусматривалось.

В соответствии с ЗСО №80-ЗО в 2015 году на поощрительные выплаты спортсменам и тренерам за достижение высоких спортивных результатов на всероссийских и международных спортивных соревнованиях предусмотрено средств в размере 2 000,0 тыс.рублей.

В целях выполнения поручений Губернатора области утвержден Перечень поручений первого заместителя председателя Правительства Сахалинской области от 27.01.2015 № 2-СШ «Об оптимизации бюджетных расходов на 2015-2017 годы». В результате, в целях исполнения поручений по оптимизации бюджетных расходов министерством спорта принято решение в 2015 году в полном объеме сократить расходы, предусмотренныена поощрительные выплаты спортсменам и тренерам за достижение высоких спортивных результатов на всероссийских и международных спортивных соревнованиях. Выплаты в 2015 году (на момент проведения проверки) не производились.

***8. Возражения или замечания****:* Разногласий и возражений по результатам контрольного мероприятия нет.

***9. Выводы:***

1. Государственная программа «Развитие физической культуры, спорта, туризма и повышение эффективности молодежной политики в Сахалинской области на 2014-2020 годы», утвержденная постановлением ПСО от 09.08.2013 №448, несмотря на согласованность мероприятий с задачами, целями и их взаимосвязь с утвержденными показателями, требует внесения изменений, в том числе на предмет соответствия требованиям Методических:
* достижение задачи «укрепление здоровья, продление активного, творческого долголетия населения области», обозначенной подпрограммой №1, невозможно проверить в виду отсутствия соответствующих индикаторов, что противоречит п.3.1.2. Методических указаний;
* паспортом государственной программы в сфере физкультуры и спорта определена задача «профилактика асоциального поведения, заболеваний», которая отсутствует в подпрограмме №1. В результате, не понятна взаимосвязь задачи с индикаторами подпрограммы №1, которые должны быть направлены на решение задач госпрограммы (не отвечает требованиям п.3.1.2. Методических указаний);
* госпрограмма, не содержит ссылок на Указы Президента РФ от 07.05.2012 №№597, 598, 599, 604, являющиеся стратегическими документами, исполнение которых осуществляется министерством в рамках госпрограммы, что противоречит п. 1.3.1, п.3.1.2., Методических рекомендаций;
* в нарушение п. 3.1.8 Методических указаний министерством спорта не принят нормативный правовой акт, утвердивший методику расчета индикаторов. В результате, отдельные индикаторы, определяющие плановые показатели в динамики до 2020 года, невозможно просчитать;
* госпрограмма (подпрограмма №1) не содержит показателей, направленных на оценку качества работы учреждений, что предусмотрено п. 4 Концепции РФ до 2020 года, как приоритетное направление - «обеспечение качества и доступности услуг в сфере туризма, физической культуры и спорта», а также Указом Президента РФ №597;
* в госпрограмме не предусмотрен индикатор результативности «уровень удовлетворенности населения условиями для занятия физической культурой и спортом», определенный Программой СЭР до 2018 года (к 2018 году – 62 %), не рассматривается показатель «объем реализации платных услуг» (несмотря на оказание платных услуг подведомственными учреждениями);
1. В ряде случаев целевые индикаторы, которые должны быть достигнуты к 2020 году, по итогам 2014 года перевыполнены, в связи с чем их количественные значения требуют пересмотра и внесения изменений в госпрограмму (подпрограмму №1).
2. Оказывая поддержку некоммерческим организациям, осуществляющим развитие игровых видов спорта в Сахалинской области, показатель (индикатор) и ожидаемый результат от данного мероприятия, предусмотренные подпрограммой №1, не направлены на результативность использования бюджетных средств, предусматриваемых министерству. Индикатор не позволяет произвести оценку на предмет достижения поставленной задачи «пропаганда физической культуры и спорта, создание позитивного имиджа Сахалинской области как региона, привлекательного для жизни и известного в Российской Федерации и во всем мире» (либо иной задачи подпрограммы №1) и, согласно п.3.1.7. Методических указаний, не отвечает требованию «адекватность».
3. Проверкой установлены факты, свидетельствующие о неэффективном использовании бюджетных средств, направленных в 2014 году НП «Футбольный клуб «Сахалин» и НП Спортивный центр «Сахалин», в сумме 62 715,0 тыс.рублей, использованных с нарушением положений о порядке определения объема и предоставления субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, осуществляющим развитие игровых видов спорта, на возмещение затрат, связанных с развитием игровых видов спорта вСахалинской области, утвержденных постановлением Правительства Сахалинской области от 14.03.2013 №115 (далее – Постановление №115).

Так, в 2014 году НП «Футбольный клуб «Сахалин» получил субсидию в общей сумме 207 212,0 тыс.рублей, из которых: 9 612,0 тыс.рублей на конец года остались не освоенными, а на 25 535,5 тыс.рублей – министерством спорта, туризма и молодежной политике Сахалинской области не были приняты документы, подтверждающие расход, по причине их не соответствия требованиям Постановления №115, и заключенного соглашения. В феврале 2015 года в адрес клуба министерство направило требование о возврате субсидии на сумму 35 147,5 тыс.рублей. В июне 2015 года клуб дал согласие на возврат только 12 736,8 тыс.рублей до конца года по предложенному ими графику. По расходам в сумме 18 910,7 тыс.рублей клубом представлены документы, которые не приняты министерством. Обязательства клуба по возврату числятся в учете министерства на сумму 35 147,5 тыс.рублей по настоящее время.

Аналогичная ситуация сложилась по НП Спортивный центр «Сахалин», получившему в 2014 году поддержку из бюджета на развитие волейбола и хоккея в общем размере 255 578,9 тыс.рублей. Средства субсидии в сумме 914,5 тыс.рублей остались не освоены, а на 26 653,0 тыс.рублей документы по произведенным затратам, министерством не приняты. Требование министерства о возврате средств в сумме 27 567,5 тыс.рублей выставлено в феврале 2015 года. Получив требование, центр предоставил документы по произведенным расходам на сумму 26 653,0 тыс.рублей, которые не были приняты министерством. В результате, требование осталось без удовлетворения, обязательства числятся в учете министерства по настоящее время.

Таким образом, в силу п.1, 10, ст.158, ст.34 БК РФ министерством не обеспечена эффективность и результативность использования средств бюджета в сумме 62 715,0 тыс.рублей, выразившиеся в выставлении некоммерческим организациям требований по возврату в областной бюджет субсидий, обязательства по которым до настоящего времени не удовлетворены, спорные вопросы - сторонами не урегулированы. В судебном порядке обязательства не взыскиваются, некоммерческие организации - должники продолжают получать субсидии из областного бюджета в 2015 году.

В нарушение вышеуказанного постановления Правительства Сахалинской области, документально не подтверждены правовые основания, определившие объемы субсидии, предоставленные указанным клубам в 2014 году, которые по итогам конкурса предоставлены в размерах, превышающих заявленную плановую потребность.

Например, по итогам конкурсов в 2014 году футбольному клубу «Сахалин» определен объем субсидии в сумме 207 212,0 тыс.рублей, при предоставленной на конкурс программе организации «Развитие футбола в Сахалинской области на 2014 год» с объемом расходов 184 495,0 тыс.рублей (в том числе 26 000 тыс. рублей – привлечений источник, выручка), что на 48 717,0 тыс.рублей больше.

НП Спортивный центр «Сахалин» по программе (волейбол) аналогичным образом получил на 5 000,0 тыс.рублей больше, чем предусматривалось предоставленной им на конкурс программой развития (программа на сумму 97 783,0 тыс.рублей, в том числе 5 000, тыс. рублей – внебюджетный источник, субсидия определена по конкурсу в размере – 97 781,3 тыс.рублей), по программе (хоккей с шайбой) – на 8 000,0 тыс.рублей (программа на сумму 157 797,6 тыс.рублей, в том числе 8 000,0 тыс.рублей - внебюджетный источник, субсидия определена в размере – 157 797,6 тыс.рублей).

Таким образом, объем средств субсидии из областного бюджета определялся в размерах, покрывающих общие плановые расходы некоммерческих организаций на реализацию программ с учетом внебюджетных источников, и более.

1. Проверкой исполнения мероприятия, направленного на строительство и реконструкцию объектов, проведенной выборочно, показала, что в большинстве случаев либо нарушены сроки выполнения строительных работ, либо сроки исполнения работ по подготовке проектной документации. Указанное, в свою очередь, нарушило плановый срок начала строительных работ и явилось причиной неисполнения запланированных бюджетных средств. В целом по мероприятию в 2014 году не освоено бюджетных ассигнований на сумму 90 728,3 тыс.рублей (в том числе: 15 169,5 тыс. рублей – министерством спорта, 75 558,8 тыс. рублей – министерством строительства Сахалинской области), что оказало влияние на результат оценки эффективности госпрограммы в целом.

Проверка в разрезе 8 объектов показала следующее:

* 1. Реконструкция лыжероллерной трассы, устройство освещения. 1-я очередь - в нарушение п.3 ст.7 Федерального закона №44-ФЗ, ст.72 БК РФ (приказа Минэкономразвития РФ от 20.09.2013 №544, постановления Правительства РФ от 21.11.2013 №1044), в период проведения ДЮСШ зимних видов спорта конкурсных процедур и заключения контракта объект в АИП №771 на 2014 год не значился. Финансовое обеспечение исполнения контракта на вышеуказанный объект за счет областного бюджета (отмеченного в извещении заказчиком) в сумме 47 002,0 тыс. рублей внесен в программу только в декабре 2014 года путем перераспределения средств с объекта «Реконструкция ДЮСШ зимних видов спорта по пер. Алтайскому, 9 в г. Южно-Сахалинске. Комплекс прыжковых сооружений. 2-я очередь», ассигнования по которому, изначально запланированные в 2014 году в размере 127 000 тыс.рублей, на 34 117,0 тыс.рублей превышали имеющиеся обязательства по контрактам, заключенным в 2013 году, подлежащим оплате в 2014 – 2015 годах.
	2. Реконструкция ДЮСШ зимних видов спорта по пер. Алтайскому, 9 в г. Южно-Сахалинске. Комплекс прыжковых сооружений. 2-я очередь – После подписания дополнительного соглашения на продление срока (до августа 2015 года), работы по строительству объекта ОАО «ДЭМ» прекращены и до настоящего времени не ведутся. На момент проверки строительные работы выполнены на 100 620,1 тыс.рублей (неисполнение обязательств подрядчиком – 39 829,0 тыс.рублей). Направлена претензия по факту невыполнения работ на объекте с предложением расторжения контракта (ведется определенная предварительная работа).
	3. Реконструкция стадиона «Космос» в г. Южно-Сахалинске – в 2012 году на разработку проектной документации в 2012 году заключен договор с ОАО «Магнум», срок выполнения по которому (25.12.12) нарушен и фактически исполнен только в январе 2015 года (получена положительная экспертиза). В результате, средства областного бюджета ежегодно оставались неосвоенными (в 2013 году - 13 246,0 тыс.рублей, в 2014 году – 14 000,0 тыс.рублей). Срок исполнения работ продлен в нарушение ст.9 Федерального закона №94-ФЗ. В 2015 году договор с ОАО «Магнум» расторгнут по обоюдному согласию сторон, в июне 2015 года возмещена неустойка в сумме 1 550,5 тыс.рублей.
	4. Крытый каток с искусственным льдом в г. Анива - не подтверждена целесообразность расходования средств областного бюджета в сумме 20 089,7 тыс.рублей, направленных на приобретение оборудования (холодильное оборудование, спецмашины, мебель, медицинское оборудование, бытовая техника и другой хозяйственный инвентарь) на сумму 20 089,7 тыс. рублей. Монтаж и установка оборудования предусмотрена в 2016 году и по окончании строительства (февраль 2017 год) при условии исполнения строительных работ по графику. В результате, местный бюджет обязан будет обеспечить сохранность закупленного оборудования, имеются риски окончания гарантийных сроков на момент в вода материальных ценностей в эксплуатацию. Срок поставки предусмотрен до 31.07.2015 года и на момент окончания контрольного мероприятия поставщиком нарушен (оборудование не поступило), средства межбюджетного трансферта в сумме 20 089,7 тыс.рублей более 7 месяцев находятся в распоряжении юридического лица.
	5. Спортивно-оздоровительный комплекс в г. Корсакове - в нарушение п. 1 ст. 55 Градостроительного кодекса РФ, п. 23 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина РФ от 01.12.2010 №157н, занижена балансовая стоимость муниципальной собственности (спортивно-оздоровительный комплекс) на 17 122,1 тыс. рублей, (стоимость материальных ценностей, приобретенных в рамках строительства объекта).
	6. Биатлонный центр в г. Южно-Сахалинске – в нарушении п.1.4. Порядка осуществления капитальных вложений в объекты государственной собственности Сахалинской области за счет средств областного бюджета, утвержденного постановлением Правительства Сахалинской области от 21.03.2014 №118, сумма бюджетных средств в размере 74 944,1 тыс.рублей по соглашению о передаче полномочий осуществления капитальных вложений в объекты государственной собственности Сахалинской области, заключенному между министерством строительства Сахалинской области и ОБУ «УКС» на 2014 год, не соответствует размеру 73 126,3 тыс.рублей, предусмотренному в АИП №771 (в ред. от 25.12.2014).
	7. Реконструкция СДЮСШОР по восточным видам единоборств, г. Южно-Сахалинск, ул. Ленина, 254 – срок выполнения работ по разработке проектной документации нарушен (планировалось - 29.01.2014, фактически исполнено – 13.10.2014). Одновременно затребовала дополнительного времени работа по выполнению экспертных работ (возникла необходимость получения заключения Центра по сейсмостойкой строительству), которая была окончена в марте 2015 год. По причине неготовности проектной документации в срок, денежные средства в 2014 году в сумме 4 456,6 тыс.рублей стались не освоенными.
	8. Строительство спортивного объекта «Стадион с искусственным покрытием и лыжероллерная трасса в г. Александровск-Сахалинский» - в нарушение ч.1 ст. 702, ч. 1 ст.711, 720 ГК РФ неправомерно приняты и оплачены в полном объеме работы по разработке проектной документации в сумме 12 695,5 тыс. рублей, которые фактически на момент проверки не выполнены (велась работа по устранению ошибок в документации).

Указанное свидетельствуют о нарушение п.1 ст.158 БК РФ, предусматривающего обеспечение результативности использования бюджетных средств, предоставленных министерству спорта.

В силу ст.34 БК РФ имеет место неэффективное использование средств местного бюджета, выразившееся в оплате подрядчику работ (инженерные изыскания) в полном объеме при наличии претензии по факту несоблюдения срока на сумму 251,4 тыс.рублей, которая в силу условий муниципального контракта, могла быть удержана заказчиком.

1. При сверке показателей, доведенных государственными заданиями, с показателями подпрограммы №1 на 2015 год установлено: несоответствие по объему государственных услуг на 72 единиц, отсутствие госработы «подготовка и участие молодежной команды по футболу «Сахалин-М» в Первенстве России». Соответствующие изменения в подпрограмму №1 не внесены.

Предпринимаемые в проверяемом периоде меры, направленные министерством спорта на обеспечение государственными учреждениями, получателями субсидий, соблюдения порядка, целей и условий их предоставления (п.10 ст. 158 БК РФ, вышеуказанных Порядков №№530, 444), не являлись достаточными (имеет место недостоверность показателей отчетных данных о выполнении государственного задания, в части выполнения объема госуслуг, качественных характеристик).

1. Требует пересмотра подход к формированию министерством спорта нормативных затрат, необходимых для определения субсидии на выполнение государственного задания. Нормативные затраты рассчитываются подведомственными учреждениями самостоятельно. При этом, как показали результаты контрольного мероприятия, проведенного Сахминфином в ОГАУ «Футбольный клуб «Сахалин», не во всех случаях качественно (имеет место завышение нормативных затрат, отсутствие обоснования включения отдельных затрат, включение изменений в расчет нормативных без ведома учредителя).

Расчеты, подтверждающие заявленные объемы затрат в разрезе статей, позволяющие проверить их на предмет соответствия исходным данным с учетом требований приказа министерства спорта, а также методических рекомендаций, утвержденных приказом Сахминфина от 14.12.2010 №27, к проверке министерством спорта не представлены. Отсутствует в министерстве спорта перечень (информация, сведения или т.п.) государственного имущества, переданного государственными учреждениями в аренду, затраты на содержание которого в указанных случаях не должны учитываться при расчете нормативных затрат (ст. 9.4. Федерального закона «О некоммерческих организациях»).

Указанное свидетельствует о недостатке внутреннего финансового контроля (ст.160.2.-1 БК РФ), а также об отсутствии качества формирования и исполнения бюджета министерством спорта при реализации мероприятий 1.5 и 2.5 подпрограммы №1.

1. Заключенные соглашения на предоставление субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, в соответствии с требованиями Порядков №530, №444 определяют права, обязанности и ответственность сторон, условия предоставления субсидии, периодичность перечислений субсидии в течение финансового года (график перечислений). Тем не менее, соглашения не предусматривают механизм возврата, сокращения субсидии или ее «части», в случае невыполнения подведомственным учреждением государственного задания, в том числе по итогам финансового года. Не определен порядок формирования «части» (объема) субсидии, подлежащей возврату в бюджет. При отсутствии порядка определения указанных средств субсидии (и ее части) министерство спорта не сможет должным образом реализовать свое право при взыскании обязательств в судебном порядке.

***10. Предложения:*** По результатам контрольного мероприятия направить в адрес:

* министерства спорта, туризма и молодежной политики Сахалинской области – представление;
* министерства строительства Сахалинской области - информационное письмо;
* МО «Александровск-Сахалинский район» - представление;
* МО «Корсаковский городской округ» - информационное письмо;
* МО «Анивский городской округ» - информационное письмо;
* прокуратуры Сахалинской области – копию отчета о результатах контрольного мероприятия.

Аудитор КСП

Сахалинской области А.В. Литвиненко