На основании пункта 19 плана работы контрольно-счетной палаты Сахалинской области на 2022 год в октябре-декабре текущего года проведено контрольное мероприятие «Проверка использования средств областного бюджета, направленных на финансирование мероприятий по предоставлению качественных услуг по обеспечению безопасного отдыха и оздоровления детей, в том числе детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в рамках подпрограммы «Развитие системы воспитания, дополнительного образования, социальной поддержки обучающихся и защиты прав детей» государственной программы Сахалинской области «Развитие образования в Сахалинской области» за 2020, 2021 годы и истекший период 2022 года».

Мероприятия по отдыху и оздоровлению детей в регионе осуществляются в соответствии с полномочиями, возложенными на субъект РФ, отвечают требованиям Федерального закона № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» и Закона № 80-ЗО «Об основах организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей в Сахалинской области», а также принятых в соответствии с ними нормативных правовых актов.

Министерством образования Сахалинской области, как уполномоченным органом, осуществляющим управление в сфере организации отдыха и оздоровления детей в Сахалинской области, обеспечена открытость и доступность сведений об организациях отдыха и оздоровления детей, путем ведения соответствующего Реестра организаций отдыха детей и их оздоровления и размещения на сайте. В 2022 году в Реестр включено 218 организаций отдыха и оздоровления детей на территории Сахалинской области, в разрезе муниципальных образований, что на 3 организации больше, чем в 2020 году. В рамках возложенных полномочий министерством осуществляются соответствующие надзорные функции.

Реализация полномочий осуществляется в рамках исполнения основного мероприятия 4.7 «Предоставление качественных услуг по обеспечению безопасного отдыха и оздоровления детей, в том числе детей, находящихся в трудной жизненной ситуации» Подпрограммы № 4 госпрограммы «Развитие образования в Сахалинской области», на реализацию которого выделено: в 2020 году – 431462,3 тыс. рублей, в 2021 году – 552866,6 тыс. рублей, в 2022 году (ред. на 01.10.2022) – 573743,0 тыс. рублей. Освоение средств составляло ежегодно не ниже 99 %. Участниками мероприятия преимущественно являются министерство образования Сахалинской области и министерство соцзащиты Сахалинской области (через подведомственные учреждения). Результаты реализации мероприятия 4.7 оцениваются двумя индикаторами, которые исполняются.

Кроме того, за счет средств госпрограммы «Экономическое развитие и инновационная политика Сахалинской области» оказывается поддержка субъектам малого и среднего предпринимательства, оказывающим услуги дошкольного образования и содержания детей дошкольного возраста, дополнительного образования детей, а также по организации отдыха и оздоровления детей. В 2021 году непосредственно на поддержку субъектов в сфере организации отдыха и оздоровления выделено 1132,8 тыс. рублей, в 2022 году – 3000 тыс. рублей.

Мониторинг региональных нормативных правовых актов, показал, что организация мероприятий в области отдыха и оздоровления детей в Сахалинской области, гарантирует поддержку за счет средств бюджета области каждому ребенку, проживающему на территории Сахалинской области, в размерах возмещения: 100 % расходов – детям льготной категории (дети, проживающие в малоимущих семьях; дети-сироты; дети, оставшиеся без попечения родителей; дети-инвалиды; дети с ограниченными возможностями здоровья, то есть имеющие недостатки в физическом и (или) психическом развитии; дети из семей беженцев и вынужденных переселенцев); 85 % расходов – остальной категории детей (путем регистрации в электронной очереди на «льготную путевку» в ОГАУ «ЦМСР «Чайка», ГБУ ОЦ «Лесное озеро», ОАУ «ОДЦ «Юбилейный»).

Указанным организациям учредитель ежегодно доводит госзадание на оказание соответствующих госуслуг «Организация отдыха детей и молодежи»: бесплатное оказание госуслуг по отдыху и оздоровлению для льготной категории детей (ТЖС), и с частичной оплатой (15 %) – для других детей, осуществление госработ по организации профильных смен и палаточных лагерей, лагерей дневного пребывания.

При этом родитель (опекун, попечитель ребенка), являющийся гражданином РФ и проживающий на территории Сахалинской области, который не подал заявку на льготную путевку и приобрел путевку за собственные средства, в том числе в организации за пределами Сахалинской области, имеет право на компенсацию по заявлению. За счет средств областного бюджета компенсируется часть стоимости самостоятельно приобретенной заявителем путевки на отдых и оздоровление детей в возрасте до 18 лет в организации отдыха детей и их оздоровления. Компенсация предоставляется не чаще одного раза в год, в размере фактических расходов на приобретение путевки (не более 21 дня), но не более 85 % средней стоимости путевки, приобретаемой за счет средств бюджета в организации отдыха детей и их оздоровления, установленной Правительством Сахалинской области.

Наряду с указанным, в соответствии с Постановлением Правительства Сахалинской области от 03.02.2021 № 30 в качестве поощрения за достижение особых успехов в обучении (полугодовые (триместровые), годовые и итоговые отметки «хорошо» и (или) «отлично» по всем предметам учебного плана по образовательным программам среднего общего образования за год обучения, дети имеют возможность отдохнуть бесплатно за пределами Сахалинской области в организациях республики Крым, во всероссийских детских центрах.

В таких случаях дополнительно оплачиваются из областного бюджета расходы сопровождающих, питание детей льготной категории в дороге, оплата проезда (100 % – льготной категории, 50 % – иной категории), при направлении ВЦД оплата проезда оплачивается самостоятельно родителями с последующей компенсацией в размере 100 %.

По итогам оздоровительной компании охват детей всеми видами отдыха (лагеря: загородные, профильные, палаточные, в организациях за пределами региона, приобретенные самостоятельно и т.п.) в муниципальных образованиях, составил: в 2020 году – 25427 человек или 45,7 %, в 2021 году – 31028 человек или 55,3 %, в 2022 году (на 01.10.2022) – 31255 человек или 54,3 %. С учетом занятости всех детей по иным формам занятости (трудоустройство, трудовые бригады, многодневные походы, клубная работа (кружки, секции, технопарки и т.п.) процент охвата достигает более 95 %. По состоянию на 08.12.2022 охват детей мероприятиями отдыха и оздоровления составил – 31913 человек или 55,4 %.

Из указанного объема непосредственно отдых организован для льготной категории детей (ТЖС): в 2020 году – 13919 человек (охват 90,9 %), в 2021 году – 10944 человек (охват 91,7 %). На 08.12.2022 количество отдохнувших детей указанной категории составило 10998 (68,8 %). Непосредственно в областных загородных лагерях отдохнуло детей льготной категории (ТЖС): в 2020 году – 1459 человек, в 2021 году – 1516 человек, в 2022 году (08.12.2022) – 1356 человек.

За счет средств областного бюджета в организации республики Крым направлено в 2021 году – 585 человек, из них 168 человек детей льготной категории. В 2020 и 2022 годах выезд детей не осуществлялся. Во всероссийских детских центрах отдохнуло: в 2020 году – 40 детей, в 2021 году – 479 детей, в 2022 году – 422 детей (на момент проверки).

За период 2020-2022 (по состоянию на 01.12.2022) Центром соцподдержки предоставлено компенсаций на 3118 путевок, из них с возмещением 100 % льготной категории – 252 путевки. Ежегодно количество получателей, воспользовавшихся правом на компенсацию, увеличивается на 24-25 %.

В 2020-2021 годах преимущественно путевки приобретались в: ООО «Олимп» ДЗЛ отдыха и оздоровления «Восток» (в среднем – 60 %) и в организациях за пределами региона (в среднем – 24 %), остальные приходятся на АО «Санаторий «Синегорские Минеральные Воды» (в среднем 3 %), ОАУ «ОДЦ «Юбилейный» (в среднем – 4 %), ГБУ «Оздоровительный центр «Лесное озеро» (в среднем – 9,0 %).

В 2022 году дети преимущественно отдыхали на территории региона (компенсировано путевок – более 90 %, из них лагерь «Восток» – более 70 %, остальные «Лесное озеро», «Юбилейный»).

В ходе контрольного мероприятия проведены выборочные проверки, в подведомственных министерствам учреждениях: ОАУ «ОДЦ «Юбилейный», ГБОУ ДО «ОЦВВР», ГБУ «Оздоровительный центр «Лесное озеро», в части выполнения объемов государственного задания, расходов на оплату труда, использования средств субсидий на иные цели, выборочно исполнения контрактов на приобретение продуктов питания, товаров, работ услуг, а также в Центре соцподдержки – на предмет соблюдения и организации порядка предоставления компенсации, в ходе которых нарушений Постановления Правительства Сахалинской области от 03.02.2021 № 30 не установлено.

Вместе с тем, отмечены отдельные нарушения в части применения законодательства о закупках.

Обсудив итоги контрольного мероприятия «Проверка использования средств областного бюджета, направленных на финансирование мероприятий по предоставлению качественных услуг по обеспечению безопасного отдыха и оздоровления детей, в том числе детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в рамках подпрограммы «Развитие системы воспитания, дополнительного образования, социальной поддержки обучающихся и защиты прав детей» государственной программы Сахалинской области «Развитие образования в Сахалинской области», за 2020, 2021 годы и истекший период 2022 года» на заседании коллегии контрольно-счетной палаты Сахалинской области 26.12.2022 принято решение о направлении копий отчета Губернатору Сахалинской области, в Сахалинскую областную Думу и прокуратуру Сахалинской области, представлений - в ГБУ ДО «Областной центр внешкольной воспитательной работы», информационных писем – в министерство образования Сахалинской области и ГБУ «Оздоровительный центр «Лесное озеро».