В соответствии с пунктом 14 плана работы контрольно-счетной палаты Сахалинской области в мае-июле 2022 года проведено контрольное мероприятие по вопросу: «Проверка использования средств областного бюджета, направленных на реализацию мероприятий государственной программы Сахалинской области «Развитие здравоохранения в Сахалинской области», и иных средств, использованных в деятельности ГБУЗ «Долинская центральная районная больница им. Н.К. Орлова», включая вопросы использования имущества, за 2020, 2021 годы и истекший период 2022 года».

ГБУЗ «Долинская ЦРБ» является одним из подведомственных учреждений министерства здравоохранения, которому определен 1 уровень оказания медпомощи – оказание населению в пределах муниципального образования преимущественно первичную медико-санитарную помощь и (или) специализированную в рамках четырех основных профилей (терапевтический, педиатрический, хирургический, акушерско-гинекологический и инфекционный, и (или скорую), в том числе специализированную, и (или) паллиативную медицинскую помощь.

Учреждение имеет в своем составе: стационар, отделение скорой медпомощи, отделение переливания крови, бактериологическую лабораторию, клинико-диагностическую лабораторию, стоматологическое отделение; поликлинику, детскую поликлинику, женскую консультацию, Быковскую участковую больницу (стационар, скорая медицинская помощь, поликлиника), в селе Сокол (амбулатория, скорая медицинская помощь), в селе Стародубское (амбулатория), 4 фельдшерско-акушерских пункта, расположенных в селах: Взморье, Покровка, Углезаводск, Советсткое; медкабинеты в: МОУ СОШ № 1, МОУ СОШ № 2, МОУ СОШ с. Быков, МОУ СОШ с. Сокол; фельдшерский здравпункт ГОУ НПО «Профессиональное училище № 18.

Коечный фонд учреждения составляет: 170 коек круглосуточного пребывания в медицинских отделениях (терапевтическое – 40 коек, хирургическое – 27 коек, травматологическое и педиатрическое – по 18 коек, акушерское – 12 коек, гинекологическое – 13 коек, инфекционное 21 – койка, отделение сестринского ухода – 15 коек, отделение анестезиологии и реанимации – 6 коек); 28 коек – дневного пребывания при стационаре; 36 коек – дневного стационара при поликлинике.

Штатная численность утверждена на 01.01.2020 и 01.01.2021 в количестве 658,25 шт. ед.. На 01.01.2022 штатная численность утверждена 659,75 шт. ед.., в том числе на медперсонал, включая немедицинских работников: провизор, биолог, приходится 65,4 %, из них врачебный персонал составляет 27 %. Порядка 92,3 % штатной численности входит в структуру ОМС.

В период пандемии на базе стационара ЦРБ был развернут инфекционный госпиталь для взрослых и детей изначально на 200 коек (180 коек главный корпус и 20 коек инфекционное отделение), число которых в период работы госпиталя (в зависимости от эпидемиологической ситуации) корректировалось (увеличилось до 300 коек, сокращено до 100 коек). Госпиталь работал в период с 22.03.2020 по 10.04.2022, лечение в котором прошло 7834 человек. В данном периоде действовало временное штатное расписание, численность варьировалась от 645 до 212,2 шт. единиц (сокращение коечного фонда осуществлялось в зависимости от эпидемиологической ситуации, в связи с чем, системно пересматривалась временная штатной численность госпиталя).

Фактически среднесписочная численность работников учреждения за 2020 год составляла – 593 единицы, за 2021 год – 647 единиц, за 1 квартал 2022 года – 650 единиц. Среднесписочная численность внешних совместителей по учреждению составляла в том же периоде соответственно: 54,6 ед., 42,5 и 20,4 единиц.

Финансовое обеспечение деятельности ГБУЗ «Долинская ЦРБ» осуществлялось за счет четырех источников (госзадание, иные цели, ОМС, собственные расходы). Всего в проверяемом периоде в учреждение поступило доходов: в 2020 году – 1526244,8 тыс. рублей (из них ОМС – 883748,9 тыс. рублей, иные цели – 564684,3 тыс. рублей, госзадание – 45141,6 тыс. рублей, собственные 32670,0 тыс. рублей), в 2021 году – 1718603,2 тыс. рублей (из них ОМС – 1131827,8 тыс. рублей, иные цели – 500309,3 тыс. рублей, госзадание – 48411,7 тыс. рублей, собственные – 38054,4 тыс. рублей), в 2022 году (на 01.06.2022) – при плане 941853,0 тыс. рублей поступило 431286,2 тыс. рублей или 45,8 % (из них ОМС – 284453,0 тыс. рублей, иные цели – 107247,2 тыс. рублей, госзадание – 22054,6 тыс. рублей, собственные доходы – 17531,4 тыс. рублей). На долю средств ОМС приходится 62,6 % доходов, на субсидии на иные цели – 31,9 %, субсидии на выполнение госзадания – 3,1 %, на собственные – 2,4 %.

В целом объем расходов в проверяемом периоде (с учетом остатков на начало года) за счет всех источников составил: в 2020 году – 1517933,1 тыс. рублей, в 2021 году – 1565411,6 тыс. рублей, на 01.07.2022 – 724197,9 тыс. рублей при плане 1206536,7 тыс. рублей. Наибольшая доля расходов приходится на оплату труда с учетом отчислений во внебюджетные фонды: 2020 году – 70,1 %, в 2021 году – 61,4 %, в 1 полугодии 2022 года – 59,5 %; увеличение стоимости основных средств и материальных запасов – 20,3 %, 29,6 % и 29,3 % соответственно.

Государственное задание ежегодно доводится до учреждения на оказание госуслуг: первичную медико-санитарную помощь, не включенную в базовую программу ОМС (в частности: первичная помощь, в части диагностики и лечения; первичная специализированная медпомощь, оказываемая при заболеваниях, передаваемых половым путем, туберкулезе, ВИЧ-инфекции и синдроме приобретенного иммунодефицита, психических расстройствах и расстройствах поведения, по профилю психиатрия-наркология; паллиативная медпомощь; забор, заготовка, хранение, транспортировка и обеспечение безопасности донорской крови и ее компонентов, а также с 2022 года проведение медицинского освидетельствования на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического).

Целями предоставления субсидий на иные цели являлись: приобретение особо ценного имущества; капремонт объектов инфраструктуры учреждения; обеспечение оказания медицинской помощи больным новой коронавирусной инфекцией (медикаменты, расходные материалы, оборудование), в том числе за счет средств резервного фонда ПСО; выплата заработной платы медработникам учреждения, участвующих в реализации территориальной программы ОМС, с целью сохранения достигнутого соотношения между их уровнем оплаты труда и уровнем средней заработной платы в Сахалинской области; реализация мероприятий по привлечению специалистов для развития кадрового потенциала отрасли; реализация мероприятий поддержки молодых специалистов, а также гарантий предусмотренных Законом СО от 25.09.2003 № 425, Постановлением Правительства Сахалинской области от 23.04.2014 № 183, на осуществление выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку, особо важных работ медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации и другие. Целевые выплаты медперсоналу, оказывающему медпомощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекции, в силу постановления Правительства Российской Федерации от 30.10.2020 № 1762 с ноября 2020 года осуществляет Фонд социального страхования Российской Федерации.

В 2020 году из 574536,7 тыс. рублей, предоставленных субсидий на иные цели, 528434,7 тыс. рублей приходилось на расходы по предупреждению распространению и борьбе с коронавирусной инфекцией (из них 241217,9 тыс. рублей – на обеспечение госпиталя), в 2021 году – 227364,8 тыс. рублей (из них 209384,6 тыс. рублей – на обеспечение госпиталя), в 2022 году средства на содержание госпиталя не выделялись.

Основная доля закупок за счет субсидии на иные цели в 2020-2022 (на 01.06.2022) приходилась: на приобретение медикаментов, товаров медицинского назначения, мягкий инвентарь и т.п. (264260,4 тыс. рублей), на приобретение основных средств (143494,9 тыс. рублей), содержание имущества (в том числе капитальный ремонт) – 36230,3 тыс. рублей.

Средства субсидий по заключенным соглашениям перечислялись непосредственно при предоставлении соответствующих контрактов (договоров), в связи с чем, в соглашениях объем ассигнований корректировался в течение года несколько раз.

В ходе контрольного мероприятия выборочно проверены контракты на поставку кислорода медицинского, медицинского оборудования (в том числе томографа, кислородных станций) и расходных материалов, а также лекарственных препаратов, продуктов питания и др.). Проведена проверка на предмет использования и учета полученного (приобретенного) оборудования, визуальные осмотры, а также выборочно организация учета и списания материальных запасов. Проверка организации расчетов по оплате труда с персоналом. Установлены отдельные нарушения в части оплаты труда, а также законодательства в сфере закупок при исполнении контрактов. Следует отметить, что в проверяемом период в учреждении надзорными органами неоднократно проводились проверки.

По итогам контрольного мероприятия в адрес министерства здравоохранения Сахалинской области направлено информационное письмо, ГБУЗ «Долинская ЦРБ» – представление. Копия отчета о результатах контрольного мероприятия направлена в Сахалинскую областную Думу и Губернатору Сахалинской области.