**В соответствии с пунктом 13 плана работы контрольно-счетной палаты Сахалинской области на 2021 год в мае-августе проведено контрольное мероприятие «Проверка использования средств областного бюджета, направленных на финансирование работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах региональным оператором (НКО «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Сахалинской области») в рамках реализации региональной программы «Капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Сахалинской области, на 2014-2043 годы» и имущественного взноса Сахалинской области в НКО «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Сахалинской области» в соответствии с государственной программой Сахалинской области «Обеспечение населения Сахалинской области качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства», за 2020 год и истекший период 2021 года».**

Объектами контрольного мероприятия являлись министерство жилищно-коммунального хозяйства Сахалинской области (далее – Министерство) и некоммерческая организация «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Сахалинской области» (далее - Региональный оператор, Регоператор, Фонд).

Мероприятия № 1.2. «Капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах в рамках реализации региональной программы «Капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Сахалинской области, на 2014-2043 годы» и № 1.4. «Финансовое обеспечение деятельности НКО «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Сахалинской области» входят в перечень мероприятий подпрограммы № 1 «Создание безопасных и комфортных условий проживания граждан на территории Сахалинской области» государственной программы Сахалинской области «Обеспечение населения Сахалинской области качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства», утвержденной постановлением ПСО от 31.05.2013 № 278.

Законами об областном бюджете на финансовое обеспечение указанных мероприятий в проверяемом периоде предусмотрено 2349874,8 тыс. рублей, из них:

в 2020 году - 1702591,9 тыс. рублей (в том числе 1550000,0 тыс. рублей на капитальный ремонт МКД и 152591,9 тыс. рублей на обеспечение деятельности Фонда); в 2021 году (по состоянию на 01.07.2021) - 647282,9 тыс. рублей (в размере 474574,0 тыс. рублей и 172708,9 тыс. рублей соответственно).

Средства на капитальный ремонт в МКД перечислены Регоператору на основании заключенных соглашений в полном объеме. Ассигнования, направленные в 2020 г. на финансирование расходов по обеспечению деятельности Фонда в сумме 152591,9 тыс. рублей освоены ГРБС и получателем на 100 %. На 01.07.2021 субсидия израсходована в размере 85564,9 тыс. рублей или 49,5 % от бюджетных назначений.

Агрегированный целевой индикатор Госпрограммы «Доля капитально отремонтированных многоквартирных домов в общем количестве многоквартирных домов, построенных до 2000 года, начиная с 2013 года, нарастающим итогом» в 2020 году достигнут и составляет 36 % при плане 35,4 %.

На конец I полугодия 2021 г. Региональная программа «Капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Сахалинской области, на 2014-2043 годы» (утв. Постановлением ПСО от 28.04.2014 № 199) включает 4340 домов, из которых способом формирования фонда капитального ремонта на специальном счете, воспользовались собственники помещений в 8-ми многоквартирных домах.

Общий объем финансирования работ (с учетом переходящего финансирования капитального ремонта по Сводному краткосрочному плану на 2020-2022 годы составил 4093663,3 тыс. рублей, в том числе в 2020 году - 2932169,9 тыс. рублей, на 01.07.2021- 1161493,4 тыс. рублей. Основной объем средств, расходуемых на финансирование капитального ремонта в 2020 году, составляли средства областного бюджета - 55,2 %, за 6 месяцев текущего года - средства собственников (50,3 %). Остаток средств Фонда на 01.07.2021 составляет 274636,9 тыс. рублей, из них 82,3 % средства собственников.

По данным бухгалтерского учета сумма начисленных взносов на капитальный ремонт, включая пени, за весь период деятельности, начиная с 2014 года, составила 4103589,5 тыс. рублей, поступило взносов - 3625934,1 тыс. рублей (88,4 %). Задолженность по их уплате на 01.07.2021 сложилась в сумме 477655,4 тыс. рублей (включая пени - 51 612,1 тыс. рублей). При этом отмечены факты неисполнения городскими округами обязательств по софинансированию капитального ремонта МКД. В результате часть работ (услуг) оплачена Фондом за счет доходов, формируемых из незапрещенных законом источников.

В проверяемом периоде работы выполнены 429 многоквартирных домах (826 видов работ) на общую сумму 4120882,45 тыс. рублей.

В ходе контрольного мероприятия проведен анализ 26 действующих нормативных правовых актов (далее – НПА), утвержденных Правительством Сахалинской области в сфере организации проведения капитального ремонта общего имущества в МКД, по результатам которого, отмечен ряд недостатков:

- несвоевременное принятие НПА по установлению минимального размера взноса на капитальный ремонт и актуализации Региональной программы;

- в связи с упразднением с 2019 г. федеральных стандартов оплаты жилого помещения и коммунальных услуг в ст. 1-1 Закона № 76-ЗО необходимо уточнить период их действия;

- нуждается в правовом регулировании вопрос исполнения Закона № 76-ЗО в части организации контроля за своевременностью и полнотой передачи Министерству и сведений о сроках включения вновь построенных МКД в Региональную программу, после ввода их в эксплуатацию. Сопоставительный анализ данных официальных государственных информационных систем и Региональной программы выявил отсутствие в последней сведений о домах, построенных в МО «Северо-Курильский ГО» в 2016 и 2019 годах;

- контрольными мероприятиями выявляются случаи необоснованной оплаты невыполненных подрядчиками работ, за которые последними осуществляется возмещение на счет Регионального оператора. Учитывая, что капитальный ремонт в МКД осуществляет за счет нескольких источников, включая средства областной субсидии и муниципального бюджета, а так же средства граждан и самого Фонда, в целях исполнения бюджетного законодательства, необходимо определить порядок использования и/или процедуры возврата указанных средств ГРБС, руководствуясь разъяснениями органа исполняющего бюджет;

- Положения Порядков предоставления областной субсидии Регоператору № 274 и   
№ 275 не приведены в соответствие с Федеральными требованиями к НПА № 1492, есть и иные замечания к указанным порядкам.

Отмечены недостатки при формировании Госпрограммы.

Проверка исполнений Фондом Федерального порядка № 615 в части закупок товаров, работ, услуг существенных замечаний не выявила.

В поверяемом периоде Фондом заключено 827 договоров, из которых 683 на проверку достоверности определения сметной стоимости поскольку, проверка осуществляется по каждому конструктиву. За несвоевременное исполнение обязательств подрядчиками и проектировщиками направлено 268 претензий на 21762,8 тыс. рублей, из которых добровольно удовлетворены на 13241,4 тыс. рублей (отозвано 4 претензии).

Документальной проверкой охвачены договоры на проектирование и СМР, выполненные по 100 конструктивам, отремонтированным в 62 домах, общей стоимостью 642188,4 тыс. рублей (том числе: в Южно-Сахалинске - 64 конструктива в 46 домах, Холмским районе - 25 конструктивов в 11 домах, в пгт. Тымовске - 11 конструктивов в 5 домах Составлено 62 акта визуального обследования по итогам, которых выявлены нарушения на сумму 1068,3 тыс. рублей.

Визуальными обследованиями подтверждена установка запроектированных общедомовых приборов учета (далее – ОДПУ), в соответствии с требованиями Закона об энергосбережении № 261-ФЗ. Вместе с тем, по итогам запросов в ресурсоснабжающие организации (по Холмскому, Южно-Сахалинскому и Тымовскому районам установлено, что: в г. Южно-Сахалинске из 40 домов, в которых установлены ОДПУ на теплоснабжение, не поданы заявки АО «СКК» на ввод в эксплуатацию и принятие к учету по 12 домам; в Холмском и Тымовском районах в проверенных МКД полностью отсутствуют расчеты с ресурсоснабжающими организациями по установленным ОДПУ на водоснабжение. Регоператором не обеспечен ненадлежащий входной контроль ПСД, на что указываю многочисленные изменения сметной документации.

Проверка обоснованности расчетов, представленных Регоператором к сметам на исполнение функций Фонда за 2020 и 2021 годы, отклонений от действующих нормативов и положений Фонда не выявила. Вместе с тем, зафиксированы разночтения в сметах по отдельным направления расходования средств, определенных соглашениями с ГРБС и утвержденными Правлением Фонда. Выборочной проверкой правомерности и обоснованности начисления заработной платы, премий и использования экономии фонда оплаты труда, нарушений не установлено. Замечания к оформлению командировочных расходов отсутствуют. В виду пробела в нормативном регулировании нуждается в уточнении вопрос по формированию показателей отчетности об использовании субсидии на обеспечение деятельности Фонда.

Коллегией контрольно-счетной палаты Сахалинской области, по итогам рассмотрения 06.08.2021 года результатов контрольного мероприятия, принято решение о направлении представлений министерству жилищно-коммунального хозяйства Сахалинской области, НКО «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Сахалинской области», копий отчета Губернатору Сахалинской области, в Сахалинскую областную Думу и Прокуратуру Сахалинской области.