В соответствии с пунктом 9 плана работы контрольно-счетной палаты Сахалинской области на 2021 год в январе-марте 2021 года проведено контрольное мероприятие «Проверка использования средств областного бюджета, направленных на содержание государственного казенного учреждения «Управление транспорта и дорожного мониторинга Сахалинской области» за период 2019, 2020 годы и истекший период 2021 года».

Предметом контрольного мероприятия являлась деятельность подведомственного министерству транспорта и дорожного хозяйства Сахалинской области (далее – министерство) государственного казенного учреждения «Управление транспорта и дорожного мониторинга Сахалинской области», фактическое исполнение им функций и полномочий, роль в реализации мероприятий госпрограмм, а также целевое и эффективное использование средств на его содержание.

Учреждение создано в 2016 году с целью обеспечения реализации полномочий министерства в сфере транспорта и дорожной деятельности, отвечающих Положению о министерстве, в том числе: в сфере воздушного и морского транспорта, перевозок пассажиров и багажа (в том числе легковым такси), в области безопасности гидротехнических сооружений, находящихся в собственности Сахалинской области, в целях реализации отдельных полномочий, возложенных на главного распорядителя бюджетных средств при предоставлении межбюджетных трансфертов и субсидий юридическим лицам, предусмотренных Бюджетным кодексом РФ, и др.

Анализ устава учреждения на предмет фактического исполнения функций и основных видов деятельности, в том числе их соответствия действующим порядкам Правительства Сахалинской области и локальным нормативным актам, нарушений не выявил. Основные виды деятельности отвечают полномочиям учредителя и не дублируют полномочия другого подведомственного министерству транспорта учреждения.

Основные виды деятельности учреждения с 2016 года по 2020 года расширены с 14 до 23 наименований. В силу возложенных уставом полномочий, учреждение: участвует в разработке и реализации госпрограмм; в реализации мероприятий в области перевозки пассажиров и багажа (в том числе легковым такси), а также мероприятий, связанных с осуществлением регулярных перевозок автомобильным транспортом по регулируемым тарифам на межмуниципальных маршрутах; осуществляет мониторинг потребностей населения и юридических лиц в сфере перевозок; проводит обследования и иные испытания в целях проверки организации контроля качества работ на объектах дорожного хозяйства; привлекается к обследованию объектов дорожного хозяйства при возникновении чрезвычайных ситуаций; обеспечивает реализацию мероприятий, предусмотренных законодательством РФ в области безопасности гидротехнических сооружений, переданных учреждению в оперативное управление; участвует в реализации мероприятий по расширению использования газомоторного топлива.

При реализации мероприятий госпрограмм учреждение осуществляет техническое сопровождение отдельных функций министерства, возложенных бюджетным законодательством (в частности при предоставлении муниципальным образованиям межбюджетных трансфертов и субсидий соответствующим юридическим лицам). Кроме того, учреждение участвует в проверке отчетов на получение субсидий юридическими лицами и контроле за выполнением условий их предоставления. Осуществляет функции балансодержателя транспортных средств, а также объектов инфраструктуры (гидротехнических сооружений) на Курильских островах и др..

В период с 2019 года по январь 2021 года в целях обеспечения соблюдения получателями межбюджетных трансфертов и субсидий условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении, учреждение осуществляло документальное сопровождение и контроль, путем проверки документации, предусмотренной соответствующими порядками предоставления средств областного бюджета, а также путем участия (в том числе в качестве привлеченных специалистов) в проверках (обследованиях) на объектах, в рамках 6-ти госпрограмм: «Развитие транспортной инфраструктуры и дорожного хозяйства Сахалинской области»; «Управление государственными финансами Сахалинской области»; «Развитие энергетики Сахалинской области», «Развитие в Сахалинской области сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»; «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2016-2025 годы»; «Формирование современной городской среды».

В указанный выше период ГКУ «Сахдормониторинг» проведено 6062 согласования по 4420 объектам (в том числе: в 2019 году – 3618 согласований по 2659 объектам, в 2020 году – 2429 согласований по 1749 объектам, в январе 2021 года – 15 согласований по 12 объектам).

В целях проверки организации контроля качества работ на объектах дорожного хозяйства (в том числе в рамках реализации мероприятий госпрограмм), во всех районах области (кроме Северо-Курильского района) проводились обследования, составлено 283 акта (2019 год – 98 актов, 2020 год – 185 актов), из которых не содержат замечания только 23 акта, составленные в 2020 году. Обследования проводились на предмет качественного выполнения строительно-монтажных работ дорог, дворовых территорий многоквартирных домов, проездов; эксплуатационного состояния дорог; обеспечения организации содержания дорог и улиц. В МО Северо-Курильский ГО обследования не проводились в связи с небольшим объемом финансирования и предоставлением муниципалитетом полного пакета документов, на основании которых осуществлялось согласование выполненных работ.

Кроме того, сотрудники учреждения приняли участие в рассмотрении и подготовили в 2019 году – 184, в 2020 году – 187 проектов ответов на обращение граждан, поступивших в приемную Губернатора Сахалинской области, Правительства Сахалинской области, министерства транспорта и учреждения в сфере компетенции.

В проверяемом периоде (2019-2021) учреждению за счет средств областного бюджета доведено: в 2019 году – 204124,9 тыс. рублей (исполнено – 197647,1 тыс. рублей), в 2020 году – 326119,0 тыс. рублей (исполнено – 324768,6 тыс. рублей), на 2021 год – 339611,9 тыс. рублей.

Наибольшая часть объема утвержденных на 2019-2021 годы ассигнований 73,5 % или 639110,5 тыс. рублей приходится на реализацию мероприятий:

* связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по регулируемым тарифам («Обеспечение доступности для населения Сахалинской области услуг в сфере транспортных перевозок») – 394489,2 тыс. рублей или 45,4 % от общего объема доведенных ассигнований. Исполнение составило в 2019 году – 50102,0 тыс. рублей, в 2020 году – 143092,7 тыс. рублей, на 2021 год доведено 196153,0 тыс. рублей или 57,8 % от общего объема ассигнований на год (339611,9 тыс. рублей). Указанные средства направлены по целевому направлению на уплату соответствующих контрактов, заключенных с перевозчиками (в 2019 году – 5 маршрутов (№ № 117, 222, 333, 504, 525), в 2020 году – 8 маршрутов (№ № 117, 174, 222, 333, 504, 525, 505, 506));
* связанных с реализацией мероприятия «Создание условий для реализации подпрограммы «Развитие транспортной инфраструктуры Сахалинской области», в рамках которого осуществляется содержание и распоряжение имуществом, находящимся в оперативном управлении (в том числе в рамках сохранности гидротехнических сооружений, воздушных транспортных средств, находящихся на Курильских островах) – 244621,3 тыс. рублей или 28,1 % от общего объема. Исполнение составило: в 2019 году – 90126,9 тыс. рублей, в 2020 году – 83477,9 тыс. рублей. На 2021 год доведено 69004,0 тыс. рублей или 20,3 % от общего объема ассигнований на год. Следует отметить, что 73,1 % или 178847,7 тыс. рублей из указанных расходов на мероприятие, приходится на уплату налогов и сборов, связанных с оперативным управлением (уплату налога на имущества, транспортного налога). Оставшиеся средства использованы на приобретение агрегатов, запасных частей воздушного судна, страхование, их базирование, капитальный ремонт, оценку рыночной стоимости объектов недвижимости, выполнение кадастровых работ, а также расходы, связанные с комплексным обследованием гидротехнических сооружений и т.п.

Непосредственно на содержание аппарата учреждения на три года учреждению доведено 205876,3 тыс. рублей (23,7 %): в 2019 году – 57896,8 тыс. рублей (28,4 %), в 2020 году – 73524,6 тыс. рублей (22,5 %), в 2021 году – 74454,9 тыс. рублей (21,9 %), из которых основная доля приходится на фонд оплаты труда с отчислениями: в 2019 году – 84,7 %, в 2020 году – 86,3 %, в плане на 2021 год – 88 %. Штатная численность в 2020-2021 году составила 38 человек.

Проверкой соблюдения локальных нормативных актов и порядков, утвержденных Правительством Сахалинской области в рамках реализации мероприятий госпрограмм, в части соблюдения сроков и порядка согласования учреждением предусмотренной документации нарушений не установлено. Проверкой достоверности и правильности: ведения и утверждения бюджетной сметы, расчетов с подотчетными лицами по командировкам, назначения и исчисления заработной платы, а также при осуществлении закупок, нарушений также не выявлено. Отмечены отдельные замечания в части управления государственным имуществом.

По результатам контрольного мероприятия в адрес учреждения, министерства транспорта и дорожного хозяйства Сахалинской области, а также министерства имущественных и земельных отношений Сахалинской области направлены информационные письма. Копия отчета о результатах контрольного мероприятия направлена Губернатору Сахалинской области и Сахалинскую областную Думу.