В соответствии с пунктом 17 плана работы контрольно-счетной палаты Сахалинской области на 2020 год в октябре-декабре проведено контрольное мероприятие по вопросу «Проверка использования средств областного бюджета, направленных на реализацию государственной программы Сахалинской области «Развитие сферы культуры в Сахалинской области» (включая исполнение национального проекта «Культура») и иных средств, направленных на строительство и реконструкцию объектов культуры и отраслевого образования в 2018, 2019 годах и истекшем периоде 2020 года».

Анализ госпрограммы показал, что в целом, программа сформирована, реализуется в соответствии с действующим законодательством и документами стратегического характера. Госпрограмма (в редакции на момент проверки) не имеет подпрограмм, включает 16 основных мероприятий, состоящих из 80 мероприятий второго уровня, направленных на достижение поставленных задач в период с 2014 по 2025 годы. По данным оценки эффективности реализации в целом госпрограмма заняла высокий уровень в 2018 году (показатель комплексной эффективности составил в – 0,961 или 12 место в рейтинге из 25), в 2019 году – средний уровень (0,944, в рейтинге 14 место из 24 госпрограмм).

На реализацию госпрограммы предусмотрено: в 2018 году – 2907088,0 тыс. рублей, в 2019 году – 4561940,5 тыс. рублей, в 2020 году (на 01.10.20) – 3123966,2 тыс. рублей, из которых наибольшая доля исполнялась министерством культуры (96,9 %, 86,4 %, 77,3 % соответственно по годам). Участниками госпрограммы также являлись министерство строительства (по объектам капитальных вложений), государственная инспекция по охране объектов культуры, министерство цифрового развития, агентство по делам молодежи Сахалинской области.

Госпрограмма сформирована в условиях реализации Нацпроекта «Культура», выделены 3 основных мероприятия (включающие 14 мероприятий второго уровня), их ресурсное обеспечение (в 2019 году – 579475,9 тыс. рублей, в 2020 году (01.10.2020) – 479610,5 тыс. рублей), в ведены необходимые индикаторы, что соответствует требованиям Методических указаний № № 10, 3.05-3-п. Соответствующего финансирования из средств федерального бюджета на проект в указанном периоде не выделялось.

Выборочная проверка положений Госпрограммы на предмет соответствия Методическим указаниям № 10, № 3.05-3-п, нарушений в целом не выявила, но предложено внести некоторые корректировки в приложение «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов по источникам в части отражения всех источников, в раздел 4 «Характеристика мер правового регулирования государственной программы», а также в приложение 4 к госпрограмме СО, а также в текстовую часть госпрограммы на предмет описания мероприятий в рамках Нацпроекта «Культура».

Реализация мероприятий госпрограммы, предусматривающих исполнение капвложений в объекты государственной (муниципальной) собственности, осуществляется в рамках основного мероприятия 12 «Строительство и реконструкция объектов культуры и отраслевого образования», а также с 2019 года – мероприятия А1 «Основное мероприятие: Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры в Сахалинской области (Культурная среда в Сахалинской области (в рамках Нацпроекта «Культура»)).

В 2018 году госпрограмма (в ред. на 18.05.2018) предусматривала капвложения с начала действия программы (на период 2014-2020 годы) в 31 объект на сумму 4146224,6 тыс. рублей с участием средств областного и местных бюджетов, из которых мероприятия по 23 объектам (74 %) были окончены еще в период 2014-2017 годы.

По состоянию на 22.10.2020 в госпрограмме количество объектов на период 2014-2020 годы увеличилось до 48 объектов на общую сумму 5474191,8 тыс. рублей (из них средства: областного бюджета – 5107527,8 тыс. рублей, местных – 67481,0 тыс. рублей, федеральных межбюджетных трансфертов – 299183,0 тыс. рублей), из них 7 объектов в рамках Нацпроекта «Культура», на которые предусмотрено направить в 2019-2020 годах – 368918,8 тыс. рублей средств областного бюджета (370910,8 тыс. рублей с учетом средств местных бюджетов). Непосредственно в период 2018-2020 годы осуществлялось строительство (приобретение) 18 объектов, в 2020 году – 11 объектов, в том числе 4 объекта в рамках Нацпроекта «Культура».

Предоставление средств на проведение капремонтов осуществлялось министерством культуры в рамках 9 мероприятий госпрограммы, преимущественно по направлениям подведомственных учреждений культуры (библиотеки, музеи, учреждения культурно-досугового типа, зооботанический парк, учреждения театрального и исполнительского искусства, киноискусства, учреждения архива, ресурсного центра по образованию в сфере культуры), которым средства предоставлялись в составе средств субсидий на иные цели, а также на капремонт имущества муниципальных учреждений – в виде межбюджетных трансфертов в составе субсидии на развитие культуры.

В проверяемом периоде (2018 год – 9 месяцев 2020 года) в рамках реализации указанных мероприятий на проведение капитальных ремонтов выделено средств:

- 26 муниципальным образованиям (в 2018 году – 7 МО, в 2019 году – 8 МО, по состоянию на 01.10.2020 – 11 МО), которыми за счет средств областного бюджета оплачено 34 вида различного рода капремонта на общую сумму 278952,2 тыс. рублей (в 2018 году – 63879,6 тыс. рублей, в 2019 году – 204653,1 тыс. рублей, на 01.10.2020 – 10419,5 тыс. рублей (при плане 123371,54 тыс. рублей);

- 17 подведомственным министерству культуры учреждениям (в 2018 году – 6 учреждений, в 2019 году – 7 учреждений, на 01.10.2020 – 4 учреждения), которыми оплачено по договорам за счет средств субсидии 654434,3 тыс. рублей (в том числе: в 2018 году – 202960,9 тыс. рублей, в 2019 году – 61768,7 тыс. рублей, на 01.10.2020 – 389704,7 тыс. рублей.

В ходе контрольного мероприятия выборочно охвачены средства госпрограммы, направленные:

на строительство (приобретение) 9 объектов: в Тымовском районе – «Строительство сельского этно-культурного центра в с. Чир-Унвд»; «Строительство дома культуры с. Адо-Тымово»; «Приобретение здания для Культурного центра (музей, библиотека) в пгт. Тымовское»; в Анивском ГО – «Приобретение объекта недвижимого имущества в с. Ново-Троицкое»; «Строительство сельского Дома культуры и библиотеки в с. Ново-Троицкое»; «Строительство детской школы искусств в г. Анива на 350 мест»; «Строительство сельского клуба в с. Высокое» (министерство строительства); в ГО «Город Южно-Сахалинск» – «Строительство детской школы искусств в п/р Луговое»; в ГБУК «Сахалинская областная детская библиотека» министерства культуры, – «Приобретение здания под областную детскую библиотеку»;

на капитальный ремонт – 5 объектов: ГБУК МКЧ «Остров Сахалин» (территория парковки), ГБУК «Сахалинская областная научная библиотека» (капремонт крыши, разработка проектной документации), капремонт помещений МБУ ДО «Детская школа искусств» пгт. Тымовское»; капремонт кровли и здания сельского клуба с. Мицулевка; капремонт здания сельского клуба с. Петропавловское.

Кроме того, контрольным мероприятием проведена оценка обеспечения помещением клуба с. Чир-Унвд (структурного подразделения МБУК «Тымовская централизованная клубная система»), которое размещено в здании МБОУ «Начальная школа-детский сад с. Чир-Унвд» (балансодержатель), его состояние (включая проведенный капремонт), а также эффективность использования муниципального имущества – здания центральной детской музыкальной школы г. Южно-Сахалинска, строительство которого осуществлялось с участием средств, выделенных из областного бюджета.

Проверка показала, что условия заключенных соглашений на предоставление межбюджетных трансфертов, в том числе софинансирования, муниципальными образованиями обеспечены, в муниципальных программах имеются соответствующие мероприятия, нецелевого использования не установлено.

Вместе с тем, при заключении и исполнении сторонами муниципальных и государственных контрактов выявлен ряд нарушений законодательства, преимущественно в сфере закупок, Гражданского кодекса РФ, в том числе требующие внимания.

Так, по объекту «Строительство сельского этно-культурного центра в с. Чир-Унвд» предложено: заказчику провести полную проверку (сверку) приобретенных заказчиком материалов, а по окончании строительства (возможно с привлечением независимой организации) в силу п. 7 контракта провести полный обмер фактически выполненных работ, использованных материалов и оборудования. Организовать соответствующую претензионную работу с подрядчиком.

В рамках исполнения контракта, заключенного на капитальный ремонт кровли здания начальной школы-детского сада с. Чир-Унвд, в целях обеспечения результативности использования бюджетных средств, предложено провести повторную независимую экспертизу качества и достоверности объемов фактически выполненных работ на объекте. Соответственно обеспечить полноту проведения претензионной работы.

По объекту «Строительство дома культуры с. Адо-Тымово» взять на контроль сроки исполнения контракта, перечисленный аванс и подтвердить целевое его использование подрядчиком.

По объектам: «Строительство детской школы искусств в г. Анива на 350 мест» и «Строительство сельского дома культуры и библиотеки в с. Ново-Троицкое» провести с подрядчиками соответствующую претензионную работу в виду наличия недостатков при расчетах за работы по изготовлению проектной документации.

Принять исчерпывающие меры, направленные на обеспечение эффективности использования приобретенного в 2019 году здания ГБКУ «Сахалинская областная детская библиотека».

Уполномоченным органам повысить качество контроля в сфере закупок, предусмотренного ст. ст. 99, 100 Федерального закона № 44-ФЗ, усилить контроль за исполнением заказчиками норм законодательства в сфере закупок.

Министерству культуры Сахалинской области довести до сведения подведомственных учреждений требования постановления Правительства Сахалинской области от 18.01.2021 № 5 «О мерах по реализации Закона Сахалинской области «Об областном бюджете Сахалинской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», в части ограничений размеров авансов при заключении договоров (контрактов).

По результатам контрольного мероприятия в адрес: министерства культуры Сахалинской области, глав МО «Тымовский городской округ» и МО «Анивский городской округ», а также ГБУК «Сахалинская областная детская библиотека» направлены представления. В адрес ГБУК «Сахалинский областной ресурсный центр по образованию в сфере культуры и искусства», министерства строительства Сахалинской области, министерства образования Сахалинской области, главы МО ГО «Город Южно-Сахалинск», ГБУК «Литературно-художественный музей книги А.П. Чехова «Остров Сахалин», ГБУК «Сахалинская областная универсальная научная библиотека» направлены информационные письма.

Копия отчета о результатах контрольного мероприятия направлена Губернатору Сахалинской области, Сахалинской областной Думе, а также в Прокуратуру Сахалинской области.

Кроме того, по фактам нарушений в сфере законодательства о закупках, в отношении которых предусмотрена административная ответственность с учетом сроков давности, материалы направлены в министерство финансов Сахалинской области для принятия мер по компетенции.