**В соответствии с пунктом 7-1 Плана работы контрольно-счетной палаты Сахалинской области на 2020 год в мае-сентябре 2020 года проведено контрольное мероприятие «Проверка результативности мер государственной поддержки, направленных на развитие региональных и местных авиаперевозок, за 2017-2019 годы и истекший период 2020 года» (совместно со Счетной палатой РФ).**

1. Положения документов стратегического планирования субъекта РФ, включая Государственные программы Сахалинской области «Развитее транспортной инфраструктуры…», «Развитие Курильских островов...» и «Социальная поддержка населения Сахалинской области» содержащие мероприятия, направленные на развитие в субъекте РФ воздушного сообщения по региональным и местным маршрутам в труднодоступные районы Российской Федерации, отвечает положениям стратегических нормативных актов Правительства РФ.

В то же время, Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, отражая необходимость расширения и модернизации транспортной инфраструктуры в ДФО, не рассматривает Сахалинскую область, в которой при формировании опорной транспортной сети, в качестве перспективных экономических специализаций должны создаваться узловые аэропорты, служащие основой для обеспечения устойчивых транспортных связей между субъектами РФ. В силу чего, развитие воздушных перевозок в Сахалинской области в большей степени должно быть сосредоточено на улучшении инфраструктуры местных малых аэропортов и вертодромов, стимулировании развития малой авиации.

Более 90% пассажирских перевозок за пределы области (и обратно) осуществляется воздушным транспортом. Региональные, межмуниципальные и муниципальные перевозки в основном носят социальный характер.

Анализ формирования задач, мероприятий, конечных результатов и индикаторов областных Госпрограмм в соответствии со стратегическими и нормативными правовыми документами Сахалинской области, а так же Методическими указаниями № 3.05-3-п выявил отдельные недостатки. Отмечен ряд замечаний по установлению показателей результативности в соглашениях.

Оценка достаточности и полноты формирования нормативной правовой базы, направленной на организацию и развитие региональных и местных авиаперевозок показала, что: отдельные положения документов в области организации тарифного регулирования нуждаются в актуализации, в связи с этим с задержкой принят административный регламент оказания государственных услуг по установлению тарифов.

По мнению КСП, отсутствие на уровне Федерации и субъекта РФ единой методики расчета (формирования) тарифов на авиаперевозки, препятствует эффективной реализации процедур тарифного регулирования и контроля, что отмечалось при проверке 2016 года.

Анализ динамики изменения утвержденных/согласованных тарифов и сборов показал, что на протяжении 6 лет (с 2015 г. до 2020 г. включительно) для КП «Аэропорты Курильских островов» не пересматривались стоимостные показатели за обслуживание воздушных судов юридических лиц.

Предельные (максимальные) тарифы на перевозку пассажиров (багажа, почты и грузов) на местных авиалиниях из Южно-Сахалинска и обратно в населенные пункты г. Курильск, г. Южно-Курильск, г. Оха, пгт. Шахтерск, утвержденные Постановлением ПСО № 571 оставались неизменными с 2016 года. В марте 2019 года в нормативный акт внесены изменения, добавившие маршрут до пгт. Ноглики и обратно, а так же снизившие предельные тарифы на перевозку пассажиров более чем в 2,8, 2,4, 2,7 и 7,3 раза соответственно.

Тарифы на перевозки пассажиров, багажа и грузов воздушным транспортом на Курильских островах по муниципальному маршруту Кунашир - Шикотан и обратно не меняются с 2016 года, составив для граждан 2,3 тыс. рублей, аналогично не корректировались ставки на межмуниципальные пассажирские перевозки, установленные в конце 2018 года по маршрутам Итуруп - Кунашир - Итуруп и Итуруп - Шикотан - Итуруп, составив соответственно 3,1 тыс. рублей и 2,3 тыс. рублей.

В зависимости от маршрута экономически обоснованные тарифы на одного пассажира в салоне экономического класса по межмуниципальным и муниципальным перевозкам в 2019 году составляли от 13 796,0 до 26 994,8 рублей, субсидированные тарифы от 2 000,0 до 6 950,0 рублей. По московским рейсам субсидированные тарифы за 2019 год в 4,2 раза меньше экономически обоснованных, за 2020 год в 3,9 раза. При этом авиаперевозки в субъекте РФ имеют очень высокую себестоимость.

Большая социальная значимость авиасообщения для региона обуславливает необходимость государственной поддержки авиапредприятий, работающих в субъекте РФ путем субсидирования, а также направление бюджетных инвестиций в уставные капиталы акционерных обществ на модернизацию аэропортовой инфраструктуры области (включая ИВПП) размер которых, начиная с 2015 года, в рамках государственных программ составил 14 947,1 млн. рублей, на приобретение воздушных судов - 3 055,2 млн. рублей.

Помимо субсидирования из областного бюджета *межмуниципальны*х перевозок, совокупные расходы на которые по авиаперевозчику АО «Аврора» за 2017-2020 годы составили 1 478,2 млн. рублей, наряду с Федерацией, субъектом РФ осуществляется субсидирование авиаперевозчиков, по маршрутам с территории субъекта на другие территории РФ и в обратном направлении. За проверяемый период расходы областного бюджета на субсидирование авиапредприятиям *региональных* перевозок по регулируемым тарифам составили 1 395,4 млн. рублей.

Субсидии предприятиям, обслуживающим аэродромы на осуществление аэропортовой деятельности (возмещение недополученных доходов), поддержание эксплуатационного уровня и технической оснащенности (Планы мероприятий по МТО) в 2017-2020 годах сложились в размере 2 398,1 млн. рублей

Межбюджетные трансферты муниципальным образованиям «Южно-Курильский ГО» и Северо-Курильский ГО на организацию муниципальных, межмуниципальных и региональных вертолетных перевозок (АО «Авиашельф» и ООО АК «Витязь Аэро» (Камчатский край)) в 2017-2020 годах составили 178,6 млн. рублей и 123,1 млн. рублей соответственно.

Нарушений Порядков и обязательств по соглашениям/договорам на перевозку при предоставлении субсидий юридическим лицам и межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям не установлено. Расчеты и подтверждающие документы представлены в полном объеме.

Авиационная подвижность населения в целом по Сахалинской области в 2019 году по отношению к 2017 году возросла на 25%, к 2018 году на 14%. В среднем на одного человека в 2019 году приходится 2,5 поездки в год. Пассажиропоток по межмуниципальным регулируемым маршрутам в 2019 году по отношению к 2017 и 2018 годам увеличился на 70,2 и 42,6% соответственно в связи с переходом на субсидирование всех пассажиров, а не только жителей Сахалинской области.

Классы аэродромов, на территории области установлены согласно классификации взлетно-посадочных полос ФАП № 262, из них: 3 класса «Г» (Шахтерск, Южно-Курильск, Ноглики); в Охе класса «Д», в Курильске класса «В». И наивысший класс «А» имеет аэропорт Южно-Сахалинска.

Общая сумма проверенных средств составила 21 219,9 млн. рублей. По результатам контрольного мероприятия неправомерных расходов и нецелевого использования средств не выявлено, в то же время отсутствует результативность расходов на сумму 194,2 тыс. рублей в КП «Аэропорты Курильских островов».

Допускались нарушения положений законодательства о закупках (АО «Авиакомпания «Аврора», АО «Аэровокзал Южно-Сахалинск», КП «Аэропорты Курильских островов»). Материалы для возбуждения административного производства направлены в Сахминфин по компетенции.

Визуальные обследования проведены в отношении 6-ти объектов в 6-ти муниципальных образованиях (с привлечением КСО Северо-Курильского городского округа), составлено 15 актов.

Коллегия контрольно-счетной палаты Сахалинской области, рассмотрев 14 сентября 2020 года результаты контрольного мероприятия, приняла решение о направлении копии отчета в Сахалинскую областную Думу, Губернатору Сахалинской области и в Счетную палату Российской Федерации.

По итогам проверки в адрес министерства транспорта и дорожного хозяйства Сахалинской области и региональную энергетическую комиссию Сахалинской области направлены информационные письма.